

опубликованные в Манифесте «Будущее развитие производства продуктов питания» и проекты по реализации устойчивого сельского хозяйства в 52 странах мира.

Эти мировые экономические тенденции о развитии экологического земледелия и производства продуктов питания, провозглашенные в Докладе ФАО от 6 мая 2007 г. «Органическое сельское хозяйство», нельзя игнорировать при исследовании правового регулирования генно-инженерной деятельности в России. Оздоровление человеческой популяции и улучшение состояния окружающей среды возможно только с учетом анализа мирового опыта развития сельскохозяйственного производства и экологизации земледелия.

Широко распространено заблуждение, что правовое регулирование генно-инженерной деятельности — это институт экологического права. В действительности — это комплексный институт аграрного и экологического права.

Для решения проблем продовольственной и генетической безопасности России и стран СНГ необходимы совместные научные исследования специалистов по аграрному и экологическому праву России, Украины, Казахстана, стран Восточной Европы и государств ЕС

Литература:

1. Лякишева, Ю.А. Правовое регулирование генно-инженерной деятельности: автореф. дис. ... канд. юр. наук / Ю.А. Лякишева. — М., 2010. — с.17

НОВОЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ УКРАИНЫ О ЮРИДИЧЕСКОЙ СЛУЖБЕ МИНИСТЕРСТВ И ДРУГИХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ

Домбровский С.Ф., доктор юридических наук, профессор,
академик Украинской технологической академии, Заслуженный юрист Украины,
Заслуженный работник высшей школы, отличник образования Украины,
Хмельницкий университет управления и права

В статье рассматривается роль юридической службы в деятельности министерств и других органов власти в Украине, ее основные задачи, функции, права и обязанности, принципы организации. Освещаются вопросы и необходимости юридических служб в этих органах. Следует констатировать, что юридическая служба независимо от организационной правовой формы является одной из наиболее важных служб, без которой органы власти не могут эффективно функционировать. Работа юридической службы в министерстве и в других органах власти включает в себя выполнение функций по предупреждению правонарушений.

Специфика юридической службы состоит в том, что она, являясь составной частью структуры этих субъектов, призвана направлять ведение финансово-хозяйственной деятельности, бизнеса в законное русло и именно с позицией законодательства обеспечивать защиту их имущественных и иных интересов. Несмотря на то, что указанное определение охватывает основные направления деятельности юридической службы, оно не имеет исчерпывающего характера. Существуют некоторые особенности юридической работы в государственных предприятиях и других

организациях. Эти особенности могут быть отражены в положениях о юридических службах. Важно четко определить смысл деятельности юридических служб, их роль и место в решении задач, стоящих перед этими субъектами.

Упорядочение функций, выполняемых специалистами юридической службы, было в основном положительно осуществлено правительством Украины 27 августа 1995 г. в Общем положении о юридической службе министерства другого центрального органа исполнительной власти, государственного предприятия, учреждения, организации» [1].

Однако, правовое регулирование деятельности юридических служб имело определенные недостатки. Эти правоотношения требуют совершенствования правовой работы во всех отраслях экономики Украины, создания новых юридических основ по эффективной деятельности юридической службы в части обеспечения законности в работе министерств и других органов, поэтому 26 ноября 2008 г. за № 1040 Кабинет Министров Украины принял новое Общее положение о юридической службе министерства, иного органа исполнительной власти, государственного предприятия, учреждения и организации [2]. Согласно этому Общему положению, юридическая служба является самостоятельным структурным подразделением, вид которого зависит от объема, характера и сложности правовой работы (департамент, управление, отдел, сектор, группа). На государственном предприятии, учреждении и организации функции юридической службы также может выполнять главный юрисконсульт, ведущий юрисконсульт и юрист соответствующей категории.

Следует подчеркнуть, что деятельность юридической службы многогранна и не ограничивается лишь консультационными функциями. Согласно п. 4 Общего положения о юридической службе, основной задачей юридической службы является организация правовой работы, направленной на правильное применение, соблюдение и предотвращение неисполнения требований действующего законодательства, иных нормативных актов Украины органом исполнительной власти, предприятием, их руководителями и работниками при исполнении возложенных на них функциональных обязанностей, а также представление интересов органа исполнительной власти, государственного предприятия в соответствующих судах.

Юридическая служба выполняет функции по предупреждению правонарушений путем проверки и визирования на соответствие действующему законодательству Украины проектов решений, постановлений приказов, распоряжений и иных документов правового характера, издаваемых органами управления, защите прав и законных интересов предприятия путем участия в планировании сделок, подготовке и визировании проектов договоров, осуществления контроля за их своевременным исполнением, предъявления претензий и исков, представительства в судебных и правоохранительных органах, участия в правовоспитательной работе в трудовом коллективе, а также выполнения работы по систематизации локальных актов и законодательства в целом.

