

За время существования СНГ создана прочная нормативно-правовая база, обеспечивающая сотрудничество государств-участников в различных направлениях интеграционного развития. В период с 8 декабря 1991 года по 1 декабря 2003 года в рамках СНГ принято 1 386 документов, в том числе 501 – Советом глав государств и 885 – Советом глав правительств Содружества. Из общего числа принятых документов 1 166 (84,2%) вступили в силу со дня подписания, а 219 (15,8%) предусматривают ратификацию государствами-участниками Содружества или выполнение ими внутригосударственных процедур, необходимых для вступления документов в силу. Из 36 документов, предусматривающих ратификацию, вступили в силу 28. Из 183 документов, предусматривающих выполнение внутригосударственных процедур, необходимых для их вступления в силу, 170 вступили в силу. Из всех документов, предусматривающих ратификацию и выполнение внутригосударственных процедур, 15 вступили в силу для всех государств участников СНГ, их подписавших (присоединившихся к ним).

Республика Беларусь играет самую активную роль в интеграционных процессах в рамках СНГ и в правотворческой деятельности этой организации. Из 219 документов, принятых в рамках СНГ за период с 8 декабря 1991 года по 1 декабря 2003 года и предусматривающих ратификацию государствами-участниками Содружества, Республика Беларусь подписала 96,1%, тогда как Российская Федерация 93,1%, а к примеру Украина – только 68,5%. Из 24 документов, подписанных главами государств-участников СНГ в 2003 году, Республика Беларусь подписала все 24 документа.

Подводя итог, можно сделать вывод о том, что эффективность правотворческой деятельности СНГ в полной мере зависит от деятельности государств в рамках организации.

### МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ КОНСУЛЬСКОЙ ЛЕГАЛИЗАЦИИ: ПРАВОВЫЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ

*Боровик В.А., Белорусский государственный университет*

В период возрастающей глобализации экономических отношений, а также существенных геополитических изменений, происходящих на современном этапе развития человеческой цивилизации, все более очевидной становится взаимозависимость различных государств и регионов мира. При этом в процессе развития международного гражданского обмена увеличивается поток документов, направляемых гражданами и организациями из одной страны в другую, вследствие чего возникает объективная необходимость соблюдения требований, предъявляемых к удостоверению подлинности реквизитов соответствующих документов, без соблюдения которых документы не будут признаны в другом государстве. **Соблюдение таких требований** – это последовательный ряд удостоверений, осуществляемых в государстве, из которого следует документ, для подтверждения подлинности подписи должностного лица, качества в котором выступает должностное лицо, а в случае необходимости подлинности печати, штампа, которыми скреплен документ, именуется его **легализацией**.

Звенья «цепочки» удостоверений – это свидетельствование копий нотариусом, удостоверение его подписи, печати и штампа должностным лицом Министерства юстиции либо иного компетентного органа страны, из которой происходит документ, совершение аналогичных действий в отношении подписи этого должностного лица и печати компетентного государственного органа должностным лицом Консульского управления Министерства иностранных дел, наконец, удостоверение подписи должностного лица МИДа в посольстве (консульстве) зарубежного государства, куда направляется документ. Легализация (от латинского слова **legalis** – законный) – узаконение, придание законной силы, переход на легальное положение; в международном праве – подтверждение подлинности и юридической силы документа, выданного в государстве пребывания.

Документы, составленные на территории одного государства, принимаются к рассмотрению на территории другого государства при условии их легализации в установленном порядке, если иное не предусмотрено законодательством государств или положениями международных договоров, отменяющих процедуру легализации, участниками которых они являются. Документы, выданные на территории иностранного государства, обладают юридической силой в Республике Беларусь только после легализации, если иное не предусмотрено международными договорами.

