

## ПРАВО ВЕТО ГЛАВЫ ГОСУДАРСТВА КАК ЭЛЕМЕНТ СИСТЕМЫ СДЕРЖЕК И ПРОТИВОВЕСОВ

*И. Е. Белоножко*

*Белорусский государственный университет*

Одним из элементов системы сдержек и противовесов, посредством которого реализуется принцип разделения властей, является право президента отклонить закон, принятый парламентом, но не вступивший в силу. В теории конституционного права это именуется правом вето.

Данный институт возник давно, но применяется не везде. Не было и нет подобного права у коллегиальных глав государств, как, например, в Швейцарии. Однако в этой стране существует особая разновидность вето – народное, которое закреплено ст. 89 Конституции. Народное вето – институт непосредственной демократии, разновидность отклоняющего референдума.

Несмотря на то, что не все главы государств имеют право вето, их подпись требуется всегда. Так, президенты парламентарных республик на сегодняшний день правом вето не наделены (например, Президент ФРГ).

Иная ситуация существует в президентских и смешанных республиках. Как правило, глава государства имеет право отлагательного вето на законы. Подобная норма содержится и в Конституции Беларуси. Это не противоречит принципу разделения властей, оставляя окончательное решение за законодательным органом государства.

В некоторых странах отлагательное вето преодолевается абсолютным, а не квалифицированным большинством (Болгария, Польша). Таким большинством голосов его преодолеть, конечно, проще. В нашей стране нужно набрать не менее  $2/3$  голосов от полного состава каждой палаты Парламента. Необходимость квалифицированного большинства числа голосов в каждой палате является препятствием для преодоления вето Президента.

Вето главы государства, как правило, не применяется к конституционным законам. Такие законы принимаются квалифицированным большинством голосов, и предполагается, что вето главы государства изначально преодолено. Республика Беларусь в этом аспекте является исключением из данного правила. В нашей стране вето Президента применяется как к обычным, так и к конституционным законам. Вето не распространяется на законы, принятые путем референдума. По моему мнению, так и должно быть, так как в демократических государствах источником власти является народ, и его решения должны быть окончательными.

В ряде стран (Бразилия, Франция) применяется выборочное вето, налагаемое на отдельные статьи. Из Конституции нашей страны вытекает,

что Президент также имеет право выборочного вето. Положения закона, относительно которых разногласий не возникает, вступают в силу без дополнительных промедлений, а процедура рассмотрения спорных статей более оперативна, чем рассмотрение всего закона.

Следует сказать, что с 1996 г. вето Главы нашего государства приобрело черты так называемого «карманного» вето: закон не считается подписанным, если он не мог быть возвращен в Парламент в связи с окончанием сессии (ст. 100 Конституции). Некоторые ученые называют «карманное» вето пассивным абсолютным вето. Такая ситуация складывается в силу объективных причин, поэтому ничего предосудительного в ней нет.

Практически ни одна конституция мира не закрепляет точный перечень оснований для использования права вето. Исключением не является и белорусская Конституция. Некоторые авторы отмечают, что можно было бы закрепить в законодательстве основания для возвращения Главой государства законов в Парламент. Но это не закреплено и в Конституции США, что не мешает этой стране быть эталоном принципа разделения властей.

Таким образом, можно констатировать, что право вето существует во многих государствах. Посредством права вето реализуется система сдержек и противовесов, являющаяся неотъемлемой частью принципа разделения властей.

## **МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПРАВОВЫЕ СТАНДАРТЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ВЫБОРОВ**

***К. А. Кострикова***

*Белорусский государственный университет*

В современном обществе появилась тенденция к формированию международных правовых стандартов в избирательном праве. Такие стандарты принимаются под влиянием общепризнанных принципов международного права, приоритет которых закрепляет ст. 8 Конституции Республики Беларусь.

Особое внимание необходимо уделить стандартам ОБСЕ и СНГ. Представители этих организаций приглашаются Республикой Беларусь на выборы в качестве международных наблюдателей.

Основным международным правовым стандартом ОБСЕ по выборам является Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ 1990 г. Копенгагенский документ – это акт международной организации ОБСЕ. Копенгагенский документ устанавливает, что выборы должны быть честными, справедливыми, свободными, равными при тайном голосовании, и что необходимо присутствие наблюдателей для обеспечения большей открытости обязательств госу-