3. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. / Нац. комис. по устойчивому развитию Респ. Беларусь; редкол.: Л.М.Александрович [и др.]. — Минск : Юнипак, 2004. — 202 с.

4. О Национальной Стратегии устойчивого развития Республики Беларусь: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 27 марта 1997 г., № 255 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». — Минск, 2010.

5. О разработке Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 27 июня 2003 г., № 863 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2003. — №5/12698.

6. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата: Конвенция, 9 мая 1992 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2010.

7. Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте: Конвенция, 25 февр. 1991 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2010.

8. Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях : Конвенция, 22 мая 2001 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2010.

9. Концепция государственной политики Республики Беларусь в области охраны окружающей среды: постановление Верхов. Совета Респ. Беларусь, 6 сент. 1995 г. // Ведомости Вярхоун. Савета Рэсп. Беларусь. — 1995. — № 29. — Ст. 382.

10. Об охране окружающей среды: Закон Респ. Беларусь, 26 нояб. 1992 г., № 1982-XII: в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2002 г. № 126-3, с изм. и доп. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». — Минск, 2010.

11. Семенков, В.И. Охрана труда в СССР (правовые проблемы) / В.И.Семенков. — 2-е изд., перераб. — Минск : Наука и техника, 1976. — 288 с.

12. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь, 17 июля 2001 г., № 390: в ред. Указов Президента Респ. Беларусь от 28.01.2008 г. № 53, 12.05.2009 г. № 241 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». — Минск, 2010.

13. В настоящее время действует Национальный план действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды Республики Беларусь на 2006—2010 годы: Указ Президента Респ. Беларусь, 5 мая 2006 г., № 302; с изм. и доп.: Указ Президента Респ. Беларусь от 28.08.2008 г., № 455 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2006. — № 73. — 1/7557; 2008. — № 212. — 1/9976.

14. О Концепции совершенствования законодательства Республики Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 10 апр. 2002 г., № 205 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2002. — № 46. — 1/3636.

15. О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 5 мая 1998 г., № 157-3 // Ведомости Нац. собрания Респ. Беларусь. — 1998. — № 20. — Ст. 222.

ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ЖИВОТНОВОДСТВА В УКРАИНЕ

Стативка А.Н., доктор юридических наук, профессор, член-корреспондент
Национальной Академии правовых наук Украины, Национальная юридическая
академия Украины им. Ярослава Мудрого

Животноводство всегда было и остается одной из ведущих отраслей сельского хозяйства Украины, основным поставщиком полноценного пищевого белка. Однако, за последние десять лет рыночных преобразований ситуация в отрасли

сложилась критической. Вследствие уменьшения поголовья скота, сократились объемы производства продукции. Все это привело к повышению цен на продукты питания животноводческого происхождения. Например, потребление мяса достигло критической границы. При норме 83 кг на душу населения употребляется только 35 кг, а в странах Европейского Союза — 95 кг, в США — 120 кг, в том числе мяса птицы 39 кг.

Ситуация, которая сложилась в животноводстве, требует смены стратегии развития и функционирования отрасли. Для преодоления негативных явлений в животноводстве необходимо решить ряд проблем. Прежде всего, необходимо урегулировать экономические отношения в данной отрасли. Государство, должно исходя из своих функций, выстроить их так, чтобы животноводство, как впрочем, и иные отрасли, имело «равные возможности получения равновеликой прибыли на равновеликий капитал, с учетом сроков его оборота» (А.В. Мазаренко). При этом, как следствие, условия реализации продукции животноводства, как отрасли с замедленным оборотом капитала, значительно улучшиться. С этой целью целесообразно усилить государственно-правовое регулирование животноводства, применив совокупность экономико-правовых средств. Здесь сущность государственного регулирования заключается в принятии нормативно-правовых актов.

Правовой основой развития животноводства в нынешних условиях в Украине являются законы Украины: «О племенном деле в животноводстве» (в редакции Закона от 21 декабря 1999 г.); «О стимулировании развития сельского хозяйства на период 2001—2004 годы» от 18 января 2001 г.; «О государственной поддержке сельского хозяйства Украины» от 24 июня 2004 г. и др. Кроме указанных законов, правовое регулирование аграрных отношений по производству продукции животноводства осуществляется целым рядом подзаконных нормативных актов.

Анализ законодательства Украины в сфере государственной поддержки производителей мяса и иной мясной продукции свидетельствует о повышении эффективности отрасли животноводства, наращивании производства мясной продукции. С этой целью было принято ряд общегосударственных программ. Например, с целью обеспечения поголовья скота мясной направленности, продуктивности и создания условий для дальнейшего развития, формирования рынка мясных ресурсов для удовлетворения потребностей внутреннего рынка и экспортного потенциала приказом Министерства аграрной политики Украины и Национальной академией аграрных наук от 21 октября 2003 г. «О развитии отрасли специализированного мясного скотоводства в Украине» утверждена целевая программа «Мясное скотоводство».

Мероприятия по стабилизации и наращивании производства животноводческой продукции конкретизированы в целевой программе «Птицеводство», утвержденной совместным приказом Министерства аграрной политики Украины и Национальной академией аграрных наук от 31 декабря 2003 г. «О развитии отрасли птицеводства в Украине». Иными нормативно-правовыми актами предусмотрены мероприятия о поддержке и развития свиноводства, овцеводства, кролиководства.

