

СУБЪЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Дмитрий Семенюк

Введение. Впервые проблема обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь возникла в 1991 г. с распадом СССР и приобретением государственного суверенитета. С этого момента начали проводиться научные исследования, посвященные данной тематике, публиковаться монографии и научные статьи. Однако, по нашему мнению, самой важной вехой в разработке вопросов национальной безопасности явилось принятие Концепции национальной безопасности Республики Беларусь в 1995 г., а затем ее новой редакции в 2001 г. [1].

Основная часть. Новая Концепция национальной безопасности Республики Беларусь представляет собой «систему взглядов относительно направлений, средств и способов защиты жизненно важных интересов личности, общества, государства» [1]. В данном документе зафиксированы несколько сфер (видов) национальной безопасности: политическая, экономическая, военная, экологическая, информационная и гуманитарная.

Для обеспечения безопасности создается система обеспечения национальной безопасности, которая представляет собой совокупность субъектов, объединенных целями и задачами по защите жизненно важных интересов личности, общества и государства, осуществляющих согласованную деятельность в рамках законодательства. Субъектами такой системы являются государственные органы, организации, общественные объединения, а также граждане.

Общее руководство системой осуществляет Президент Республики Беларусь, который реализует свои полномочия в этой сфере через Совет Безопасности Республики Беларусь и Совет Министров Республики Беларусь. Ее функционирование организуется в соответствии с законодательством Республики Беларусь, регламентирующим отношения между субъектами системы.

Однако ни Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, ни иные нормативные правовые акты не содержат перечня таких субъектов, не определяют их функции в сфере обеспечения национальной безопасности. На наш взгляд, это не позволяет сформировать единую систему, сконцентрировать ее усилия на выполнении общих задач по обеспечению безопасности, организовать эффективное взаимодействие государственных органов. Проведенный в статье анализ общественных отношений и нормативных правовых актов России и Беларуси позволяет подготовить предложения по совершенствованию законодательного регулирования субъектов обеспечения национальной безопасности на государственной границе.

Представляется, что в разделе II Закона Российской Федерации от 5 марта 1992 г. «О безопасности» понятие системы и субъектов обеспечения безопасности раскрыто более полно [2].

В соответствии со ст. 8 Закона систему безопасности образуют органы законодательной, исполнительной и судебной властей, государственные, общественные и

иные организации и объединения, граждане, принимающие участие в обеспечении безопасности в соответствии с законом, а также законодательство, регламентирующее отношения в сфере безопасности.

Обеспечение безопасности личности, общества и государства осуществляется на основе разграничения полномочий органов законодательной, исполнительной и судебной властей в данной сфере.

Органы исполнительной власти:

- обеспечивают исполнение законов и иных нормативных актов, регламентирующих отношения в сфере безопасности;
- организуют разработку и реализацию государственных программ обеспечения безопасности;
- осуществляют систему мероприятий по обеспечению безопасности личности, общества и государства в пределах своей компетенции;
- в соответствии с законом формируют, реорганизуют и ликвидируют государственные органы обеспечения безопасности.

Судебные органы:

- обеспечивают защиту конституционного строя в Российской Федерации, руководствуясь Конституцией РСФСР и законами Российской Федерации, конституциями и законами республик в составе Российской Федерации;
- осуществляют правосудие по делам о преступлениях, посягающих на безопасность личности, общества и государства;
- обеспечивают судебную защиту граждан, общественных и иных организаций и объединений, чьи права были нарушены в связи с деятельностью по обеспечению безопасности.

Закон закрепляет конкретные полномочия Президента, Совета безопасности, Совета Министров, Министерств и государственных комитетов Российской Федерации.

Кроме этого, нормативный акт определяет, что субъектами системы национальной безопасности являются силы и средства, которые создаются и развиваются в Российской Федерации в соответствии с решениями Верховного Совета, указами Президента, краткосрочными и долгосрочными федеральными программами.

Силы обеспечения безопасности включают в себя: Вооруженные Силы, федеральные органы безопасности, органы внутренних дел, внешней разведки, обеспечения

безопасности органов законодательной, исполнительной, судебной властей и их высших должностных лиц, налоговой службы; Государственную противопожарную службу, органы службы ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, формирования гражданской обороны; внутренние войска; органы, обеспечивающие безопасное ведение работ в промышленности, энергетике, на транспорте и в сельском хозяйстве; службы обеспечения безопасности средств связи и информации, таможенные органы, природоохранные органы, органы охраны здоровья населения и другие государственные органы обеспечения безопасности, действующие на основании законодательства.

К сожалению, в настоящее время в Республике Беларусь нет аналогичного единого нормативного правового акта, регламентирующего обеспечение национальной безопасности и деятельность субъектов по ее обеспечению. Устранить пробел в правовой регламентации общественных отношений можно путем принятия Закона Республики Беларусь «О безопасности», который позволит нормативно определить и разграничить функции государственных и негосударственных органов и организаций.

