

К ВОПРОСУ О ПРАВОВОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

О. А. Шейко

Гродненский государственный университет имени Янки Купалы

Значение участия общественности в принятии экологически значимых решений состоит в том, что оно является средством выявления и одновременно согласования интересов государства и населения. Но важным является не формальное обеспечение участия, а учет мнения общественности. Одна из форм участия общественности в принятии экологически значимых решений, направленная на предупреждение возникновения экологической опасности, а также на выявление экологически опасных для окружающей среды и здоровья человека территорий, объектов и видов деятельности, – это оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС).

В науке экологического права ОВОС оценивается в качестве главного инструмента обеспечения учета экологических требований при подготовке и принятии экологических решений, призванного обеспечивать выполнение экологических требований на стадии подготовки хозяйственных и иных решений. Последовательность и эффективность использования этих средств может предупредить появление объектов, отрицательно воздействующих на состояние природы.

По нашему мнению, ОВОС необходимо рассматривать в качестве одного из важнейших механизмов, способствующих устойчивому развитию Республики Беларусь. В ходе проведенного исследования мы пришли к выводу, что в Республике Беларусь имеются правовые условия для применения ОВОС. Можно выделить две группы условий:

во-первых, международно-правовые, основанные на положениях международных соглашений, участницей которых является (либо проявляет заинтересованность) Республика Беларусь;

во-вторых, национально-правовые, основанные на положениях нормативных правовых актов, разработанных в развитие международных норм и принципов.

Республика Беларусь имеет достаточно обширное законодательство, регулирующее участие общественности в процессе принятия экологиче-

ски значимых решений, в том числе в процедуре ОВОС. В то же время не определены процедурные вопросы обмена информацией с участием общественности, конкретные места, где общественность может ознакомиться с информацией, возможности учета мнения общественности и др. Кроме того, в актах белорусского законодательства не закреплены критерии, определяющие общественные круги, которые могут принимать участие в прогнозах ОВОС, как это закреплено в ст. 7 Орхусской конвенции.

Преимуществом при проведении ОВОС является привлечение общественности, поскольку существует возможность проведения сравнительного анализа различных вариантов (как местонахождения, так и технологических вариантов). Также в случае участия в принятии экологически значимых решений заинтересованной общественности снижается вероятность возникновения острого конфликта между нею и инициаторами такой деятельности. Кроме того, активная общественная позиция заставляет государственные органы и лиц, заинтересованных в реализации хозяйственных проектов, строго соблюдать экологическое законодательство.

На данный момент участие граждан в решении экологических вопросов свидетельствует о формировании права на участие общественности в принятии экологически значимых решений. Но население не всегда оказывается готовым к непосредственному участию в процессе принятия экологически значимых решений, что приводит к затягиванию принятия самого решения. Тем не менее пренебрежение процедурами участия общественности в таком процессе отрицательно сказывается на качестве проекта и может повлечь значительные трудности при его реализации. Проведенный анализ вызывает необходимость совершенствования нормативно-правовой базы в данной области в целях создания условий для выработки, принятия и реализации экологически обоснованных решений, а также обеспечения устойчивого развития. Назрела необходимость гармонизации требований белорусского экологического законодательства в области ОВОС с нормами, закрепленными в международных конвенциях и соглашениях.