

ТАМОЖЕННОЕ ПРАВО ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ТАМОЖЕННО- ПРАВОВЫХ СИСТЕМ ЕС И РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Виктор Острога,
Елена Поликовская

Введение. Понятия «таможенное право Европейского Союза», «таможенное право Европейского Сообщества», или «европейское таможенное право», получили широкое распространение в зарубежной и отечественной юридической литературе. Однако четкого научного обоснования этих понятия, на наш взгляд, до сих пор не дано. Очевидно, что оно может быть обосновано через инструментарий дисциплин «Общее европейское право» (или «Право ЕС») и «Таможенное право». В рамках данного подхода и необходимо рассматривать особенности правового регулирования таможенных отношений в рамках не только Европейского Союза, но и других региональных интеграционных объединений.

В настоящей статье ставятся следующие задачи:

- раскрыть содержание таких понятий, как «европейское право», или «право Европейских сообществ», «таможенное право ЕС»;
- проанализировать проблему имплементации правового опыта ЕС в таможенной сфере Республикой Беларусь и ЕврАзЭС;
- определить основные направления и перспективы сотрудничества ЕС и Беларуси в сфере таможенного права.

Основная часть. Что понимать под термином «европейское право» – в юридической науке нет единого мнения. Этим термином может обозначаться и совокупность национальных правовых норм (правовых систем)

государств-членов ЕС, и блок межгосударственных правовых норм, действующих в «Единой Европе». Наиболее точным определением понятия «европейское право» можно считать «совокупность правовых норм, регулирующих взаимоотношения, складывающиеся в рамках европейских интеграционных объединений, в рамках Европейских сообществ и Европейского Союза» [1, с. 60]. Европейское право в этом смысле представляет собой особую самостоятельную правовую систему, существующую наряду с национальным правом государств-членов европейских интеграционных объединений и международным правом. Такой подход был закреплен, в частности, Судом Европейских сообществ. Согласно концепции, сформулированной в его решениях, «Сообщество образует новый международно-правовой порядок, в пользу которого государства ограничились, хотя и в лимитированных областях, свои суверенные права и субъектами которого являются не только государства-члены, но и выходцы из этих государств». И далее: «В отличие от обычных международных договоров, Договор об учреждении ЕЭС создал особый правовой порядок, интегрированный в систему права государств-членов с момента его вступления в силу и имеющий обязательную силу для их судебных органов» [1, с. 82].

Таким образом, понятие «европейское право» отражает концепцию, согласно которой этим понятием обозначается система правовых норм, созданных в связи с образованием и функционированием Европейских сообществ

и Европейского Союза и действующих в пределах их юрисдикции. Понятие «право Европейского Сообщества» является более узким, поскольку относится только к тем юридическим нормам, которые неразрывно связаны непосредственно с функционированием бывшего Европейского Экономического Сообщества, учрежденного в рамках Римского договора 1957 г. В то же время в литературе можно встретить и понятие «право Европейских сообществ», который объединяет правовые системы всех трех сообществ: ЕС (ЕЭС), Европейское объединение угля и стали (ЕОУС) и Евратом – и образует стержень и основу европейского права в целом.

Что касается понятия «таможенное право», то в традиционном понимании (т.е. в понимании национального таможенного права) оно представляет собой совокупность норм, регулирующих правоотношения, связанные:

а) с перемещением товара через таможенную границу (таможенное обложение, таможенный контроль, таможенные режимы и т. д.);

б) с институциональной организацией таможенного механизма; и

в) с ответственностью за правонарушения в таможенной сфере и порядком рассмотрения таможенных споров.

В литературе существует значительное разнообразие мнений касательно предмета регулирования таможенного права. Так, К.К. Сандровский считает, что применительно к таможенному праву таким предметом являются общественные отношения, возникающие в связи с установленным государством таможенным режимом и проведением таможенной политики в целом [2, с. 12].

Анализируя весь комплекс мнений относительно дефиниции «таможенное право ЕС», на наш взгляд, необходимо отметить следующее:

1. Таможенное право Европейского Союза представляет собой отдельную самостоятельную отрасль европейского права, обладающую собственным предметом и методом регулирования, касающимся таможенной сферы, а также собственной системой источников права.

2. В отличие от других отраслей европейского права таможенное право ЕС главенствует и во многом заменяет национальные нормы государств-членов ЕС в области таможенного регулирования.

3. Прямое действие норм таможенного права ЕС и система их юрисдикционной защиты позволяют рассматривать европейское

таможенное право не как составную часть международного таможенного права, а как часть особой самостоятельной системы правовых норм, возникшей в результате образования и функционирования Европейских сообществ и Европейского Союза.

