

Особое внимание следует уделить расширению спектра дисциплин специализации, дающих возможность студентам получить специальные знания, крайне необходимые для будущей практической деятельности по избранной специальности. Не менее важная задача – построение грамотной и продуманной системы прохождения практики на различных этапах (курсах) обучения (учебно-ознакомительная → учебно-производственная → преддипломная). Практика должна стать важнейшей частью учебного процесса при подготовке высококвалифицированных специалистов в области международного права, способствовать приобщению студентов к самостоятельной профессиональной деятельности в международно-правовой сфере. Существенной оптимизации требует также подготовка научных кадров высшей квалификации (магистратура → аспирантура → докторантура).

Таким образом, несмотря на достигнутые за последние годы результаты, многое еще предстоит сделать, освоить, усовершенствовать. И только от нас самих зависит, как быстро и успешно мы будем продвигаться в этом направлении.

## **РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ И ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ: ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ ШЕНГЕНСКОГО ПРАВА СОСЕДНИМИ ГОСУДАРСТВАМИ**

*Лойша Д.Н.*, Белорусский государственный университет

Государства-соседи Республики Беларусь в преддверии к вступлению в ЕС, что означает полное выполнение условий членства, в том числе обязательство принять и выполнять необходимый массив законодательства ЕС. Особое значение для Республики Беларусь в этом отношении имеют последствия принятия законодательства, относящегося к 1-й и 3-й опорам права ЕС: сфера правосудия и внутренних дел, вопросы визовой и иммиграционной политики, политика по предоставлению убежища. В результате этого процесса оказываются затронутыми и интересы Республики Беларусь, возникает необходимость изучения последствий.

Процесс принятия законодательства ЕС государствами-кандидатами начался уже в первой половине 90-х гг. Этот процесс получил выражение в частых встречах с представителями Еврокомиссии, заключении соглашений с ЕС, региональном сотрудничестве между самими государствами-кандидатами в рамках Вышеградской группы, Люксембургской шестерки, Хельсинкской группы, и в целом постепенное продвижение по «лестнице сближения» с ЕС. Затем последовал этап открытия переговоров о вступлении в ЕС, результатом которых для наиболее успешных кандидатов стало заключение договоров о вступлении в ЕС, которые представляют собой документы не на одну сотню страниц.

Но только в 1997 году в Амстердамском договоре, который оформил инкорпорацию Шенгенского права в правовую систему ЕС, появилось положение о том, что Шенгенское право также подлежит обязательной имплементации в качестве условия вступления в ЕС. Сюда относятся вопросы визовой, иммиграционной политики, сотрудничество судов и органов внутренних дел, что и представляет собой Шенгенское право. Эта сфера прежде относилась к исключительной компетенции государств, поскольку является основой национальной безопасности государства, и передача полномочий по регулированию этих отношений наднациональному органу является значительным успехом в деле европейской интеграции. С другой стороны, такая передача – весьма трудоемкий процесс, особенно большие трудности возникают, когда дело доходит до реализации принятых положений «на местах». Например, для таких стран, как Италия и Греция, путь от подписания до вступления в силу Шенгенских соглашений занял 7 лет.

Концепция «Пространства свободы, безопасности и справедливости», сформулированная в ст. Договора о Европейском Союзе после 1997 года. Обеспечение свободы, безопасности и справедливости внутри этого пространства за счет усиления границ и уменьшения негативного влияния извне. Вопрос о соответствии государств-кандидатов высоким требованиям, предъявляемым к обеспечению свободы, безопасности и правосудия. Государства-«старожилы» ЕС не поступятся достигнутым уровнем ради принятия новых членов.

Концепция «Крепость Европа», получившая развитие после заключения Шенгенской Конвенции 1990 года и Маастрихтского договора, постепенно трансформируется в концепцию «Европы концентрических кругов», суть которой: обеспечение нескольких уровней безопасности и сотрудничества в самом ЕС и в странах, граничащих с ним. Беларусь входит в «пояс безопасности» Европейского Союза, что с одной стороны – усиление контроля и проверок на границах ЕС–Беларусь, а с другой стороны означает необходимость углубления сотрудничества ЕС с Беларусью в узкоспециализи-

рованных сферах, таких, как борьба с терроризмом, преступностью, незаконной миграцией, транспортировкой людей, торговлей наркотиками. Также необходимо укрепление сотрудничества органов внутренних дел, юстиции и таможни.

