

ПРАВО НА ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ

Д. А. Талько

студент, Академия управления при Президенте Республики Беларусь, г. Минск, Беларусь, dt656503@gmail.com

Научный руководитель М. В. Гурина

старший преподаватель, магистр управления и права, Академия управления при президенте Республики Беларусь, г. Минск, Беларусь, gurina_mv@pac.by

Статья посвящена анализу правового регулирования права на доступ к информации органов государственной власти в Республике Беларусь. Исследованы проблемы обеспечения баланса между открытостью данных и требованиями экономической безопасности. Предложены меры по совершенствованию законодательства и практики его применения в условиях цифровизации.

Ключевые слова: доступ к информации; правовое регулирование; органы государственной власти; цифровизация; экономическая безопасность; информационная безопасность; цифровой суверенитет.

THE RIGHT TO ACCESS INFORMATION ABOUT THE ACTIVITIES OF STATE BODIES IN THE BELARUS: CURRENT STATE AND DEVELOPMENT PROSPECTS IN THE CONTEXT OF DIGITALIZATION

D. A. Talko,

student, Academy of Management under the President of the Belarus, Minsk, Belarus, dt656503@gmail.com

Supervisor M. V. Gurina

senior lecturer, master of management and law, Academy of Management under the President of the Belarus, Minsk, Belarus, gurina_mv@pac.by

The article analyzes the legal regulation of access to information of government bodies in the Belarus. The problems of ensuring the balance between data openness and economic security requirements are investigated. Measures to improve legislation and practice of its application in the context of digitalization are proposed.

Keywords: access to information; legal regulation; government bodies; digitalization; economic security; information security; digital sovereignty.

Актуальность исследуемой темы обусловлена интенсивной цифровой трансформацией государственного управления и необходимостью обеспечения баланса между правом на доступ к информации, требованиями по защите конфиденциальных данных, а также вопросами национальной безопасности. При этом важно приведение национального законодательства в

соответствие с цифровой повесткой дня Евразийского экономического союза, в органах которого Беларусь председательствует в 2025 году [1].

Целью исследования – анализ правового регулирования права на доступ к информации о деятельности государственных органов Республики Беларусь и разработка предложений по его совершенствованию с учетом процессов цифровизации.

Правовое регулирование доступа к информации в Республике Беларусь основывается на ст. 34 Конституции Республики Беларусь и положениях Закона Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации» (далее – Закон № 455-З), которым определены основные принципы информационных отношений, включая свободу поиска, получения и распространения информации, установление ограничений только законодательными актами, своевременность, объективность, полноту и достоверность информации, защиту информации о частной жизни и персональных данных, обеспечение безопасности отдельных лиц, общества и государства. Закон № 455-З также разграничивает понятия «распространение информации» (ознакомление неопределенного круга лиц) и «предоставление информации» (ознакомление определенного круга лиц), что имеет принципиальное значение для определения правового режима доступа к различным категориям информации [2].

Анализ законодательства и практики его применения позволяет выделить несколько ключевых механизмов реализации права на доступ к информации. Во-первых, предоставление информации может осуществляться по запросам граждан и организаций. Например, Инструкция о предоставлении сведений из единого государственного регистра недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним, утвержденная постановлением Государственного комитета по имуществу от 30 мая 2025 г. № 39, предусматривает несколько способов получения информации: по письменному заявлению, поданному регистратору; по заявлению через единый портал электронных услуг; по запросу государственных органов; путем удаленного доступа к регистру недвижимого имущества; посредством общегосударственной автоматизированной информационной системы (далее – ОАИС) [3]. Во-вторых, активное распространение информации о деятельности государственных органов осуществляется через официальные издания, информационные системы и официальные сайты государственных органов. Например, важную роль в обеспечении доступности правовой информации играет Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь (pravo.by), который является основным государственным информационным ресурсом в области права и правовой информации. В-третьих, важную роль в межведомственном обмене информацией играет общенациональная автоматизированная информационная система. Так, постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 18 июля 2025 г. № 389 предусмотрено, что предоставление персональных данных и другой сопутствующей информации в биллинговую систему жилищно-коммунальных услуг осуществляется посредством информационного взаимодействия этой системы с государственными информационными ресурсами через ОАИС [4].