4. Формирование таможенного права ЕС явилось следствием создания Таможенного Союза ЕС как основы Европейского Сообщества и необходимым условием его функционирования. Именно успешное развитие Таможенного Союза государств-членов ЕС стало базой дальнейшей экономической и политической интеграции в рамках «Единой Европы».

5. Таможенное право ЕС играет важнейшую роль для обеспечения финансовой самостоятельности Европейских сообществ, тем самым подчеркивая их «наднациональный» характер.

6. Для успешного развития интеграционных процессов в Европейском Сообществе в рамках Таможенного Союза ЕС должна быть создана самостоятельная система правового регулирования, распространяющаяся не только на субъектов международного права – государства-члены этого объединения, но и на частных лиц этих государств. Простое сочетание международного и национальных средств правового регулирования не обеспечивает эффективной реализации целей таможенного союза и возможности перехода к более высоким ступеням экономической интеграции. В связи с этим важнейшим условием функционирования таможенного союза является наличие системы органов (институтов), способных принимать обязательные для стран-участниц решения в рамках своей юрисдикции и при этом обладающих определенной независимостью от национальных властных институтов.

7. Особое место в этой системе должен занимать судебный орган, выполняющий функции разрешения споров между государствами, органами (институтами) таможенного союза и частными лицами. При этом для эффективного функционирования таможенного союза необходимо формирование системы юрисдикционной защиты правовых норм, принятых органами (институтами) таможенного союза.

8. Признавая важнейшее значение международно-правовых принципов и норм в отношении таможенного союза, содержащихся, в частности, в ст. XXIV Генерального соглашения по тарифам и торговле, необходимо признать, что они формулируют лишь

необходимый минимум признаков таможенного союза как формы экономической интеграции государств. Для практической реализации целей таможенного союза недостаточно ликвидации тарифных и нетарифных барьеров во внутренней торговле и установления одинаковых таможенных тарифов в отношении товаров из третьих стран. Функционирование таможенного союза предполагает также формирование общей таможенной политики и механизма ее реализации и, что важно, гармонизацию правовых норм в области таможенного регулирования, применение общих правил в области косвенного налогообложения и в других связанных с товарооборотом сферах.

9. Особенностью норм таможенного права ЕС является необходимость решения двух задач: во-первых, обеспечение единообразного применения общего таможенного тарифа в торговых отношениях с третьими странами и, во-вторых, обеспечение свободы передвижения всех факторов производства (товаров, капиталов, рабочей силы и услуг) внутри ЕС – одной из четырех основных свобод, провозглашенных в учредительных актах Европейских сообществ.

10. Система источников таможенного права ЕС демонстрирует высочайшую степень систематизации правовых норм Европейского сообщества.

Необходимо сделать акцент на изучение внешних и внутренних аспектов Таможенного союза государств-членов ЕС. Под первыми обозначим правила таможенного регулирования товарооборота с третьими странами. К ним относятся все вопросы, которые касаются формирования и реализации Единого таможенного тарифа ЕС. Под внутренними аспектами понимаются принципы взаимоотношений государств-членов Таможенного Союза, обеспечивающие свободу перемещения товаров внутри единого таможенного пространства данного регионального объединения. В совокупности внешние и внутренние аспекты составляют сущность Таможенного Союза ЕС и обеспечивают основу для их дальнейшей экономической интеграции.

В этом контексте необходимо отметить, что при формировании таможенного союза ЕС, помимо регламентирования механизма таможенно-тарифных отношений с третьими странами, также формируется целый блок норм и принципов, направленных на

урегулирование взаимоотношений государств-членов внутри таможенного союза. Сюда относятся нормы о снятии в полном объеме таможенных пошлин, количественных ограничений, других равнозначных по своему эффекту сборов и мер. Речь идет также о создании единых принципов в области косвенного налогообложения с целью исключения налоговой дискриминации товаров, о ликвидации пограничных и технических барьеров для свободного перемещения товаров внутри Союза и т.д. Кроме соответствующих статей учредительных договоров, целого массива нормативно-правовых актов «вторичного» права, существует значительное число решений Суда Европейских сообществ, формулирующих важнейшие принципы Таможенного Союза ЕС. За достаточно долгий период формирования Таможенного Союза ЕС в «Единой Европе» была выработана всеобъемлющая и эффективная система правового регулирования как внутренних, так и внешних аспектов его функционирования. Для создания подобной системы в интеграционных объединениях с участием Республики Беларусь опыт Таможенного Союза ЕС невозможно недооценить.

Говоря о гармонизации таможенного законодательства в рамках региональных интеграционных блоков, нельзя не отметить важность активизации научных исследований в этой сфере и использования европейского опыта при подготовке научных и преподавательских кадров, которые специализировались бы по данной проблематике.