Введение визового режима – серьезный шаг по выполнению условий принятия в Шенгенское пространство. Для Республики Беларусь результатом этого шага становится разрушение трансграничных экономических, историко-культурных и научных связей. Это также ведет к некоторому ухудшению политических отношений, хотя мы и с пониманием относимся к необходимости для наших соседей пойти на этот шаг. Наиболее чувствительным становится то, что между Польшей, Литвой и Беларусью исторически не было жестких границ и визового режима, за исключением непродолжительных периодов. Беларусь оказывается вне процессов, которые происходят с наиболее близкими для нашего народа странами. В перспективе упрощение визового режима с ЕС.

«Неполное» членство в Шенгенском пространстве новых государств, введение переходного периода. На протяжении этого периода параллельно существуют визовые режимы государств Шенгенского пространства и новых членов, для каждого из которых необходима отдельная виза. Шенгенская виза дает право транзита через страны ЦВЕ, но не наоборот.

Вероятность поочередного вступления в Шенгенское пространство новых членов, результатом чего станет неясность в отношении визовых требований для граждан Беларуси. Италия и Греция шли к Шенгену 7 лет, предполагается, что новые члены ЕС справятся с этой задачей за 3 года, что вызывает сомнения.

Увеличение стоимости поездки в Польшу, Литву, Латвию для белорусов с введением визового режима еще больше после включения этих стран в Шенгенское пространство.

Возможность поочередного «одностороннего» включения в Шенгенскую/Визовую Информационную систему (ШИС/ВИС). Примером этому может служить не участие в Шенгенском пространстве, но успешное сотрудничество в этой сфере Великобритании и Ирландии. Вопрос о возможных последствиях включения «локальных» нарушителей визового режима, например, между Польшей и Беларусью, в общую базу данных ЕС, что обычно влечет отказ во въезде в любое государство ЕС.

Предстоящее ужесточение иммиграционной политики и политики в области трудоустройства в новых членах ЕС. Многие белорусы работают в Польше, Литве, эти возможности уменьшатся после вступления этих стран ЕС.

Выполнение требований Дублинской конвенции о беженцах 1990 года и правовых актов ЕС в этой сфере. Граница с Польшей, Литвой, Латвией является границей с ЕС, поэтому основная работа по «отсеиванию» нелегалов ложится на плечи этих государств и, невольно, на плечи Республики Беларусь. Усложняет эту работу также отсутствие соглашений о реадмиссии между Беларусью и будущими членами ЕС.

Добровольное ограничение договороспособности государств-кандидатов в тех сферах, которые относятся к исключительной компетенции ЕС. Внесение изменений и прекращение ряда межгосударственных соглашений с Республикой Беларусь. Установление контактов на трех уровнях: 1) Отношения Беларусь – Европейский Союз; 2) Отношения Беларусь – государства ЕС; 3) Отношения Беларусь – ЕС в рамках международных организаций.

Перспективы сотрудничества с ЕС после расширения: новые возможности и новые вызовы.

## **О СОВРЕМЕННЫХ ТЕНДЕНЦИЯХ В МЕЖДУНАРОДНОМ УРЕГУЛИРОВАНИИ ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТОВ ВНУТРИ ГОСУДАРСТВ**

*Манкевич А.А., Академия МВД Республики Беларусь*

В течение 50 лет с момента создания Организации Объединенных Наций в мире произошло более 100 крупных вооруженных конфликтов, в которых погибли около 20 миллионов человек. Большая часть современных вооруженных конфликтов происходит в странах «третьего мира» и носит внутригосударственный характер («конфликты, не носящие международного характера»). С начала 1990-х годов такими конфликтами оказались охвачены ряд государств Юго-Восточной Европы и СНГ.

Конфликт, происходящий в пределах одного государства, является внутренним делом последнего, но неизбежно затрагивает интересы других государств, поскольку:

- вызывает массовое бегство людей за границу;
- причиняет ущерб международным экономическим отношениям;