

вместно со своими партнерами в международном сообществе осуществляет деятельность, направленную на оказание помощи в решении оперативных проблем в области миграции и разъяснении проблем, связанных с миграцией. Немаловажное значение принадлежит поддержанию социального и экономического развития через миграцию и непосредственной помощи и заботе о мигрантах. МОМ придерживается принципа, согласно которому гуманная и упорядоченная миграция должна приносить пользу и мигрантам, и принимающему их сообществу. Данная организация стала, так называемым, специальным центром, дающим рекомендации государствам по миграции и помогающая им в наиболее важных миграционных проблемах.

ПОНЯТИЕ МИГРАЦИИ

Похлебаева А.В., Белорусский государственный университет

До настоящего времени не существует четкого унифицированного понятия «миграция» ни в доктрине международного права, ни в Уставе ООН, ни в международно-правовых документах по правам человека, хотя, например, Всеобщая декларация прав человека 1948 года, в качестве одного из основных прав человека закрепляет – «право свободно передвигаться и менять место жительства» (ст. 13).

Не отличается единообразием и доктрина международного права. Так, например, на 45-й сессии Комиссии международного права ООН Специальный докладчик по вопросу о «Правовых нормах, касающихся международной миграции», юрист-международник Г. Памбу-Чивунда, признавал необходимость разработки концепции международной миграции в силу ее отсутствия [1. Р. 257]. Однако он не предлагает понятия «миграции», а пытается заменить его термином «движение населения». Однако его доклад не содержал аргументов, подтверждающих необходимость использования термина «международное передвижение населения».

Подчеркивает отсутствие в международном праве согласованного термина «миграции» и швейцарский юрист-международник Р. Перручоуд, но сам также не дает конкретного определения, а лишь обращает внимание на субъектный состав миграции: беженцев, перемещенных лиц и экономических мигрантов.

Делают попытку внести свой вклад в формулировку определения «миграции» и ученые стран СНГ. Так, по мнению юриста Н.Н. Троцкого, миграция – это перемещение по различным причинам людей через границу тех или иных территориальных образований в целях постоянного или временного места жительства [2. С. 12]. Данный термин включает в себя ряд элементов, свойственных миграции, но упускает наиболее существенные – вопросы правового регулирования миграции и правового статуса мигрантов.

Казахский ученый Е.Ю. Садовская считает, что миграция – это передвижение населения через государственные границы, связанное с переменой места жительства и требующее внутригосударственного и межгосударственного регулирования [3]. Несмотря на четкую формулировку миграции, предложенное определение не отражает мотивы и формы миграции, что делает его узко направленным акцентированным только на определенных видах мигрантов.

Украинский юрист О. Пискун утверждает, что миграция – нередко связана с резкой сменой не только географического, территориального места жительства, но и соответствующего социума, социального и политико-правового окружения. Специфика данного явления, по его мнению, состоит в его межтерриториальном характере [4. С. 40].

Белорусский юрист Л.А. Васильева считает миграцию сложным транснациональным явлением и одним из важнейших индикаторов отражения этнополитических и социально-экономических процессов, происходящих в обществе [5. С. 1].

Вышеизложенные определения миграции с точки зрения юристов не отражают правовой статус мигрантов, регулирование миграции и скорее имеют политологический характер, нежели международно-правовой.

Белорусские исследователи А.И. Лемешева, А.В. Бубич, Г.Г. Зинкевич, входящие в рабочую группу при Комитете по миграции Республики Беларусь по выработке терминологии в области миграции, сделали попытку разграничить понятия международной миграции и миграции вообще. Под первой они понимают территориальное перемещение людей через государственные границы, а под второй – совокупность различных по своей природе территориальных перемещений населения, со-

проводящее изменение места жительства [6. С. 24]. Однако приведенные определения не отражают международно-правовой характер данного явления.

Разработке концепции миграции уделяет внимание Международная организация по миграции (далее – МОМ). В 1989 году на 59-й сессии Совета МОМ были даны определения миграция и мигрант. Миграция – часть процесса развития государств: тех, из которых лица уезжают, и тех, в которые пытаются попасть, а также государств, которые принадлежат к обеим категориям, независимо от причин перемещения. Иными словами, это понятие включает все формы миграции. Мигрант – это лицо, перемещающееся из одного государства в другое и нуждающееся в международных миграционных услугах, которые предоставляются международными организациями [7. Р. 12–14].

В 1996 году Экономический суд СНГ рассматривал вопрос о толковании термина «мигрант». Было отмечено отсутствие договорно-правовой регламентации термина «мигрант» и предложено следующее определение: мигрант – это понятие, включающее в себя все категории лиц, осуществляющие пространственные перемещения независимо от причин перемещения, их длительности и пространственных границ [8]. Определение миграции, данное Экономическим судом СНГ и МОМ, наиболее точно отражает основные признаки, свойственные миграции.

В то же время приведенные определения позволяют выделить характерные признаки миграции, на которых акцентируют внимание все исследователи. К ним можно отнести, во-первых, факт перемещения и, во-вторых, смену места жительства. Однако ни одно из определений не отражает специфики международно-правового характера данного явления, и упускают существенные моменты, касающиеся правового статуса мигранта и правового регулирования данного явления.

Суммируя вышеизложенное, предлагается следующее понятие миграции. Международной миграцией является перемещение лиц независимо от его формы, мотивов и сроков, с территории одного государства на территорию другого государства, влекущее изменение правового статуса данных лиц, регулирование которого с момента пересечения границы осуществляется законодательством принимающего государства, а также принципами международного права.

Литература

1. UN Doc. A/CN.4/SER.A/1993/add.1. Ежегодник комиссии международного права. Т. 2. 1993. Р. 257.
2. Троцкий Н.Н. Введение в миграционное право. Миграционное право как подотрасль конституционного права Российской Федерации: Нормативные акты, регулирующие правоотношения с участием мигрантов. М.: Диалог МГУ, 1999. 151 с.
3. Садовская Е.Ю. Миграция в Казахстане на рубеже XXI века: Основные тенденции и перспективы. Алма-Ата: Fandom, 2001. 259 с.
4. Пискун О.И. Основы миграционного права. Киев: МП «Леся», 1998. С. 40.
5. Васильева Л.А. Вынужденная миграция в Республике Беларусь. Теоретико-правовые и организационные аспекты. Мн.: Академия МВД Республики Беларусь, 2000. 124 с.
6. Лемешев А.И., Бубич А.В., Зинкевич Г.Г. Глоссарий по миграции. Мн.: Информационный центр при МИД Республики Беларусь, 2000. 50 с.
7. ICM Doc. MC/1631. Continued effectiveness of the Organization in view of the new challenges. Geneva, ICM, 1989. P. 14.
8. № С-1/14-96. Решение Экономического Суда СНГ «О толковании понятий «беженец», «мигрант», «вынужденный переселенец» применительно к Соглашению о помощи беженцам и вынужденным переселенцам 1993 года. 11 сентября 1996 г. // Консультант плюс: Беларусь, Технология 3000 [Электронный ресурс], ООО Юр. спектр. Нац. центр. прав. информ. РБ. Мн., 2004.