Одной из важных функций консульских учреждений является функция по легализации официальных документов, направляемых за рубеж. В этой связи необходимо детерминировать понятие «консульская легализация». **Консульская легализация** заключается в установлении и засвидетельствовании подлинности подписей и печатей на документах и актах, а также в подтверждении соответствия этих актов и документов законам государства пребывания. Консульская легализация под-

тверждает правомочность документов и актов в международном общении. Функция по легализации официальных документов, осуществляемая консульскими учреждениями различных государств, направлена прежде всего на защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц, находящихся под их юрисдикцией, которые по ряду причин находятся за пределами государства их национальной принадлежности. Деятельность по совершению актов легализации консульскими учреждениями регулируется как внутренним законодательством стран, направляющих консульские миссии, так и международными договорами и конвенциями, участниками которых являются эти государства.

5 октября 1961 года в Гааге рядом государств была подписана Конвенция, отменяющая требования легализации официальных иностранных документов. Единственной формальностью, которая может быть потребована для удостоверения подлинности подписи, качества, в котором выступало лицо, подписавшее документ, и, в данном случае, подлинности печати и штампа, которыми скреплен этот документ, является проставление апостиля компетентным органом государства, в котором этот документ был совершен.

Полномочиями по осуществлению функции консульской легализации обладают: Консульское управление Министерства иностранных дел Республики Беларусь – на территории Республики Беларусь; Консульские отделы дипломатических представительств Республики Беларусь, Генеральные консульства и консульства Республики Беларусь, вице-консульства Республики Беларусь и консульские агентства Республики Беларусь – за пределами Республики Беларусь. Если в Посольстве Республики Беларусь нет консульского отдела, выполнение консульских функций поручается сотруднику дипломатического персонала Посольства.

Для осуществления легализации документов и актов Консульское управление МИДа Республики Беларусь должно иметь оттиски печатей государственных учреждений и образцы подписей должностных лиц, уполномоченных на совершение действий по засвидетельствованию или составлению документов, представляемых на легализацию, и выполняющих обязанности по удостоверению документов и актов иностранных дипломатических представительств, аккредитованных на территории Республики Беларусь. Для этих целей ведется досье, содержимое которого периодически (каждые полгода) обновляется новыми образцами подписей, что связано с постоянной ротацией дипломатических и консульских сотрудников в иностранных представительствах.

## **БЕЛОРУССКО-РОССИЙСКАЯ ИНТЕГРАЦИЯ: МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ**

*Бровка Ю.П., Белорусский государственный университет*

Значительным шагом в деле углубления белорусско-российской интеграции явилось подписание 8 декабря 1999 года Договора Республики Беларусь и Российской Федерации о создании Союзного государства. В этом договоре формирование этого государства ставится в зависимость не только от ратификации сторонами самого Договора с последующим обменом ратификационными грамотами, но и от выполнения ряда иных важных юридических процедур. Так, в ст. 61 Договора подчеркивается, что те положения Договора от 8 декабря 1999 г., поэтапная реализация которых может потребовать внесения поправок и дополнений в конституции государств-участников, вступают в силу после осуществления необходимых внутригосударственных процедур по изменению конституции каждого государства-участника. Нет никаких сомнений в том, что упомянутых в статье 61 положений Договора наберется достаточное количество. К тому же следует учитывать, что внесение изменений как в Конституцию Республики Беларусь, так и в Конституцию Российской Федерации будет сопряжено на практике со значительными трудностями юридического и политического характера.

Итак, обмен ратификационными грамотами состоялся. Договор о создании Союзного государства вступил в силу. Но равнозначно ли это провозглашению Союзного государства? Появился ли на международной арене новый субъект международного права – суверенный участник международного общения? Положительные ответы на эти вопросы были бы явно преждевременными... В статье 6 Договора сказано:

1. Каждое государство-участник сохраняет с учетом добровольно переданных Союзному государству полномочий: суверенитет, независимость, территориальную целостность, государственное устройство, Конституцию, государственный флаг, герб и другие атрибуты государственности.