

приоритетных направлений инновационной деятельности в АПК», приказ Министерства агрополитики Украины «Об утверждении Отраслевой инновационной программы от 13 декабря 2007 г. № 916 «Создание системы биржевой торговли фьючерсными контрактами на зерно».

Проведенный ретроспективный анализ инновационного законодательства дает возможность сделать такие обобщающие выводы: 1) обособленного структурированного массива агроинновационного законодательства на сегодняшнее время не создано, 2) урегулирование инновационных аграрных отношений осуществляется преимущественно в рамках механизма правового регулирования, образованного общим инновационным законодательством; 3) отдельные положения, касающиеся непосредственно агроинновационных отношений, содержатся в немногочисленных актах общего законодательства. Все это требует создания агроинновационного законодательства, учитывающего особенности стремительно развивающихся инновационных процессов в аграрной сфере производства.

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ – ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ УКРАИНЫ

Заржицкий А.С., кандидат юридических наук, доцент, Национальный горный университет

Современная экологическая ситуация в Украине, особенно в районах и центрах с чрезмерной концентрацией предприятий тяжелой индустрии, характеризуется как кризисная. Она формировалась на протяжении длительного периода, как следствие пренебрежения объективными законами развития и возобновления природно-ресурсного потенциала. Состоялась структурная деформация народного хозяйства, из-за которой преобладание отдавалось развитию в Украине сырьевой добычи, наиболее экологически небезопасным отраслям тяжелой индустрии. Особое место среди них теперь, и в ближайшей перспективе, будет принадлежать предприятиям металлургической и химической отраслей производства. Следует отметить то, что в зависимости от концентрации в регионах Украины крупных промышленных комплексов предприятий и узлов транспорта, в составе которых есть потенциально небезопасные объекты, повышается вероятность возникновения техногенных аварий и катастроф. Таким образом, это свидетельствует о том, что в государстве отсутствует экологическая безопасность как составная национальной безопасности.

Закон Украины от 19 июня 2003 г. «Об основах национальной безопасности Украины» в соответствии с п. 17, ч. первой ст. 92 Конституции Украины определяет основные положения государственной политики, направленной на защиту национальных интересов и гарантии в Украине безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз во всех сферах жизнедеятельности.

Правовую основу экологической безопасности как составляющей национальной безопасности Украины составляют Конституция, Закон Украины от 25 июня

1996 г. «Об охране окружающей природной среды» и другие законы Украины, международные договоры, согласие на обязательность которых дано Верховной Радой Украины, а также изданные во исполнение законов иные нормативно-правовые акты. Объектами экологической безопасности как составляющей национальной безопасности являются: человек и гражданин, их конституционные права и свободы; общество — его духовные, морально-этические, культурные, исторические, интеллектуальные и материальные ценности, информационная и окружающая природная среда и природные ресурсы; государство — его конституционный строй, суверенитет, территориальная целостность и неприкосновенность.

Субъектами обеспечения экологической безопасности как составляющей национальной безопасности являются: Президент Украины; Верховная Рада Украины, Кабинет Министров Украины; Совет национальной безопасности и обороны Украины; министерства и другие центральные органы исполнительной власти; суды общей юрисдикции; прокуратура Украины; местные государственные администрации и органы местного самоуправления; граждане Украины, объединения граждан.

Экологическая безопасность Украины обеспечивается путем проведения взвешенной государственной политики в соответствии с принятыми в установленном порядке доктринаами, концепциями, стратегиями и программами в политической, экономической, социальной, военной, экологической, научно-технологической, информационной и других сферах. Приоритетным направлением реализации экологической политики Украины является обеспечение экологично и техногенно безопасных условий жизнедеятельности граждан и общества, сохранения окружающей природной среды, рационального использования природных ресурсов.

Следует отметить, что в настоящее время к основным реальным и потенциальным угрозам национальной безопасности Украины, стабильности в обществе добавился неконтролируемый ввоз экологически небезопасных технологий, веществ, материалов и трансгенной растительности, возбудителей болезней, небезопасных для людей, животных, веществ и подобных продуктов. Особо следует отметить усиление влияния вредных генетических эффектов у популяции животных организмов, в особенности генетически измененных организмов и биотехнологий.

Экологические проблемы различно проявляются на локальном, региональном и планетарном уровнях. Последний требует особенного внимания, поскольку развитие кризиса в масштабах Земли обязательно приведет к повреждению системы жизнеобеспечения человечества, к повреждению механизмов биосфера. Практика мирового сообщества убеждает в необходимости подготовки и принятия своеобразного кодекса цивилизованного экологического поведения государств, который определял бы и органично объединял их права и обязанности.

Практика разрешения экологических проблем мировым сообществом свидетельствует, что природоохранное законодательство в последующем все больше будет внедряться в сферу политики и экономики. И не только в форме запретов, ограничений, санкций, предоставления льгот, а как основа жизнеобеспечения, экологически безопасного устойчивого развития.

Анализируя сведения о размере техногенного влияния на природную среду в Украине, можно сделать вывод о том, что на теперешнее время не существует ни единого региона, где экологические показатели удовлетворяли бы требованиям к нормальному существованию природы и человека. Статистические данные подтверждают: средняя продолжительность жизни граждан Украины на 6-10 лет меньше, нежели в благоприятных странах мира, а о детях можно сказать, что состояние их здоровья имеет отклонение от нормы.

Таким образом, Украина находится в состоянии затяжного эколого-экономического кризиса, который углубляется.

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ АКТ КАК ИСТОЧНИК АГРАРНОГО ПРАВА УКРАИНЫ

Земко А.М., кандидат юридических наук, доцент,
Луганский национальный технический университет

Нормативно-правовой акт является основной формой права в большинстве стран мира, в том числе и в Украине. Анализируя нормативно-правовой акт, как источник аграрного права Украины, следует начать с общих признаков, присущих нормативно-правовому акту, как форме права. Особое место нормативно-правового акта в системе источников права определяется его свойствами: во-первых, он содержит юридические нормы; во-вторых, представляет собой официальный письменный акт-документ; в-третьих, является результатом правотворческой деятельности государства, выходит от строго определенных право-творческих органов, имеет свою форму, реквизиты, порядок вступления в силу и сферу действия. Посредством него государство осуществляет свою политику, регулирует общественные отношения, реагирует на правовые потребности общества и делает свои веления обязательными для субъектов этих отношений.

Многогранность аграрных правоотношений, объединяющих в себе земельные, имущественные, трудовые, членские и другие виды общественных отношений, наличие большого количества хозяйствующих субъектов в сфере аграрного производства, к которым относятся сельскохозяйственные кооперативы, другие предприятия, объединения, фермерские хозяйства, межхозяйственные образования, деятельность которых нуждается в правовой регламентации, обуславливает необходимость принятия большого количества нормативно-правовых актов разной юридической силы. Все в совокупности нормативно-правовые акты, регулирующие аграрные правоотношения, формируют систему аграрного законодательства.

Принятие новых нормативных актов, регулирующих аграрные отношения, определяется требованиями реформирования аграрных отношений, необходимостью поддержки аграрного товаропроизводителя, социального развития села и т.д. Государственные органы, как субъекты правотворчества, учитывая эти факты, реализуют приоритетные направления государственной политики в аграрной