В юридической литературе высказывалось мнение белорусских ученых о необходимости принятия такого Закона и определения полномочий государственных органов в данной сфере [3].

По мнению С.Н. Князева, «основным субъектом обеспечения безопасности является государство, осуществляющее функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной властей. Безопасность достигается проведением единой государственной политики в области обеспечения безопасности, системой мер экономического, политического, организационного и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства...»

Для непосредственного выполнения функций по обеспечению безопасности личности, общества и государства в системе исполнительной власти в соответствии с законом образованы государственные органы обеспечения безопасности» [4].

Одними из основных субъектов обеспечения экономической и пограничной безопасности нашей страны на государственной

границе являются пограничные и таможенные органы, организация деятельности которых в последнее время претерпела существенные изменения.

Так, новеллой является принятие Указа Президента Республики Беларусь от 21 апреля 2008 г. № 228 «О некоторых вопросах таможенных органов», которым утверждено Положение о Государственном таможенном комитете Республики Беларусь (далее – ГТК) [5]. В п. 1 Положения закреплено, что ГТК является республиканским органом государственного управления, который проводит государственную таможенную политику, обеспечивает в пределах своей компетенции экономическую безопасность, осуществляет регулирование и управление в сфере таможенного дела и координирует в этой сфере деятельность других республиканских органов государственного управления и иных организаций. В соответствии с п. 6.2. одной из основных задач ГТК является обеспечение в пределах своей компетенции экономической безопасности Республики Беларусь, защита ее экономических интересов.

Нормативное регулирование деятельности пограничного ведомства претерпело еще большие изменения, вызванные развитием современных общественных отношений. Так, Указом Президента Республики Беларусь от 25 сентября 2007 г. №448 пограничные войска преобразованы в органы пограничной службы. Государственный пограничный комитет Республики Беларусь (далее – Госпогранкомитет) стал республиканским органом государственного управления, проводящим государственную пограничную политику, обеспечивающим пограничную безопасность, осуществляющим регулирование и управление в этой сфере, координирующим деятельность государственных органов и иных организаций в области проведения государственной пограничной политики и обеспечения пограничной безопасности [6].

В развитие положений данного Указа Президента Республики Беларусь 21 июля 2008 г. принят Закон «О Государственной границе Республики Беларусь», который впервые определил организационные и правовые основы государственной пограничной политики, полномочия субъектов в области государственной пограничной политики и закрепил отношения, связанные с обеспечением пограничной безопасности [7].

Пограничная безопасность на законодательном уровне определена как составная часть национальной безопасности, представляющая собой состояние защищенности политических, экономических, информационных, гуманитарных и иных интересов личности, общества и государства на границе и в пограничном пространстве, обеспечиваемое в том числе путем осуществления охраны границы, функционирования пунктов пропуска, предупреждения и пресечения правонарушений на приграничной территории.

Анализируя Концепцию национальной безопасности нашей страны, к жизненно важным интересам в экономической сфере, которые охраняются в пограничном пространстве таможенными и пограничными органами, можно отнести: защиту внутреннего рынка и отечественного производства от недобросовестной конкуренции путем противодействия преступности на границе (п. 3.1.7. Концепции); совершенствование экономических и правовых условий, препятствующих криминализации экономики в пограничной сфере (п. 3.1.14. Концепции), и др. [1].

На Госпогранкомитет возложены полномочия осуществлять, в пределах своей компетенции, комплекс мер по борьбе с незаконной миграцией, организованной преступностью, терроризмом, контрабандой и административными таможенными правонарушениями (ст. 6 Закона «О Государственной границе Республики Беларусь») [7].

К полномочиям ГТК в области государственной пограничной политики отнесены аналогичные функции по противодействию правонарушениям на границе, организация производства таможенного оформления и осуществление таможенного контроля, обеспечение принятия товаров и транспортных средств, являющихся предметами, орудиями или средствами совершения правонарушений, и др. [7].

Кроме таможенных и пограничных органов, осуществляющих свою деятельность по обеспечению экономической безопасности на государственной границе, анализ законодательства и общественных отношений к субъектам такой безопасности позволяет отнести: органы внутренних дел, государственной безопасности, республиканские органы государственного управления, а также местные, областные и районные (городские) исполнительные и распорядительные органы.

Органы внутренних дел оказывают содействие таможенным и пограничным органам в доступе к информационным ресурсам по вопросам, отнесенным к их компетенции, организуют ведение на приграничной территории борьбы с незаконной миграцией, контрабандой и административными таможенными правонарушениями.

Комитет государственной безопасности Республики Беларусь организует и осуществляет в пределах своей компетенции оперативно-розыскную, разведывательную и контрразведывательную деятельность по обеспечению экономической безопасности; добывает и анализирует информацию о возможных провокациях и конфликтных ситуациях на приграничной территории, возможных попытках нарушения государственной границы, совместно с Госпогранкомитетом и ГТК принимает меры по их недопущению; выявляет причины и условия, способствующие возникновению ситуаций, которые могут угрожать безопасности; участвует в установленном порядке в решении вопросов, касающихся въезда в Республику Беларусь и выезда из Республики Беларусь физических лиц, а также режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь, перемещения ими товаров и ценностей.

