

Анализируя сведения о размере техногенного влияния на природную среду в Украине, можно сделать вывод о том, что на теперешнее время не существует ни единого региона, где экологические показатели удовлетворяли бы требованиям к нормальному существованию природы и человека. Статистические данные подтверждают: средняя продолжительность жизни граждан Украины на 6-10 лет меньше, нежели в благоприятных странах мира, а о детях можно сказать, что состояние их здоровья имеет отклонение от нормы.

Таким образом, Украина находится в состоянии затяжного эколого-экономического кризиса, который углубляется.

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ АКТ КАК ИСТОЧНИК АГРАРНОГО ПРАВА УКРАИНЫ

Земко А.М., кандидат юридических наук, доцент,
Луцкий национальный технический университет

Нормативно-правовой акт является основной формой права в большинстве стран мира, в том числе и в Украине. Анализируя нормативно-правовой акт, как источник аграрного права Украины, следует начать с общих признаков, присущих нормативно-правовому акту, как форме права. Особое место нормативно-правового акта в системе источников права определяется его свойствами: во-первых, он содержит юридические нормы; во-вторых, представляет собой официальный письменный акт-документ; в-третьих, является результатом правотворческой деятельности государства, выходит от строго определенных правотворческих органов, имеет свою форму, реквизиты, порядок вступления в силу и сферу действия. Посредством него государство осуществляет свою политику, регулирует общественные отношения, реагирует на правовые потребности общества и делает свои веления обязательными для субъектов этих отношений.

Многогранность аграрных правоотношений, объединяющих в себе земельные, имущественные, трудовые, членские и другие виды общественных отношений, наличие большого количества хозяйствующих субъектов в сфере аграрного производства, к которым относятся сельскохозяйственные кооперативы, другие предприятия, объединения, фермерские хозяйства, межхозяйственные образования, деятельность которых нуждается в правовой регламентации, обуславливает необходимость принятия большого количества нормативно-правовых актов разной юридической силы. Все в совокупности нормативно-правовые акты, регулирующие аграрные правоотношения, формируют систему аграрного законодательства.

Принятие новых нормативных актов, регулирующих аграрные отношения, определяется требованиями реформирования аграрных отношений, необходимостью поддержки аграрного товаропроизводителя, социального развития села и т.д. Государственные органы, как субъекты правотворчества, учитывая эти факторы, реализуют приоритетные направления государственной политики в аграрной

сфере и воплощают их в содержании конкретных нормативно-правовых актов в процессе осуществления правотворческой деятельности.

Нормативно-правовые акты аграрного законодательства классифицируются по разным критериям. Основой для построения иерархической структуры этой законодательной отрасли есть дифференциация нормативно-правовых актов аграрного законодательства по юридической силе. Законы, как акты высшей юридической силы, регулируют наиболее важные аграрные отношения. Правовое регулирование важнейших общественных аграрных отношений нормами законов есть гарантия того, что эта правовая норма отображает интересы и волю народа, в том числе и крестьян, с помощью законодательного акта, принятого наивысшим органом государственной власти. Кроме того, регулирование указанных отношений актами высшей юридической силы, создает необходимые предпосылки для дальнейшей кодификации аграрного законодательства [1, с. 56].

Динамика развития аграрных отношений повлекла принятие целого ряда законов, регулирующих отношения в аграрной сфере, а именно — Законов Украины «О коллективном сельскохозяйственном предприятии», «О фермерском хозяйстве», «О сельскохозяйственной кооперации», «О личном крестьянском хозяйстве», «О государственной поддержке сельского хозяйства Украины», «Об основных принципах государственной аграрной политики на период до 2015 года» и много других законов, которые непосредственно или в комплексе с другими регулируют аграрные правоотношения.

Кроме законов значительную роль в регулировании общественных отношений аграрного сектора в Украине играют подзаконные нормативно-правовые акты — Указы Президента Украины, акты правительства и ведомств Украины. Указы Президента Украины регулируют вопросы общегосударственного значения и направлены на осуществление аграрной политики Украины, на ускорение приватизационных процессов в агропромышленном комплексе, на ускорение земельной реформы. К таким документам относятся Указы Президента Украины от 8 августа 1995 г. «О порядке паевания земель, переданных в коллективную собственность сельскохозяйственным предприятиям и организациям», вследствие которого каждый член КСП был наделен земельным паем, от 3 декабря 1999 г. «О неотложных мерах по ускорению реформирования аграрного сектора экономики», который радикально изменил скорость процесса трансформации отношений собственности на селе. После принятия этого документа большинство КСП были реорганизованы в другие частные формы хозяйствования — фермерские хозяйства, частные предприятия, хозяйственные общества, сельскохозяйственные кооперативы и т.д.

Акты правительства и ведомств Украины принимаются в пределах их компетенции по разным вопросам агропромышленного производства, экономического и социального развития, социального обеспечения и социального страхования, охраны здоровья работников сельского хозяйства и т.д.

Проблема большого количества нормативно-правовых актов аграрного законодательства Украины разной юридической силы, значительный удельный вес которых

составляют ведомственные акты, которые часто противоречат нормам законов и тем самым снижают уровень правового обеспечения аграрной реформы в Украине, должна решиться путем принятия Аграрного кодекса Украины — главного комплексного кодификационного акта, который урегулирует весь комплекс аграрных отношений и станет базовым нормативно-правовым актом аграрного законодательства.

Литература:

1. Багай, Н.О. Структура аграрного законодательства Украины: проблемы развития / Н.О. Багай // Состояние и перспективы развития аграрного права: материалы Междунар. научно-практ. конфер. — К.: Нац. аграрный университет Украины, 2005. — С. 56.

К ВОПРОСУ О РЕФОРМИРОВАНИИ СИСТЕМЫ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О БЕЗОПАСНОСТИ И КАЧЕСТВЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ

Кайдашов В.С., Национальная юридическая академия Украины им. Ярослава Мудрого

Невозможно не согласиться с тем, что обеспечение населения безопасной и качественной сельскохозяйственной продукцией является первоочередной задачей любого цивилизованного государства.

Механизм обеспечения безопасности и качества сельскохозяйственной продукции включает в себя деятельность специально уполномоченных органов государственной власти, местного самоуправления, их должностных лиц, иных учреждений и организации, а также отдельных граждан, направленную на осуществление инспектирования такой продукции на всех стадиях ее «жизненного цикла» [1, с. 165—166], что в свою очередь способствует улучшению качества этой продукции. При этом следует подчеркнуть, что первоочередным заданием таких органов есть именно производственный контроль, то есть предотвращение случаев производства небезопасной и некачественной сельскохозяйственной продукции. Соглашаясь с мнением В.М. Огрызкова подчеркнем, что именно вопрос улучшения качества сельскохозяйственной продукции занимает одно из центральных мест в деятельности соответствующих отраслевых органов государственной власти [2, с. 212].

Все органы государственного контроля действуют в определенной системе и, несмотря на различные способы воздействия на общественные отношения в исследуемой сфере, только во взаимодействии способны достичь состояния максимальной безопасности и качества сельскохозяйственной продукции, производимой и находящейся в обращении.

Вместе с тем существующий административно-правовой механизм обеспечения соответствия безопасности и качества сельскохозяйственных продуктов установленным требованиям не позволяет органам контроля в полной мере осуществлять возложенные на них функции. Связано это, прежде всего, с несовершенством самой системы органов контроля за соблюдением законодательства о безопасности и качестве сельскохозяйственной продукции.