

единых целей и задач. Речь идет, в частности, об обеспечении рационального использования земель, их охране, а также обеспечении земельных прав и интересов граждан и юридических лиц.

Сложившаяся ситуация, когда часть публично-правовых отношений трансформировалась в частно-правовые, обуславливает необходимость разработки и применения новых подходов для обеспечения правовой регламентации последних отношений с использованием принципов и методов частного права.

К основным признакам, которые характеризуют частное право, относятся следующие: а) его нормы регламентируют равносторонние земельные отношения между равными, юридически неподчиненными субъектами, которые удовлетворяют частный, а не публичный (государственный) интерес; б) основным участником частно-правовых отношений являются частные лица — юридические и физические; в) по своему назначению оно определяет сферу свободы индивида; г) субъекты самостоятельно осуществляют волеизъявление, установление субъективных прав и обязанностей осуществляется с использованием договорной формы; д) используется диспозитивный метод, сущность которого составляют координационные способы влияния, пригодные для регулирования горизонтальных отношений между юридически равными субъектами. Основным типом правовой регламентации отношений является общеразрешительный.

Гражданский кодекс Украины (ст. 9) допускает применение положений этого кодекса к регулированию отношений, возникающих в сфере использования природных ресурсов и охраны окружающей природной среды, если они не урегулированы иными актами законодательства. В данном случае речь идет о субсидиарном применении гражданско-правовых норм.

Земельным кодексом Украины (ст. 131) предусмотрено, что заключение гражданами и юридическими лицами Украины, а также территориальными общинами и государством гражданско-правовых сделок (мены, ренты, дарения и др.) о приобретении права собственности на земельные участки осуществляются в соответствии с Гражданским кодексом Украины с учетом требований Земельного кодекса Украины.

Таким образом, в основу соотношения и взаимодействия публично-правовых и частно-правовых начал регламентации земельных отношений должна быть положена единая цель — обеспечение публичных и частных интересов в сфере использования и охраны земель.

## **О ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ УСТОЙЧИВОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ**

Авдей А.Г., кандидат юридических наук, доцент, Гродненский государственный университет им. Я. Купалы

Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. предусматривает важнейшие направления

и пути перехода страны к устойчивому развитию, один из которых — это рациональное использование природных ресурсов и сохранение окружающей среды для будущих поколений. Одним из основных компонентов устойчивого развития, как отмечается в выше указанной программе, является экологический компонент и экологический императив [1]. Устойчивое развитие — это экологически обоснованное экономическое и социальное развитие [2, с. 19].

На сегодняшний день, достигнутый в стране уровень экологической безопасности пока не отвечает целям устойчивого развития. Принимаемые природоохранные меры не позволяют достичь нужного качества среды.

Полностью разделяем мнение ученых, что значительное отрицательное воздействие экологических проблем на каждого человека и население, проживающее на соответствующих территориях, дает основание говорить о существовании социально-экологического кризиса как совокупности состояний и изменений окружающей среды, ее компонентов и связей между ними, характеризующейся стабильным ухудшением и возрастанием угроз человеку и природе, который должен оцениваться в разных масштабах: как глобальный, национальный, региональный [3, с. 285—286].

В числе проявлений глобального социально-экологического кризиса наряду с указанными выше называются также: радиационное и биологическое загрязнение окружающей среды, ухудшение качества атмосферного воздуха в результате антропогенных нагрузок в промышленных районах и городах и трансграничного переноса вредных веществ, перепроизводство отходов, появление новых заболеваний человека, животных и растений, их генетические изменения и др. [3, с. 286].

XX век, ставший периодом беспрецедентного роста городов и систем расселения, выявил также потребность человечества в разработке и внедрении принципов устойчивого экологического развития в области градостроительства и территориального планирования.

В Республике Беларусь исторически сложилась система расселения, отражающая характерные особенности природных условий, хозяйственной деятельности, социально-демографического и историко-культурного развития государства. Система расселения представляет собой сеть населенных мест, объединенных между собой пространственными, социально-экономическими и культурными связями и находящимися в иерархичной соподчиненности.

Переход к устойчивому экологическому развитию населенных пунктов предполагает поэтапное восстановление естественных экосистем до уровня, который обеспечивает устойчивость окружающей среды и при котором появляется реальная возможность существования людей, удовлетворения их жизненно важных потребностей и интересов на данных территориях.

В Республике Беларусь сложилась достаточно обширная нормативно-правовая база, которая является основой регулирования отношений в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности населенных пунктов. Однако, последовательной направленности на обеспечение устойчивого развития в

системе законодательных актов белорусской системы экологического законодательства не прослеживается. В целом отсутствуют единые подходы концептуального, стратегического и тактического характера, направленные на обеспечение устойчивого экологического развития населенных пунктов.

По определению, данному А.М. Шелеховым, индикаторами устойчивого развития называют показатели, с помощью которых оценивается уровень развития того или иного географического региона (города, страны, региона, континента, всего мирового сообщества), прогнозируется его будущее состояние (экономическое, политическое, экологическое, демографическое и т.д.), делаются выводы об устойчивости этого состояния. Им же даются подходы и критерии определения таких индикаторов [4, с. 41–46].

В качестве методической основы для формирования системы индикаторов устойчивого развития населенных пунктов Республики Беларусь можно использовать подходы, требования и показатели устойчивости глобального (международного) уровня, которые в настоящее время наиболее разработаны.

Идеи устойчивого экологического развития населенных пунктов отвечают объективному требованию времени и могут решающим образом повлиять на будущее Республики Беларусь, сыграть важную роль в определении государственных приоритетов, стратегии социально-экономического развития и перспектив дальнейшего реформирования страны.

Литература:

1. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. / Национальная комиссия по устойчивому развитию Респ. Беларусь; редкол.: Я.М. Александрович [и др.]. — Минск: Юнипак, 2004. — 200 с.
2. Бринчук, М.М. Правовая охрана окружающей среды в России в контексте глобализации / М.М. Бринчук // Междунар. право. — 2004. — № 4. — С. 5–46.
3. Дубовик, О.Л. Экологическое право: учеб. / О.Л. Дубовик — М.: Эксмо, 2005. — 315 с.
4. Шелехов, А.М. Индикаторы устойчивого развития для России / А.М. Шелехов // Федер. вестн. экологического права. — 2001. — № 12. — С. 41–46.

## **О ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО АУДИТА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Андреева О.А., Национальный центр законодательства и правовых исследований  
Республики Беларусь

Республика Беларусь определила в качестве стратегического направления инновационный тип развития экономики. В Государственной программе инновационного развития Республики Беларусь на 2007–2010 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 26 марта 2007 г. № 136, определены основные направления государственной политики в области формирования и развития национальной инновационной системы. Первоочередной задачей является создание благоприятной для инновационной деятельности институционально-правовой среды [1]. Одним из приоритетных направлений деятельности государства и общества