

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТАМОЖЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАК ФАКТОР РАЗВИТИЯ ЛОГИСТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Валерий Юкевич

Ведение. В условиях стремительного развития тенденций экономической глобализации и либерализации мировой торговли к таможенному делу предъявляются новые требования. Таможенная служба может и должна способствовать развитию внешнеэкономической деятельности. Субъекты мировой торговли заинтересованы в ускорении товарооборота, а государство в повышении общей эффективности внешнеэкономической деятельности. Активная интеграция мировой экономики и глобализация бизнеса создают предпосылки формированию оптимально организованной системы взаимодействия всех участников внешнеэкономической деятельности (ВЭД) в процессе таможенного оформления и таможенного контроля товаров и транспортных средств.

Основная часть. Использование методов логистики при управлении внешнеторговыми товаропотоками приобрело большую актуальность на современном этапе развития белорусской экономики. Это связано с интенсификацией и расширением внешнеэкономических связей государства, с динамичным увеличением горизонтальных связей между хозяйствующими субъектами стран партнеров. Возросли возможности для улучшения их взаимодействия на основе расширения хозяйственной самостоятельности, инициативы посреднических структур и транспортных предприятий, совершенствование их договорных отношений и взаимного экономического стимулирования.

Формирование логистической системы управления внешнеторговыми потоками является важнейшим фактором экономического роста. Постановлением Совета Министров от 29 августа 2008 г. №1249 утверждена Программа развития логистической системы Республики Беларусь на период до 2015 г. В республике, в отличие от многих европейских стран, наблюдается определенное отставание в области логистики, и программа призвана это исправить.

Мы часто говорим, что Беларусь находится на выгодном пересечении транспортных магистралей, что Беларусь может стать довольно крупным звеном международного перемещения товаров. Реализация этих преимуществ в немалой степени зависит от деятельности таможенных органов Республики Беларусь. Оказание высококачественных таможенных услуг, применение эффективных инновационных технологий таможенного оформления и контроля являются важнейшей характеристикой таможенной деятельности. Именно поэтому следует больше внимания уделить изучению опыта использования методов логистики при организации системы таможенного оформления и контроля в Европейском Союзе как территориально близком и высокоразвитом региональном объединении.

В условиях становления и развития логистической системы в Республике Беларусь можно отметить лишь фрагментарное использование логистических подходов при осуществлении внешнеторговых операций. Практика таможенной деятельности показывает, что идеи

логистики как интегрального инструмента снижения издержек при управлении внешне-торговыми потоками не востребованы, хотя отдельные логистические функции используются для снижения затрат в процессе перемещения товаров через таможенную границу. Таможенные органы в Республике Беларусь в качестве основной функции ориентированы на фискальные задачи, в реализации которых логистические подходы не являются определяющими. В то же время естественная эволюция развития таможенного дела, предопределенная усиливающимся влиянием таможенного регулирования на процессы международной интеграции национальной экономики в международное экономическое пространство, требует совершенствования технологий таможенного оформления и таможенного контроля. В качестве одного из важнейших показателей эффективности таможенной системы на первый план выходят затраты времени на прохождение таможенных формальностей. Уже сегодня законодательно регламентированы сроки проведения отдельных операций таможенного контроля. Так, по общему правилу, не более одного рабочего дня, следующего за днем начала таможенного контроля, должны проводиться таможенный осмотр и досмотр товаров, а также проверка документов и сведений.

В Республике Беларусь таможенные органы в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства используют систему мер, подавляющее большинство которых применяется при производстве таможенного оформления. В соответствии с действующим законодательством, под таможенным оформлением понимается совершение таможенными органами таможенных операций, связанных с помещением товаров под таможенный режим или под таможенную процедуру, завершением таможенной процедуры, а также выдачей разрешения таможенного органа на убытие товаров с таможенной территории. Следовательно, можно констатировать, что операции таможенного контроля и иные меры, направленные на обеспечение таможенного законодательства, применяются либо непосредственно при ввозе товаров на таможенную территорию в пунктах ввоза или при вывозе товаров в пунктах вывоза. Осуществление таможенного контроля в отношении товаров, размещенных в зонах таможенного контроля на складах временного хранения либо в разрешенных законодательством иных местах, предназначенных для временного хранения,

требует дополнительного времени. Даже при условии жестко регламентированных временных интервалов проведения отдельных операций таможенного контроля очевидно, что таможенный контроль удлиняет логистическую цепь прохождения товаров от точки производства до конечного потребителя.

Рамочные стандарты, принятые Всемирной таможенной организацией в целях обеспечения безопасности и облегчения мировой торговли, одним из инновационных подходов называют применение системы управления рисками (СУР). Использование СУР заключается в объективном выборе товаров, документов и лиц, в отношении которых подлежат применению установленные законодательством операции таможенного контроля. СУР при осуществлении таможенного контроля подразумевает определение точек применения операций таможенного контроля, т.е. точечное вмешательство в отложенный логистический процесс перемещения товаров от производителя потребителю через таможенные границы государств. Необходимость применения СУР может и должна стать основой и толчком к пересмотру концепции организации таможенного контроля в Республике Беларусь. В случае признания, что СУР должна применяться не только для решения бесспорно важной, но не единственной задачи «выявление и пресечение нарушений таможенного законодательства», но и может обеспечить «мягкое вмешательство» таможенных органов в построение эффективных логистических цепей внешней торговли, будет уместным ставить вопрос о переходе от таможенного контроля за потоком товаров к контролю за потоком информации как сопутствующему потоку с точки зрения логистики.