Деятельность специалистов юридической службы состоит и в умении юридически правильно составлять проекты правовых документов, связанных с процессом

внутреннего хозяйственного правового регулирования и внешними отношениями с партнерами и государственными органами.

Юридическая служба министерства, другого центрального органа власти согласовывает кандидатуру претендента на должность руководителя юридической службы территориального, то есть местного, регионального органа, министерства, другого центрального органа исполнительной власти, их территориальных органов и предприятий, которые принадлежат к их сфере управления.

Повышение квалификации работников юридических служб органов исполнительной власти обязаны организовывать Министерство юстиции Украины и его территориальные органы на местах.

На должность руководителя юридической службы органа исполнительной власти, его заместителя назначается лицо с высшим юридическим образованием с квалификационным уровнем магистра, специалиста и стажем работы по специальности на государственной службе или по специальности на руководящих должностях в других сферах не менее пяти лет. На должность руководителя юридической службы государственного предприятия назначается лицо с высшим юридическим образованием с квалификационным уровнем магистра, специалиста и стажем работы по специальности не менее трех лет.

Руководители юридических служб территориальных (местных, региональных) органов министерства, других органов исполнительной власти, правительственного органа и его территориальных органов назначаются на должность по согласованию с руководителями юридических служб соответствующих министерств, других органов исполнительной власти.

В случае ненадлежащего выполнения руководителем юридической службы органа исполнительной власти, предприятия возложенных на него задач Министерство юстиции и его территориальные органы имеют право рассматривать вопрос о привлечении его к ответственности согласно законодательству.

Для проведения аттестации руководителей юридических служб министерств, других центральных органов исполнительной власти обязательно привлекается представитель министерства юстиции Украины.

Министерство, иной орган власти, государственное предприятие, учреждение обязаны в соответствии с требованиями Общего положения о юридической службе, создавать условия для нормальной работы, содействовать повышению квалификации работников юридической службы, обеспечить их отдельным помещением, телефонной и электронной связью, современными компьютерами и оргтехникой, транспортом для выполнения служебных обязанностей, нормативно-правовыми актами и дополнительными материалами, иными пособиями и литературой по правовым вопросам, электронной системой информационно-правового обеспечения, а также доступом к информационным базам.

Таким образом, роль юридической службы заключается в том, что она, являясь составной частью структуры министерства, другого органа власти и предприятия, призвана направлять ведение любой законной деятельности в правовое русло и

именно с позиции закона обеспечивать защиту их имущественных и иных интересов. Кроме того, юридическая служба министерства, другого органа власти направляет, координирует правовую работу, осуществляет методическое руководство и проверяет ее проведение.

Правительство Украины обязало Министерства, другие центральные и местные органы исполнительной власти, государственные предприятия, учреждения и организации разработать и утвердить комплекс мероприятий, направленных на повышение качества работы юридических служб, касающихся в частности проведения юридической экспертизы проектов нормативно-правовых актов. Действие этого Общего положения распространено и на деятельность юридической службы государственного хозяйственного объединения.

Литература:

1. Общее положение о юридической службе министерства, другого центрального органа государственной исполнительной власти, государственного предприятия, учреждения, организации: постановление Кабинета Министров Украины, 27 авг. 1995 г. // СП Украины. — 1996. — № 1. — Ст. 20.
2. Общее положение о юридической службе министерства, другого органа исполнительной власти, государственного предприятия, учреждения и организации: постановление Кабинета Министров Украины, 26 нояб. 2008 г., № 1040 // Урядовый курьер. — 2008. — №238. — Ст. 13.

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ АГРОИННОВАЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА УКРАИНЫ

Ермоленко В.М., доктор юридических наук, профессор,
Национальный университет биоресурсов и природопользования Украины

Весь положительный опыт эволюционного развития человечества ярко свидетельствует о том, что двигателем развития экономических отношений всегда выступали продукты интеллектуальной деятельности. В современном понимании процесс внедрения новых интеллектуальных достижений в определенный вид человеческой деятельности воспринимается как инновации. Не являются исключением и аграрные отношения, которые в своем органическом сочетании обеспечивают человечеству удовлетворение первоначальных социальных потребностей в продуктах питания и промышленности сырьем.

Вместе с тем анализ состояния правового обеспечения внедрения агроинноваций позволил выявить некоторые негативные тенденции этого процесса. Несмотря на объективную потребность в законодательном регулировании вследствие активного развития агроинновационных отношений, их регулирование осуществляется преимущественно на основе общего инновационного законодательства. Но общий механизм инновационно-правового регулирования не в состоянии охватить все особенности именно агроинновационных отношений. Такое положение требует разработки и обоснования концептуальных основ формирования и развития агроинновационного законодательства, реализация которых должна осуществляться по следующим направлениям.