Республиканские органы государственного управления, осуществляющие на государственной границе санитарно-карантинный, ветеринарный, фитосанитарный, автомобильный и иные виды контроля, в области обеспечения экономической безопасности: организуют и проводят мероприятия по обеспечению экономических и иных интересов личности, общества и государства; создают в пунктах пропуска контрольные органы, необходимые для осуществления определенных Президентом Республики Беларусь видов контроля, и организуют работу этих органов, устанавливают средства и методы контроля в пунктах пропуска; организуют и проводят мероприятия по охране территории Республики Беларусь от заноса опасных инфекционных заболеваний, карантинных и других опасных вредителей растений и их ликвидации; сотрудничают по вопросам экономической безопасности с соответствующими органами иностранных государств.

Местные исполнительные и распорядительные органы в области государственной

пограничной политики на подведомственной территории: организуют разъяснение законодательства Республики Беларусь о государственной границе физическим и юридическим лицам; создают необходимые условия для обеспечения экономической и пограничной безопасности и принимают в этих целях правовые акты; принимают участие в проведении мероприятий, направленных на поддержание и дальнейшее развитие инфраструктуры государственной границы и приграничной территории; информируют таможенные органы о криминальной обстановке на приграничной территории, создают условия для участия на добровольной основе граждан Республики Беларусь в обеспечении экономической безопасности.

Областные исполнительные комитеты образуют комиссии по вопросам проведения государственной пограничной политики, в компетенцию которых входят обеспечение на подведомственной территории согласованности действий государственных органов и иных организаций в данной сфере, разработка предложений по совершенствованию актов законодательства об экономической безопасности, финансированию мероприятий по проведению государственной пограничной и таможенной политики.

Районные (городские) исполнительные и распорядительные органы по предложениям уполномоченных должностных лиц органов пограничной службы принимают решения о местах установки предупреждающих знаков, обозначающих пределы пограничной зоны, устанавливают предупреждающие знаки и обеспечивают их содержание, а также оказывают таможенным органам иное содействие в пресечении контрабанды и административных таможенных правонарушений.

Заключение. Вышеизложенное позволяет сделать выводы:

1. Новеллы в законодательстве, регламентирующем обеспечение национальной безопасности, обусловлены динамикой современных общественных отношений и будут способствовать более эффективной деятельности таможенных и пограничных органов.

2. Нормативно регламентировать деятельность по обеспечению безопасности страны позволит принятие Закона Республики Беларусь «О безопасности», призванного определить субъекты безопасности и разграничить их полномочия.

3. Основными субъектами, обеспечивающими экономическую безопасность на государственной границе, являются таможенные и пограничные органы. К таким субъектам по характеру реализуемых функций можно отне-

сти и органы внутренних дел, государственной безопасности, республиканские органы государственного управления, а также местные, областные и районные (городские) исполнительные и распорядительные органы.

Список использованных источников:

1. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь, 17 июля 2001 г., №390 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2001. – №69 (1/2852).
2. О безопасности: Закон Российской Федерации, 5 марта 1992 г., №2446-1 // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1992. – №15. – С. 769.
3. Национальная безопасность Республики Беларусь. Современное состояние и перспективы / Мясникович М.В., Никитенко П.Г., Пузиков В.В. и др. – Минск: ИООО «Право и экономика», 2003. – С. 70.
4. Князев, С.Н. Управление: искусство, наука, практика: Учебн. пособие / С.Н.Князев. – Минск: Армита – Маркетинг, Менеджмент, 2002. – С. 112.
5. О некоторых вопросах таможенных органов: Указ Президента Республики Беларусь, 21 апреля 2008 г., №228 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2008. – №105, 1/9651.
6. О некоторых вопросах органов пограничной службы: Указ Президента Республики Беларусь, 25 сентября 2007 г., №448 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2007. – №235, 1/8939.
7. О Государственной границе Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь, 21 июля 2008 г., №419–3 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2008. – №184, 2/1516.

Анотацыя

Семенюк Д. Суб'екты забеспячэння эканамічнай бяспекі на дзяржаўнай мяжы Рэспублікі Беларусь (статья). – Минск, 2009.

В статье поднимается проблема повышения эффективности деятельности субъектов обеспечения экономической безопасности на государственной границе. Анализ целей, задач и функций их деятельности позволяет сформировать законодательные предложения о совершенствовании системы безопасности страны.

Annotation

Dmitriy Semenyuk. Subjects of the maintenance of the economic safety on border of the Republic of Belarus (article). – Minsk, 2009.

The article raises the issue of increasing the effectiveness of the subjects of the maintenance of the economic safety on the state border. Analysis of the goals, problems and functions of their activities allows generating legislative offers on perfection of the system of safety of the country.