Говоря о таможенном праве и его сущностной основе, следует сказать и о том, как важно для дальнейшего совершенствования национального таможенного законодательства партнерское сотрудничество в этой области Республики Беларусь и Европейского Союза. Очевидно, что совершенствование всего комплекса таможенных правоотношений на национальном уровне должно идти на основе гармонизации его с международной правовой договорной базой и прежде всего с европейским таможенным правом.

В настоящее время и Республика Беларусь, и Европейский Союз нацелены на расширение и углубление взаимной торговли. Объективно руководство ЕС заинтересовано во вступлении Республики Беларусь во Всемирную Торговую Организацию (ВТО). Членство Беларуси в ВТО даст национальной экономике

определенные выгоды в деле усиления своего экспортного потенциала, создаст стабильные предсказуемые условия для полноценной интеграции в систему международной торговли, будет способствовать росту иностранных инвестиций.

Торговые отношения Беларуси и Евросоюза в последнее время имеют тенденцию к оживлению. Сближение позиций по вопросам торговли во многих сферах (деревопереработке, тракторостроении, производстве продуктов питания и др.) способствует большей либерализации двусторонней торговли. При этом снятие ряда ограничений на белорусский импорт, введенных Европейским Сообществом по политическим мотивам, может быть ускорено в случае, если Беларусь пойдет на большую либерализацию своей внешнеторговой политики, совместимой с принципами ЕС.

Для поиска наиболее эффективных путей обеспечения подобной совместимости белорусских внешнеторговых правил и практики с нормами и принципами Европейского Сообщества необходимо детальное и всестороннее изучение механизма внешнеторгового регулирования, действующего в «Единой Европе». Важнейшим элементом этого механизма является таможенно-тарифное регулирование. С момента вступления в силу договоров, сформировавших принципы общеевропейской экономической интеграции, таможенно-тарифное регулирование государств-членов ЕС представляет собой единую систему и базируется на общих правовых принципах.

Сотрудничество ЕС и Республики Беларусь в области внешней торговли, инвестиционной политики уже имеет более чем десятилетнюю историю. Дипломатические отношения между Беларусью и ЕС были установлены в августе 1992 г. Постоянное Представительство Республики Беларусь при Европейских сообществах в Брюсселе начало функционировать в 1994 г. 6 марта 1995 г. было заключено Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Республикой Беларусь и Европейскими сообществами (СПС), которое не вступило в силу ввиду отсутствия ратификации со стороны ряда стран-участниц Евросоюза.

В сентябре 1997 г. ЕС ввел ряд ограничительных мер в отношении Республики Беларусь, включая запрет на контакты на высшем государственном уровне, замораживание практического сотрудничества

в научно-технической сфере и других областях, за исключением проектов, касающихся минимизации последствий аварии на Чернобыльской АЭС.

Последовательные усилия белорусской стороны по нормализации политического диалога с Европейским Союзом позволили в какой-то степени переломить негативные тенденции в отношениях с ЕС. В ответ на шаги, предпринятые белорусскими властями во внутривнутриполитической сфере, в октябре 2008 г. Евросоюз приостановил действие визовых ограничений (до марта 2010 г. с последующим их продлением). Ранее, 7 марта 2007 г., между Республикой Беларусь и Европейской комиссией было подписано соглашение о статусе Представительства Европейской Комиссии в нашей стране.

Решение министров иностранных дел государств-членов ЕС в октябре 2008 г. об отмене существовавших на протяжении ряда лет некоторых ограничений по налаживанию прямого диалога с белорусскими властями дало надежду для постепенной нормализации белорусско-европейского политического сотрудничества.

13 октября 2008 г. в Люксембурге прошла первая встреча тройки ЕС – Беларусь в формате министров иностранных дел. В январе и июле 2009 г. в Брюсселе состоялись второе и третье заседания тройки Евросоюза с Беларусью.

18–19 февраля 2009 г. впервые в истории суверенной Беларуси состоялся визит в г. Минск Верховного представителя Европейского Союза по общей внешней политике и политике безопасности, Генерального секретаря Совета ЕС Х. Соланы, в ходе которого проведены встречи с Президентом Республики Беларусь А.Г. Лукашенко и Министром иностранных дел Республики Беларусь С.Н. Мартыновым.

22 июня 2009 г. состоялся визит в г. Минск Комиссара ЕС по внешним связям и Европейской политике соседства Б. Ферреро-Вальднер и ее встреча с Президентом А.Г. Лукашенко.

В ходе проведения этих и других двусторонних переговоров со стороны европейских политиков не раз отмечалось, что важным условием для укрепления экономических связей между Республикой Беларусь и ЕС является дальнейшая гармонизация белорусского законодательства с договорной правовой базой «Единой Европы». Одной из отраслей права, на которую в первую очередь распространяется процесс сближения, является таможенное законодательство.

