

дарств-участников. Но данные положения сформулированы в общем виде, по ним сложно однозначно оценить выборы. Следует отметить, что невыполнение обязательств государствами-участниками влечет политические последствия: непризнание выборов другими государствами, политические санкции. Однако не все государства следуют стандартам Копенгагенского документа. Так, Великобритания, США, Польша, Германия не приглашают на выборы международных наблюдателей. Но избирательный процесс в данных странах не подвергается критике.

Проблему общего характера стандартов разрешила Конвенция о стандартах демократических выборов СНГ 2002 г., которая представляет собой попытку кодификации и конкретизации общепризнанных принципов избирательного права. Впервые в международно-правовом документе четко определены принципы избирательного права, в полной мере раскрыт правовой статус наблюдателей, финансирование выборов, обжалование и ответственность за нарушение избирательных прав, а также проведение выборов независимыми избирательными органами. В отличие от Копенгагенского документа, Конвенция – международный договор, к которому Беларусь на данный момент не присоединилась. Стоит отметить, что Конвенция не является общепризнанным документом, закрепляющим международно-правовые стандарты выборов.

Таким образом, на сегодняшний день нет общепризнанного документа, который четко закреплял бы порядок проведения и критерии оценки выборов. Необходимо продолжить работу по систематизации международных избирательных стандартов, их уточнению и усилению в них гарантий избирательных прав и свобод граждан.

К ВОПРОСУ О ПРАВОВОМ СТАТУСЕ ОМБУДСМЕНА (УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА)

О. В. Лаевская

Белорусский государственный университет

Омбудсмен (уполномоченный по правам человека) – специальное должностное лицо парламента, наблюдающее за законностью действий государственных органов и соблюдением прав и свобод граждан. Омбудсмен, кроме прочего, занимается рассмотрением жалоб пострадавших лиц на государственные органы, служащих, нанимателей или действует по своему усмотрению, и уполномочен проводить расследование, рекомендовать корректирующие действия и представлять доклады. Принципами его деятельности является законность, эффективность, целесообразность, добросовестность, справедливость. При этом решения омбудсмента, по общему правилу, носят рекомендательный характер.

Институт омбудсмана возник в Швеции XVI в. и в то время выполнял контрольные функции королевской власти по отношению к судебным чиновникам. Первый омбудсмен был назначен в 1810 г., но спустя почти два столетия Парламентские Омбудсмены следуют основным принципам, которые сохранились с тех пор. Возможно поэтому данный институт и получил законодательное и общественное признание в странах с разнообразными формами правления: конституционных монархиях, президентских и парламентских республиках и успешно функционирует в государствах, принадлежащих к семьям англо-саксонского и континентального права. В настоящее время уже в 100 странах мира омбудсмены стоят на страже прав человека. В частности, омбудсмены работают в большинстве стран бывшего СССР: в Российской Федерации, Азербайджане, Армении, Казахстане, Грузии, Кыргызстане, Латвии, Украине, Таджикистане. Следует отметить, что в Российской Федерации должность омбудсмана существует на федеральном уровне и на уровне субъектов федерации.

Анализируя существующие модели института омбудсмана, представители юридической науки зарубежных стран отмечают, что парламентские омбудсмены учреждаются в государствах с традиционно сильным парламентом (парламентских монархиях и парламентских республиках), а исполнительные – в президентских и полупрезидентских республиках. Д. Якоби выделяет третью модель института омбудсмана – «гибридную», весьма развитую в постсоциалистических государствах (Босния и Герцеговина, Македония, Польша, Россия, Украина, Венгрия, Молдова, Словения, Хорватия), где омбудсмен помимо двух своих основных функций (контрольной и защитной) осуществляет функции комиссии по правам человека.

В настоящее время в законодательстве Республики Беларусь отсутствуют нормы об омбудсмене, однако вопрос о возможном введении данной должности обсуждается в правовой литературе. Ключевым основанием учреждения омбудсмана является создание условий для более полной реализации в правозащитной сфере ст. 2 Конституции Республики Беларусь, закрепляющей, что человек, его права, свободы, гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства. По мнению ряда белорусских правоведов, омбудсмен сможет служить средством косвенного доступа граждан к конституционному правосудию.

Важное значение для развития исследуемого института имеет включение положений, касающихся омбудсмана, в Конституцию Республики Беларусь, что потребует внесения в нее изменений и дополнений. Дальнейшая конкретизация правового положения омбудсмана должна найти закрепление в специальном законе. Полагая, что независимо от избранной модели, учреждение омбудсмана актуально для Беларуси, так как это дополнит систему гарантий защиты прав граждан и организаций, не угрожая ей, а укрепляя доверие к ней.