При этом государство осуществляет мероприятия по предоставлению всяческой поддержки развитию животноводческой отрасли сельского хозяйства, предусматривая ежегодно в государственном бюджете средства на реализацию вышеуказанных целевых государственных программ. С целью обеспечения целевого и эффективного использования средств, предусмотренных законами о государственном бюджете Украины, Министерство аграрной политики Украины ежегодно утверждает распределение средств между целевыми программами по коду расходов «Финансовая поддержка производства продукции животноводства и растениеводства».

В соответствии со ст. 15 Закона Украины от 24 июня 2004 г. «О государственной поддержке сельского хозяйства Украины» при планировании расходов государственного бюджета на очередной год Кабинет Министров Украины предусматривает статью расходов по представлению дотаций производителям продукции животноводства. Указанная бюджетная дотация предоставляется с целью поддержки уровня платежеспособности спроса отечественных производителей продукции животноводства и предотвращения возникновения среднестатистической убыточности национальных производителей такой продукции.

Бюджетная животноводческая дотация выплачивается Аграрным фондом в порядке определенном Кабинетом Министров Украины. В сфере мясного скотоводства ее размер устанавливается Кабинетом Министров в твердых суммах из расчета на метрическую единицу живого веса реализованного объекта дотации. Расчет ее размера, исходя из объекта и суммы, предоставляется как приложение к проекту закона Украины о Государственном бюджете Украины на очередной год. Перечень объектов бюджетной животноводческой дотации закреплен в п. 15.2 ст. 15 Закона «О государственной поддержке сельского хозяйства Украины», среди которых следует выделить и объекты бюджетной животноводческой дотации в отрасли мясного скотоводства (лошади, крупный рогатый скот, свиньи, весом не менее 50 кг, домашняя птица, кроли, предназначенные для забоя). Среди объектов специальной бюджетной дотации — лошади, крупный рогатый мясной скот, весом более 300 кг, овцы, свиньи, предназначенные для забоя (п. 15.3 ст. 15 Закона). Иные объекты общей и специальной бюджетной дотации, закрепленные в ст. 15, касаются поддержки развития племенного животноводства, увеличения количества чистой породы (чистокровных) племенных животных — лошадей, крупного рогатого скота, свиней, овец, коз как объективной предпосылки развития мясного скотоводства.

В соответствии со ст. 15 указанного Закона аграрным товаропроизводителям возмещается до 50% стоимости строительства и реконструкции животноводческих ферм и комплексов с количеством крупного рогатого скота не менее 500 голов, свиноматок — не менее 1200 голов и птицы — не менее 1 миллиона голов, а также в объеме до 30% возмещается стоимость приобретенной техники и оборудования для сельскохозяйственного производства, строительства и реконструкции подсобных предприятий по их переработке и сохранению сельскохозяйственной продукции.

Согласно Концепции Государственной программы создания благоприятных условий для стабилизации и развития животноводства на 2005-2010 гг., одобрено

распоряжением Кабинета Министров Украины от 10 августа 2004 г., обязательным условием наращивания количества поголовья всех видов скота и птицы и объемов производства мясной продукции является расширение направлений и увеличение размеров государственной поддержки животноводства, а также привлечение на эти цели кредитов, инвестиций и денежных средств местных бюджетов.

Существующие виды государственной поддержки и ее объемы не соответствуют потребностям аграрных товаропроизводителей, специализирующихся на выращивании сельскохозяйственных животных и птицы для производства мяса и иной мясной продукции. Поскольку такое производство затратно, требует финансовых вливаний, необходимой материально-технической базы, пастбищ, собственной кормовой базы. Поэтому в последние годы развивается стабильно лишь птицеводство, и те подотрасли мясного скотоводства, которые требуют меньших затрат, а уровень государственной поддержки производителей такой стратегической продукции как мясо в Украине характеризуется как недостаточный.

В соответствии с Распоряжением Кабинета Министров Украины от 1 июля 2009 г. «Об утверждении плана мероприятий по разрешению проблемных вопросов развития агропромышленного комплекса» разработан проект Концепции Государственной целевой программы развития животноводства на период до 2015 года. Цель данной Концепции — внедрение эффективного государственного механизма контроля (мониторинга), мотивированного развития животноводческой отрасли для обеспечения государственной продовольственной безопасности и развития экспортного потенциала аграрного сектора экономики.

Таким образом, в Украине осуществляются определенные мероприятия, направленные на повышение уровня поддержки животноводческой отрасли и расширение функций такой государственной поддержки. Вместе с тем, в этом вопросе больше задекларированности, нежели реального практического решения этой сложной задачи. Представляется, что важным правовым средством в решении имеющихся проблем в животноводческой отрасли страны, станет принятие закона «О мясе и мясной продукции», который прошел первое чтение в Верховной Раде Украины. Принятие данного закона обусловлено интересами обеспечения продовольственной безопасности нашего государства, защитой прав населения Украины, обеспечением производства отечественными аграрными товаропроизводителями конкурентной на европейском и мировом рынках мясной продукции.

О ПРАВОВОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕРМЕРСКИХ ХОЗЯЙСТВ В УКРАИНЕ

Уркевич В.Ю., доктор юридических наук, доцент, Национальная юридическая академия Украины им. Ярослава Мудрого

Среди организационно-правовых форм аграрного производства в Украине одно из ведущих мест принадлежит фермерским хозяйствам, которых согласно