

ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ИГОРНОГО БИЗНЕСА: ГЕНЕЗИС И ТЕНДЕНЦИИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

И. В. Салей

Белорусский государственный университет

В силу своей значительной специфики как особо рискованной деятельности и экономической значимости для государства игорный бизнес на протяжении всего существования Республики Беларусь как независимого государства имел императивную базу правового регулирования, предусматривающую жесткий контроль со стороны государства. Данный вид предпринимательской деятельности, каковым без сомнения является игорный бизнес, на протяжении названного периода всегда признавался лицензируемым. Однако законодательство в данной сфере не отличалось стабильностью, неоднократно подвергалось изменениям. В настоящее время основным источником правового регулирования лицензирования игорного бизнеса является Положение о лицензировании отдельных видов деятельности, утвержденное Указом Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 г. № 450 (глава 16).

Изменение правового регулирования по вопросам лицензирования игорного бизнеса зачастую предусматривало смену собственно органа, лицензирующего такую деятельность. В период с 1991 г. по настоящее время в качестве лицензирующих органов выступали различные органы: изначально местные исполнительные и распорядительные органы, впоследствии – республиканские органы государственного управления.

Считаем, что общая тенденция передачи функций по лицензированию игорного бизнеса на республиканский уровень является обоснованной, поскольку в большей степени соответствует значению и специфике игровой деятельности. Вместе с тем неоднозначной оценке может быть подвергнута передача компетенции в области лицензирования игорного бизнеса от Министерства спорта и туризма Министерству по налогам и сборам Республики Беларусь. С одной стороны, такая замена предполагает значительные экономические и организационные затраты (передача архивов и реестра лицензий, формирование отдела и назначение новой коллегии по лицензированию, обмен опытом); с другой стороны, позволяет более жестко сконцентрировать государственный контроль за осуществлением игорного бизнеса в целом.

Изменения законодательства в сфере лицензирования связаны с ужесточением требований к субъектам лицензирования и условиям получения ими лицензии, что уже привело к значительному сокращению субъектов игорного бизнеса (по состоянию на 1 июля 2011 г. – до 115 субъектов). Во-первых, с 1 января 2011 г. субъектами лицензирования в сфере

игорного бизнеса могут выступать только юридические лица. Во-вторых, серьезно ужесточились требования к руководителю или заместителю руководителя организации по игорному бизнесу. В-третьих, изменения коснулись качественных характеристик помещений, предназначенных для организации деятельности в сфере игорного бизнеса. В-четвертых, для получения лицензии необходимо согласие соответствующего местного исполнительного и распорядительного органа на размещение игорного заведения на их территории.

На основе вышесказанного, считаем, что установление более жестких правил при регулировании игорного бизнеса с учетом характера такой деятельности является оправданным. Тенденции в развитии правового регулирования в сфере лицензирования игорного бизнеса носят положительный характер и призваны сохранить на данном рынке лишь наиболее крупных «игроков», стабильных участников экономического оборота. Вместе с тем, основываясь на том, что игорный бизнес есть предпринимательская деятельность, государство должно обеспечить стабильность ее правового регулирования.

ПРОБЛЕМЫ СИСТЕМЫ ОРГАНОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

А. А. Титов, П. В. Кривко

Саратовская государственная юридическая академия

Финансовая деятельность государства играет значительную роль в развитии любого современного общества. От того, как эффективно государство осуществляет регулирование в сфере финансов, зависит реализация задач социально-экономического развития, поддержания обороноспособности и безопасности страны, а также обеспечение финансовыми ресурсами деятельности государственных органов. Неотъемлемой частью финансовой деятельности государства является финансовый контроль, который предполагает контроль за соблюдением законности и целесообразности действий при осуществлении финансовой деятельности. Создание эффективной системы органов контроля в сфере финансов является необходимым условием социально-экономического развития России в целом и ее регионов, борьбы с криминализацией экономики, нецелевым расходованием бюджетных средств, вывозом капитала за границу.

Базовым документом, определяющим основополагающие начала осуществления финансового контроля, является правовой акт международного значения – Лимская декларация руководящих принципов контроля, принятая IX Конгрессом Международной организации высших контрольных органов (ИНТО-САИ) в 1977 г.