Для достижения приоритетной задачи таможенной системы, содействия развитию внешнеэкономической деятельности необходимо переместить «центр тяжести» таможенного контроля во времени, а именно перенести его на тот период, когда товар попадает на внутренний рынок государства.

Снижение общих издержек может быть достигнуто путем применения концепции и принципов логистики в практике таможенного регулирования и осуществления таможенной деятельности. Если рассматривать широкий круг проблем, которые затрагивает логистика, то общими для них будут вопросы управления разными потоками. Рассматривая вопросы управления потоками

товаров, перемещаемых через таможенную границу, необходимо говорить о логистическом подходе к осуществлению таможенного дела. Таможенный кодекс определяет термин «таможенное дело» как «совокупность методов и средств, обеспечивающих соблюдение таможенного законодательства». Логистический подход осуществления таможенного дела будет означать, что применяемая в совокупности последовательность методов, а также объем затраченных средств являются оптимальными для обеспечения соблюдения таможенного законодательства. Причем оценка качества логистики таможенного дела должна в значительной степени базироваться на уровне издержек, связанных с различными операциями и действиями, осуществлямыми всеми участниками таможенных правоотношений. С одной стороны, это таможенные органы как органы государства, уполномоченные обеспечить соблюдение таможенного законодательства, с другой стороны – это субъекты внешнеэкономической деятельности, которые прямо или косвенно также обеспечивают экономические интересы государства.

Внешнеторговая деятельность носит интегрированный характер и простирается от момента возникновения потребности в товаре или услуге на территории одной страны, проходит через этапы поиска и выбора производителя и (или) поставщика и до момента удовлетворения данной потребности. Важнейшим звеном в данном алгоритме является поставка товара, которая осуществляется через таможенную границу с учетом требований таможенного законодательства, под воздействием элементов таможенного регулирования при осуществлении таможенного дела [5, с.106].

Сущность товародвижения определяется осуществлением физических и экономических процессов. Физическое движение заключается в территориальном перемещении товара из одного географического пункта в другой. Здесь важен выбор транспорта, а также существующая в государстве транспортная и таможенная инфраструктура, обеспечивающая реализацию потенциала отдельных видов транспорта и (или) эффективное использование мультимодальных перевозок [7].

Движение в экономическом пространстве заключается в переходе товара от одного собственника, пользователя, владельца к

другому, т.е. в смене прав пользования, владения, распоряжения.

Современная логистическая концепция, обеспечивающая эффективность таможенного дела должна предусматривать появление и развитие новых информационных технологий, применяемых таможенными органами для продвижения внешнеторгового товарного потока наиболее рациональным способом с точки зрения затрат и учета законных интересов участников ВЭД.

Результаты движения материальных потоков находятся в прямой связи с рациональностью организации движения информационных потоков. В последние десятилетия именно возможность эффективного управления мощными информационными потоками позволила ставить и решать задачу сквозного управления потоками материальными [13, с.345]. Таможенные органы сегодня являются операторами огромного массива информации. Все этапы движения товарного потока через таможенную границу, перемещение товаров под таможенным контролем по таможенной территории, передача и реализация прав собственности, владения и распоряжения товарами в рамках таможенного законодательства сопровождаются появлением, накоплением, хранением, обработкой и передачей информации. Информация обрабатывается и циркулирует как на «твердых» носителях, так и в электронном виде по каналам связи. Логистические операции с информационными потоками в рамках таможенной логистики потребуют создания интегрированных информационных систем, позволяющих обмениваться информацией о товарных потоках как на таможенной территории, так и за ее пределами между участниками ВЭД и таможенными органами ряда государств. Существенным элементом повышения эффективности таможенного дела в целом и таможенного контроля в частности является создание и функционирование единой интегрированной информационной среды правоохранительных и иных государственных органов, обладающих полномочиями по контролю и регулированию ВЭД.

С учетом вышесказанного определим таможенную логистику как «совместную деятельность различных субъектов с целью интеграции всех процессов, связанных с товародвижением через таможенную границу при безусловном решении их специфических задач при общем снижении затрат».

Все функции и операции, связанные с перемещением товаров через таможенную границу

должны планироваться, управляться и координироваться в целом. Все процессы, протекающие в рамках отдельных функций, могут быть согласованы друг с другом, что создаст резервы снижения общих издержек.

Обеспечение масштабной согласованности деятельности как предпринимательских структур, так и государственных органов управления (отраслевые министерства, ГТК, ГПК и др.), а также науки и образования, обеспечит снижение уровня издержек в масштабе страны. Это послужит интересам как потребителей, так и государства в целом и явится реальным шагом в использовании выгодного геополитического положения Республики Беларусь.

