

ПРИЧИНЫ НЕДОСТОВЕРНОЙ КЛАССИФИКАЦИИ ТОВАРОВ ПРИ ТАМОЖЕННОМ ОФОРМЛЕНИИ И МЕТОДЫ ИХ УПРЕЖДЕНИЯ

Павел Болточко

Внешняя торговля во все времена имела большое влияние на экономическую жизнь любой страны. Перед таможенными органами ставятся масштабные и ответственные задачи по защите экономического суверенитета государства, обеспечению его экономической безопасности, по формированию доходной части государственного бюджета. Постоянная тенденция к увеличению внешнеторгового оборота и ограниченные возможности содержания таможенной службы требуют от последней постоянного совершенствования, заставляют искать наиболее оптимальные формы и механизмы осуществления своих функций.

В соответствии со статьей 313 Таможенного кодекса Республики Беларусь, одной из основных функций таможенных органов является осуществление таможенного оформления и таможенного контроля, а также создание условий, способствующих ускорению товарооборота через таможенную границу [3]. В ходе таможенного оформления присутствует элемент заполнения грузовой таможенной декларации (ГТД), в 33 графу которой вносится код товара в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности (далее — ТН ВЭД) Республики Беларусь. От кода товара зависит механизм осуществления таможенного оформления и таможенного контроля, а также исчисления таможенных платежей. Исходя из вышеизложенного, недостоверная классификация является дестабилизирующим фактором в реализации таможенной политики, в части

осуществления таможенно-тарифного и нетарифного регулирования.

Таким образом, перед нами стоят следующие цели:

- определение места ТН ВЭД Республики Беларусь в области таможенной политики государства;
- определение причин недостоверной классификации товаров;
- поиск методов контроля и предотвращения недостоверной классификации товаров.

Для выполнения поставленных целей необходимо провести анализ как международных нормативных правовых актов, так и актов национального законодательства.

Республика Беларусь стремится к активному участию в международном сотрудничестве в области таможенного дела, которое развивается в направлении гармонизации и унификации с общепринятыми международными нормами и практикой.

Внешнеторговая деятельность Республики Беларусь в современных условиях связана с перемещением огромного количества товаров широкого ассортимента. Для осуществления государственного регулирования экспорта и импорта этих товаров в Республике Беларусь применяется классификатор, называемый «Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Республики Беларусь», утверждаемый Правительством Республики Беларусь. Он представляет собой систематизированный перечень товаров, включающий наименования товаров, их кодовое обозначение, единицы измерения

количества товаров, а также примечания и Основные правила интерпретации.

В соответствии с п. 2 ст. 25 Таможенного кодекса Республики Беларусь ТН ВЭД Республики Беларусь применяется для осуществления мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности и ведения таможенной статистики внешней торговли Республики Беларусь [3]. ТН ВЭД Республики Беларусь позволяет решать вопросы о законности перемещения товаров через таможенную границу, о применении торговых ограничений на ввоз и вывоз, об уплате таможенных платежей и о риске их занижения или неуплаты и т.д. Эта деятельность осуществляется благодаря возможности отнесения товаров к определенным категориям, подлежащим воздействию различных мер регулирования. Например, к категориям товаров, запрещенных и не запрещенных к ввозу/вывозу, подпадающих или не подпадающих под действие ограничений, полностью или частично освобождаемых от уплаты таможенных платежей, к категориям товаров, относящихся к товарам риска или товарам прикрытия, и т.д.

Исходя из вышеизложенного, классификация товара имеет важное экономическое и правовое значение:

- от товарной позиции зависит уровень таможенного обложения товара;
- зависит возможность применения к товару при перемещении его через таможенную границу нетарифных мер регулирования;
- используется для ведения таможенной статистики внешней торговли Республики Беларусь (данные таможенной статистики используются для проведения анализа внешнеторгового оборота, на основе которого разрабатываются перспективные мероприятия таможенной политики);
- создается возможность более эффективно регулировать внешнеэкономическую деятельность благодаря выделению каких-либо товаров в отдельные позиции;
- детализация товарной номенклатуры дает преимущества при ведении торговых переговоров с другими странами, так как создается возможность выбора и маневрирования при предоставлении тарифных уступок и льгот, позволяя свести до минимума последствия нежелательных для национальной экономики уступок при взаимном

снижении общего уровня таможенного обложения товаров.

Таким образом, вопрос достоверной классификации товара в соответствии с ТН ВЭД играет важную роль в таможенной политике государства.

Необходимо выделить следующие основные группы причин недостоверной классификации товаров:

- направленные — причины, возникновение которых обусловлено наличием путей обхода мер таможенно-тарифной политики государства;
- случайные — причины, возникновение которых обусловлено фактором неопределенности.

