

ГЕНДЕРНЫЙ АНАЛИЗ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ И ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Л. Г. Волина

Белорусский государственный университет

В отечественной политологии мало исследований, посвященных проблеме участия женщин в политике. Между тем эта проблема представляется весьма важной, поскольку равенство прав и возможностей в сфере политики является необходимым условием повышения эффективности и качества управления, а также достижения реального равенства во всех остальных сферах. Кроме того, если государство претендует на статус демократического, его властные органы должны представлять интересы различных социальных групп. Вместе с тем достижение равенства в политике наиболее затруднено, поскольку именно здесь решаются вопросы доступа к ресурсам, и следовательно, именно здесь конкуренция наиболее высока.

Мониторинг состава государственных органов по гендерному признаку позволяет выявить закономерности представительства женщин в органах государственной власти, установить причины и условия гендерного дисбаланса, определить реальные возможности женщин влиять на процесс принятия решений.

В Палате представителей Национального собрания Республики Беларусь четвертого созыва 35 женщин-депутатов (32 %), в Совете Республики – 19 женщин (33 %). При этом руководящий состав (председатели и их заместители) – исключительно мужской. Для организации работы Парламента создаются специальные органы: Совет Палаты представителей, состоящий из 16 депутатов, насчитывает лишь 2 женщины (13 %), тогда как в Президиуме Совета Республики этот показатель выше – 2 женщины из 7 (29 %). Подобная ситуация наблюдается, когда речь идет о постоянных комиссиях: среди председателей комиссий Палаты представителей женщины составляют 14 %, среди заместителей – 33 %.

Правительство Республики Беларусь в 2010 г., за исключением одной женщины (3 %) – министра труда и социальной защиты, состояло исключительно из мужчин, которые возглавляли 24 министерства и 7 комите-

тов. В то же время доля женщин среди государственных служащих, занимающих должности главных, ведущих и других специалистов, составляет от 30 до 50 %. Министерство внутренних дел, Министерство обороны и заграничные учреждения Министерства иностранных дел Республики Беларусь традиционно являются «мужскими».

Слабо представлены женщины в руководящем составе местных исполнительных органов – 5 женщин из 163 председателей исполкомов (областных, районных, городских) и глав администраций в городах, что составляет только 3 %. Доля женщин в местных представительных органах значительно выше. Так, женщины составляют 28 % председателей областных, районных, городских Советов депутатов (33 женщины из 119).

На основе анализа гендерного состава органов государственной власти можно отметить некоторые закономерности:

- в представительных органах государственной власти женщин больше, чем в исполнительных (как на республиканском, так и на местном уровнях);
- наблюдается дисбаланс: высокая общая доля женщин во властных структурах / низкая доля женщин-руководителей; это во многом обусловлено оттоком мужчин из государственных структур вследствие низкого уровня заработной платы, снижения престижности управленческого труда в государственном секторе;
- чем больше реальной власти в организационной структуре, тем больше в ней мужчин;
- доля женщин на ответственных позициях в Совете Республики выше, чем в Палате представителей;
- выделяются феминизированные области в политической сфере по аналогии с экономической: женщины преобладают в государственных органах, проводящих политику в непроеизводственных областях.