Совершенствование таможенной деятельности, реализация новых подходов в работе таможенных органов требует осуществления следующих мероприятий:

— создания современных таможенно-логистических терминалов;

— внесения изменений в таможенное законодательство;

— внедрения новых информационно-технических средств обеспечения деятельности таможенных органов;

— создания единой межведомственной автоматизированной системы сбора, хранения и обработки информации при осуществлении всех видов государственного контроля за перемещением товаров через таможенную границу;

— реформирование организационно-управленческой структуры таможенных органов, построенной по функциональному принципу.

Заключение. Оптимальный проект таможенной логистической системы нельзя создать лишь путем фрагментарного внесения изменений в действующие технологии таможенного оформления и таможенного контроля внешнеторговых потоков. Время потребует системного перестроения деятельности таможенных органов.

Список использованных источников:

1. Аллегри, Т. Транспортно-складские работы / (Пер. с англ. Ю.К. Трубина) / Т. Аллегри — М.: Машиностроение, 1989. — 518 с.
2. Альбеков, А. Логистика коммерции. Учебное пособие / А. Альбеков — М.: Феникс, 2001.
3. Аникин, Б.А. Логистика. Учебник. 2-е изд./ Б.А. Аникин — М.: Инфра-М, 2000.
4. Бакунина, И.М., Управление логистической системой (методологические аспекты) / И.М. Бакунина, И.И. Кретов // Менеджмент в России и за рубежом №5 / 2003 — М.
5. Бауэрсокс, Д. Логистика: интегрированная цепь поставок / Д.Дж. Бауэрсокс — М.: Олимп-Бизнес, 2001. — 640 с.
6. Гаджинский, А.М. Логистика. 6-е изд. / А.М. Гаджинский — М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2003. — 407 с.
7. Гордон, М.П. Логистика товародвижения/ М.П. Гордон — М.: Центр экономики и маркетинга, 1999.
8. Захаров, К.В. Логистика, эффективность и риски внешнеэкономических операций / К.В. Захаров, А.В. Цыганок, В.П. Бочарников — Киев: ИНЭКС, 2000.
9. Ивуть, Р.Б. Логистика / Р.Б. Ивуть, С.А. Нарушевич — Минск : БНТУ, 2004. — 328 с.
10. Кретов, И.И. Логистика во внешнеторговой деятельности / И.И. Кретов, К.В. Садченко — М.: Дело и Сервис, 2003. — 191 с.
11. Лукинский, В.С. Логистика автомобильного транспорта: концепция, методы, модели. / В.С. Лукинский — М.: Финансы и статистика, 2000.
12. Парфенов, А.В. Таможенная логистика: Учебное пособие / А.В. Парфенов — СПб.: СПбГУЭФ, 2000.
13. Радионов, А.Р. Логистика / А.Р. Радионов, Р.А. Радионов — Спб.: Проспект (Велби), 2006. — 416 с.
14. Родников, А.Н. Логистика. Терминологический словарь / А.Н. Родников — М.: ИНФРА-М, 2000.
15. Сергеев, В.И. Логистика в бизнесе / В.И. Сергеев — М.: Инфра-М, 2001.
16. Стаханов, В.Н. Таможенная логистика / В.Н. Стаханов — М.: Приор, 2000.
17. Титюхин, Н. Экспедитор может стать логистической компанией / Н. Титюхин, Е. Черноусов // Логинфо. — №12/2002. — С. 25–35.



Аннотация

Юкевич В. Совершенствование таможенной деятельности как фактор развития логистической системы Республики Беларусь (статья). — Минск, 2009.

В статье отражены логистические аспекты, которые необходимо учитывать, решая современную задачу совершенствования таможенной деятельности. Сделан вывод о том, что в условиях становления и развития логистической системы в Республике Беларусь можно отметить лишь фрагментарное использование логистических подходов при осуществлении внешнеторговых операций. Практика таможенной деятельности показывает, что идеи логистики как интегрального инструмента снижения издержек при управлении внешнеторговыми потоками не востребованы, хотя отдельные логистические функции используются для снижения затрат в процессе перемещения товаров через таможенную границу. Сформулировано определение таможенной логистики как отдельного вида деятельности. Обозначен вопрос о необходимости перехода от таможенного контроля за потоком товаров к контролю за потоком информации как сопутствующим потоком с точки зрения логистики. Предложены мероприятия по совершенствованию таможенной деятельности.

Annotation

Valeriy Yukevich. Perfection of customs activity as the factor developments logistical system Republic of Belarus (article). — Minsk, 2009.

The article reflects the logistical aspects to be taken into account by solving the modern problems of improving customs operations. It is concluded that under the conditions of formation and development of the logistics system in the Republic of Belarus can be noted only a fragmentary use of logistics approaches in the implementation of foreign trade operations. The practice of customs activities indicates that the idea of logistics as an integral tool for reducing costs in the management of external trade flows are not in demand, although some logistics functions are used to reduce costs in the process of moving goods across the customs border. The definition of customs logistics, as a separate activity. Marked by the need to move from customs control the flow of goods to control the flow of information, as collateral flow in terms of logistics. Proposed measures to improve customs operations.