Рассмотрим группу *направленных* причин. Основной целью государства в области таможенно-тарифной политики является защита экономических интересов и выполнение фискальной функции (пополнение бюджета). Таким образом, со стороны государства возникает необходимость четкого определения ставок таможенных пошлин на ввозимые и вывозимые товары. В свою очередь, субъекты хозяйствования, как участники внешнеэкономической деятельности, пытаются минимизировать издержки и увеличить прибыль, уклоняясь от уплаты таможенных платежей. В свою очередь, ТН ВЭД содержит коды сходных по характеристикам товаров, на которые установлены различные ставки таможенной пошлины. Наличие такого пробела подталкивает субъекта хозяйствования к классификации товаров в подсубпозиции с наименьшей ставкой таможенной пошлины, несмотря на выполнение принципа однозначности при определении кода товара. Таким образом, происходит административное либо уголовное правонарушение, выражающееся в недоплате сумм численных таможенных платежей в бюджет государства.

Во избежание применения мер нетарифного регулирования субъекты хозяйствования, придавая товарам определенные характеристики, уклоняются от траты средств на получение необходимых лицензий и разрешений.

Далее рассмотрим группу *случайных* причин, ведущих к недостоверной классификации товара. Время от времени основной причиной недостоверной классификации становится расхождение терминологии в гражданском обществе и в ТН ВЭД. Дабы

пояснить данный факт, необходимо рассмотреть следующий пример. В гражданском обществе понятие «сливочное масло» обозначает продукт с наименованием «масло сливочное». Однако в соответствии с Примечанием 2а к группе 04 ТН ВЭД Республики Беларусь, термин «сливочное масло» означает натуральное сливочное масло, сыворо-точное масло или рекомбинированное масло (свежее, соленое или прогорклое, включая консервированное масло), изготовленное исключительно из молока, с содержанием молочного жира 80 мас.% или более, но не более 95 мас.%, с максимальным содержанием сухого (обезжиренного) остатка молока 2 мас.% и максимальным содержанием воды 16 мас.%. Сливочное масло не содержит *добавленных эмульгаторов*, но может содержать хлорид натрия, пищевые красители, нейтрализующие соли и культуры безвредных бактерий, продуцирующих молочную кислоту [4, 5]. Таким образом, несмотря на то, что этикетка продукта содержит надпись «масло сливочное», наличие определенных условий определяет классификацию данного товара в соответствии с ТН ВЭД.

Одной из ключевых случайных причин недостоверной классификации товара при таможенном оформлении является отсутствие элементарных знаний в области классификации товаров: применение Основных правил интерпретации, внимательное чтение Примечаний к разделам и группам, использование Алфавитно-предметного указателя и т.д.

Во избежание недостоверной классификации товаров, необходимо разработать методы упреждения данного явления. Для реализации вышеуказанного положения необходимо использование не только инструментов национального уровня, но и международного опыта в данной области. Традиционные таможенно-контролирующие технологии основаны на процентном соотношении или на критерии случайного отбора. Они не отвечают инновационным тенденциям международного института таможни. Одним из ключевых методов, используемых в международной практике, является логический и систематизированный метод риск-менеджмента — управление рисками. Система управления рисками (СУР) представляет собой систему применения процедур управления и практики, которая

предоставляет таможенному органу необходимую информацию для изучения передвижений или партий товаров, которые представляют риск.

Использование вышеуказанной системы имеет смысл при контроле и устранении группы направленных причин недостоверной классификации. В данном случае СУР будет выступать в качестве превентивного фактора.

С этой целью разрабатывается методика выявления товаров прикрытия (с соответствующим определением кода товара в соответствии с ТН ВЭД). Данная методика позволяет на уровне таможенного органа:

1. выявлять товары прикрытия;
2. оценивать степень риска;
3. разрабатывать на ее основе профили риска;
4. предотвращать уклонение от уплаты таможенных платежей.

Первоначально осуществляется поиск товаров, имеющих относительное сходство по внешнему виду и физическим параметрам (плотность, твердость и т.д.), однако различающихся по химическому составу либо по назначению. Различия в химическом составе и назначении могут влиять на классификацию товара в соответствии с ТН ВЭД. Дальнейший этап включает в себя выборку и анализ информации из баз данных таможенных органов и органов государственного управления. В зависимости от результата оценки, этап принятия решения будет включать рассмотрение различных мероприятий и определение, какие из них должны быть применены к рассматриваемой ситуации. В случае незначительной опасности риска, таможенным органом направляется ориентировка, содержащая сведения о возможном риске. При выявлении риска высокой опасности формируется профиль риска, который будет представлять собой комбинацию индикаторов риска, выделенных при проведении анализа. В профиле будут содержаться сведения о наименовании товара, коде товара по ТН ВЭД, действиях, направленных на предотвращение или минимизацию рисков.