Следует отметить, что анализ законодательства и практики его применения выявил ряд проблем. В частности, несмотря на наличие Закона № 455-З, многие аспекты доступа к конкретным видам информации регулируются подзаконными актами, которые не всегда согласуются друг с другом и могут создавать противоречивую правоприменительную практику. Кроме этого, постоянное обновление нормативно-правовой базы создают проблемы для поддержания актуальности информационных ресурсов. Актуальным является вопрос усиления защиты персональных данных и конфиденциальной информации при обеспечении доступа к открытым данным. Как показано в материалах, посвященных биллинговой системе жилищно-коммунальных услуг, предоставление персональных данных требует тщательного соблюдения баланса между необходимостью обмена информацией и защитой частной жизни граждан [4]. Важное значение имеет постоянное совершенствование технической инфраструктуры для

обеспечения бесперебойного доступа к информационным ресурсам. Разрозненность государственных информационных систем и отсутствие единых стандартов затрудняют их эффективную интеграцию и создают риски для безопасности данных [1]. Значимой является проблема обеспечения цифрового суверенитета в контексте внешних вызовов. Как отмечается в аналитических материалах, Беларусь сталкивается с такими проблемами, как зависимость от импортных технологий и программного обеспечения, нехватка персонала в IT-секторе, отсутствие жёсткого регулирования хранения данных, слабое развитие экономики данных и разрозненность государственных информационных систем [1].

Для решения выявленных проблем представляется необходимым разработка и принятие единого нормативного правового, в котором будут систематизированы все существующие нормы, связанные с реализацией права на доступ к информации, установлены четкие процедуры реализации данного права и механизмы обжалования отказов в предоставлении информации. Кроме этого, необходимо внедрение автоматизированных систем, обеспечивающих своевременное обновление контента официальных ресурсов. Опыт реализации Государственной программы «Цифровое развитие Беларуси» показывает возможность создания таких систем на основе современных технологий [5]. Перспективы развития в исследуемой сфере связаны также с внедрением инновационных технологических решений, обеспечивающих как универсализацию доступа к информации, так и повышение ее безопасности.

Реализация указанных мер будет способствовать дальнейшему укреплению доверия к государственным институтам и создаст дополнительные гарантии защиты прав субъектов информационных отношений в условиях цифровой трансформации общества.

Библиографические ссылки

1. Беларусь и ЕАЭС: как укрепить цифровой суверенитет // IBMedia : офиц. сайт. URL: <https://ibmedia.by/news/belarus-i-eaes-kak-ukrepit-tsifrovoj-suverenitet/> (дата обращения: 13.09.2025).
2. Об информации, информатизации и защите информации : Закон Респ. Беларусь, 10 нояб. 2008 г., № 455-З : в ред. от 10 октября 2022 г. № 209-З // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 18.09.2025).
3. Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь // Pravo.by : офиц. сайт. URL: <https://pravo.by/novosti/novosti-pravo-by/2025/august/89734/> (дата обращения: 10.09.2025).
4. О предоставлении персональных данных и иной сопутствующей информации в биллинговую систему жилищно-коммунальных услуг : Постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 18 июля 2025 г. № 389 // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 22.09.2025).
5. О Государственной программе «Цифровое развитие Беларуси» на 2021–2025 годы // Министерство связи и информатизации Республики Беларусь : офиц. сайт. URL: <https://www.mpt.gov.by/ru/gosudarstvennaya-programma-cifrovое-razvitie-belarusi-na-2021-2025-gody> (дата обращения: 11.09.2025).