Этот момент должен был актуализовать изучение таможенного права Европейского Союза на правовых и таможенных отделениях высших учебных заведений нашей страны. Однако сегодня особой активности белорусских специалистов по детальному изучению и использованию европейского опыта в области таможенного и европейского права не наблюдается. Можно отметить в этой связи лишь отдельные исследования отечественных ученых в этой области. Для сравнения: в российской научной литературе уже имеется целый ряд работ, посвященных общим вопросам европейского права, правовым аспектам функционирования наднациональных институтов ЕС, истории европейской интеграции. Некоторые работы содержат элементы анализа таможенно-тарифного регулирования в Европейском Союзе. В частности, можно отметить учебник «Европейское право» под ред. Л.М. Энтина [3] и учебное пособие В.В. Безбаха, А.Я. Капустина и В.К. Пучинского «Право Европейского Союза: правовое регулирование торгового оборота» [4]. Тем не менее, комплексные, системные работы по таможенному праву ЕС в российской литературе также еще не написаны. В условиях формирования Таможенного Союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации подобные исследования весьма востребованы именно сейчас. Они способствовали бы созданию эффективной правовой базы, в том числе и в сфере таможенного взаимодействия в рамках формирования нового интеграционного объединения на постсоветском пространстве.

В настоящее время в Республике Беларусь в плане подготовки юристов-международников отсутствуют дисциплины, связанные

с таможенным правом ЕС. В отечественных вузах ограничиваются лишь введением спецкурсов по данной специализации. Можно констатировать и отсутствие специализированной учебной литературы по этой проблематике. Необходимо теперь как можно быстрее заполнить имеющиеся пробелы и активизировать научные и учебно-методические изыскания в данной области.

Наша восточная соседка, Россия, ушла в этом вопросе дальше. С 1996 г. в структуре МГИМО МИД Российской Федерации функционирует Институт европейского права, являющийся «головным учебным и научным центром по подготовке, переподготовке и повышению квалификации специалистов соответствующего профиля». Специализация в сфере европейского права предполагает углубленное изучение его отраслей, одной из которых является европейское таможенное право.

Заключение. Таким образом, взаимодействие правовых систем Республики Беларусь и ЕС несомненно имеет позитивное значение для нашей страны. Наличие общих международно-правовых основ, применение общих принципов международного и, в частности, международного таможенного права создает благоприятную основу для сближения таможенных законодательств Беларуси и стран-участниц ЕС. Подобное сближение соответствует политическим и экономическим интересам как Республики Беларусь, так и Европейского Сообщества. Это также способствует совершенствованию правовой базы в сфере торгово-таможенных отношений, которые формируются сейчас в рамках Таможенного Союза Беларуси, Казахстана и России.

Список использованной литературы:

1. Документ ООН: А/CN. 4/486 от 5 марта 1998 г. Комиссия международного права. С. 59–131.
2. Сандровский, К.К. Международное таможенное право/ К.К. Сандровский. – Киев: Знание, 2001. – 461 с.
3. Европейское право. Учебник для вузов. / Л.М. Энтин [и др.]; под общ. ред. Л.М. Энтина. – Москва: Норма, 2000. – 720 с.
4. Безбах, В.В. Право Европейского Союза: Правовое регулирование торгового оборота / В.В. Безбах, А.Я. Капустин, В.К. Пучинский; под ред. В.В. Безбаха. – Москва, 1999. – 522 с

Аннотация

Острога В., Поликовская Е. Таможенное право Европейского Союза. Взаимодействие таможенно-правовых систем ЕС и Республики Беларусь (статья). – Минск, 2009.

В статье рассмотрены проблемы развития таможенного права Европейского Союза во взаимосвязи с трансформацией таможенного законодательства Республики Беларусь. Вопросы унификации и соответствия таможенных норм и правил, созданных в процессе развития Европейского Сообщества, являются актуальными для Республики Беларусь, поскольку от того, насколько эффективным будет сотрудничество ЕС и Республики Беларусь в сфере таможенного регулирования, напрямую зависит интеграция Республики Беларусь в мировое экономическое пространство.

Annotation

Elena Polikovskaya, Victor Astroha. Customs law of European Union. The cooperation between customs legal systems european union and Republic of Belarus (article). – Minsk, 2009.

This article deals with the problems of the Customs Law. Centuries-old Customs Law appeared to regulate traffic of goods over customs frontiers. The Customs Law has its own place in the legal system and currently plays a very significant role. Under the conditions of formation of market relations the State is seriously interested in creation of Customs Law as an independent branch of jurisprudence. Its interest is concentrated on system and distinct specification of legal, economic and organizational grounds of the customs science. During accomplishment of foreign trade activities on territory of the Republic of Belarus inevitably arise of various problems stipulated, both internal, and external features of development of the Belarusian economy, and also some instability of the system of legal regulation of the given area.