Таким образом, вышеописанная методика позволит сократить риск недостоверной классификации товара, а также сократить время таможенного оформления товара.

Что касается группы случайных причин недостоверной классификации, то, в первую очередь, необходимо применение метода

полного согласования нормативных правовых актов, имеющих отношение к кодам ТН ВЭД и содержащих понятия и определения с вероятностью различной интерпретации, между соответствующими министерствами и ведомствами, а также ГТК Республики Беларусь (осуществляет ведение ТН ВЭД в Республике Беларусь в соответствии со статьей 26 Таможенного кодекса Республики Беларусь), с целью избежания разночтений с Гармонизированной системой описания и кодирования товаров (международная основа ТН ВЭД Республики Беларусь).

Во-вторых, с целью подготовки специалистов в области классификации товаров необходимо внедрение учебного метода, предполагающего собой четкую организацию учебного процесса в области классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД. В частности, построение системы обучения посредством проведения семинаров и тренингов по классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД для субъектов хозяйствования, принимающих участие во внешнеэкономической деятельности. Вышеуказанные семинары и тренинги должны проводиться специалистами-практиками с целью рассмотрения актуальных вопросов, возникающих при классификации товаров. Что касается подготовки должностных лиц таможенных органов, то ключевым моментом должны стать учебные курсы, разработанные в рамках направления деятельности подразделений таможенного органа. В ходе проведения учебного процесса слушатели усваивают базовые понятия и основные положения использования и применения ТН ВЭД, а также, посредством решения практических задач, приобретают навыки, необходимые для классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД.

На основании вышеизложенного мы пришли к выводу, что классификация товара имеет важное экономическое и правовое значение:

— от товарной позиции зависит уровень таможенного обложения товара;

— зависит возможность применения к товару при перемещении его через таможенную границу нетарифных мер регулирования;

— используется для ведения таможенной статистики внешней торговли Республики Беларусь (данные таможенной статистики используются для проведения анализа внешнеторгового оборота, на основе которого разрабатываются перспективные мероприятия таможенной политики);

— создается возможность более эффективно регулировать внешнеэкономическую деятельность благодаря выделению каких-либо товаров в отдельные позиции;

— детализация товарной номенклатуры дает преимущества при ведении торговых переговоров с другими странами, так как создается возможность выбора и маневрирования при предоставлении тарифных уступок и льгот, позволяя свести до минимума последствия нежелательных для национальной экономики уступок при взаимном снижении общего уровня таможенного обложения товаров.

Кроме того, мы выявили основные группы причин недоверной классификации товаров:

- направленные — причины, возникновение которых обусловлено наличием путей обхода мер таможенно-тарифной политики государства;
- случайные — причины, возникновение которых обусловлено фактором неопределенности.

Необходимо также отметить, что для успешной реализации своих основных функций таможенным органам в целях контроля и упреждения недоверной классификации необходимо использовать следующие методы:

- система управления рисками;
- учебный метод;
- метод согласования.

Список использованных источников:

1. Международная конвенция о Гармонизированной системе описания и кодирования товаров 1988 г. // www.wcoomd.org [Электронный ресурс].
2. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (в редакции 1999 г.) // www.wcoomd.org [Электронный ресурс].
3. Таможенный кодекс Республики Беларусь от 04.01.2007 №204-З // «Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь», №17, 2/1301, 24.01.2007.

4. О товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Республики Беларусь: постановление Совета Министров Республики Беларусь, 25 июня 2007 г., №829 // www.pravo.by [Электронный ресурс].

5. Пояснения к ТН ВЭД. В 4 т. /ГТК Республики Беларусь. – Мн.: Белтаможсервис, 2008.

Аннотация

Болточко П. Причины недостоверной классификации товаров при таможенном оформлении и методы их упреждения (статья). – Минск, 2009.

Рассматриваются вопросы значения классификатора «Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности» в системе управления таможенными рисками. Обращается внимание на необходимость разработки методик по выявлению товаров прикрытия.

Annotation

Pavel Boltochko. Reasons for unreliable classification of goods at customs registration and methods of their anticipation (article). – Minsk, 2009.

The questions of value of the classifier «Commodity Nomenclature for Foreign Economic Affairs» in the system of customs risk management are considered. The attention to necessity of working out methods of revealing goods of cover is paid.