

Наряду с национальной экономикой адаптация требуется и со стороны международных организаций, деятельность которых должна быть более эффективной в плане учета и особенностей национального экономического развития отдельных стран. Инструменты внешнеэкономической политики в теоретическом плане можно рассматривать на 3-х уровнях: международном, региональном и национальном. На международном уровне используются инструменты международных экономических организаций, на региональном – механизмы и инструменты интеграционных группировок, на национальном уровне – инструменты государственного регулирования, механизмы взаимодействия государства и частного сектора, структуры и функции министерств и ведомств, их взаимодействие с общественными организациями. Каждый из уровней сегодня подвержен реформированию с учетом тенденций глобализации и необходимости взаимоадаптации.

### **ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ БЕЛОРУССКИХ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ НА РОССИЙСКОМ РЫНКЕ В ПРОЦЕССЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНТЕГРАЦИИ**

*Ожигина В.В., Бурло И.П., НИЭИ Министерства экономики РБ*

Для защиты национальных интересов Республики Беларусь на российском рынке, в случае вступления России в ВТО раньше Беларуси, необходимо выбрать один из ниже приведенных путей развития взаимоотношений в рамках Союзного государства:

– незамедлительное достижение полной унификации и устранения во взаимной торговле России и Беларуси не только тарифных, но и нетарифных барьеров, что в краткосрочном периоде маловероятно и практически невозможно;

– в противоречие интеграционным тенденциям и соглашениям - сохранение прежних и установление дополнительных нетарифных барьеров во взаимной торговле России и Беларуси, что особенно актуально в случае необходимости защиты своих национальных интересов во взаимоотношениях с третьими странами, не участвующими в процессе интеграции, но имеющими более льготный доступ на рынок одной из интегрирующихся стран, в ущерб другим партнерам по интеграции.

Второй подход, предполагающий отсутствие полной гармонизации национальных законодательств с целью защиты национальных интересов и сохранения некоторой дискриминации в отношении компаний из третьих стран, активно использовался и продолжает использоваться в ЕС, НАФТА, ЦЕФТА.

В условиях Союзного государства, с учетом разной скорости интеграции России и Беларуси в мирохозяйственные связи, Второй подход более вероятен, но его опасной стороной является торможение процессов интеграции и даже возможность начала торговых войн между Россией и Беларусью, что можно предположить, исходя из исследования опыта развития некоторых интеграционных объединений стран дальнего зарубежья. Исходя из этого, второй сценарий развития событий следует активно сочетать с постепенным совершенствованием внутрибелорусских стимулов развития торговли в рамках Союзного государства с целью постепенного снижения торговых барьеров в дальнейшем. Итак, для защиты белорусских производителей на российском рынке в рамках второго сценария необходимо принять следующие меры:

1. Продолжить и усилить координацию переговорных процессов России и Беларуси в ходе их вступления в ВТО.

2. Стимулировать развитие различных форм кооперации между Россией и Беларусью - совместных предприятий, ФПГ, различного рода сетевых образований (стратегических, виртуальных, рядных и т. д.). Это снимет необходимость защиты национальных производителей друг от друга, поскольку отношения между ними будут строиться на основе внутрифирменных норм. А со стороны государства потребуется создание общих механизмов защиты союзных производителей на внешних рынках.

3. Укрупнять белорусских производителей путем создания холдингов, крупных объединений в машиностроении, химии, нефтехимии, станкостроении. Это позволит уменьшить затраты производства, более эффективно использовать финансовые ресурсы предприятий, привлечь иностранных инвесторов, сделать белорусские предприятия более адаптивными и устойчивыми к изменениям на внешних и внутренних рынках.

4. Способствовать повышению конкурентоспособности белорусских производителей, что предполагает учет целого комплекса составляющих.

5. Создавать условия для того, чтобы высокотехнологичный сектор Беларуси включался в процессы международного разделения и кооперации наукоёмкого производства, использовал вертикально-интегрированные транснациональные системы с целью экономии на издержках, повышения эффективности хозяйственной деятельности, стимулирования внедрения и развития новых технологий.

Для этого необходимо, наряду с уже принятыми мерами в области осуществления российско-белорусских программ НИОКР и производственных проектов, создание: общесоюзных фондов поддержки инновационной деятельности в научно-технологической сфере; общесоюзных деловых инновационных центров и инкубаторов, предоставляющих комплекс деловых услуг по сопровождению конкретных проектов малого и среднего бизнеса (например, в ЕС их насчитывается около 280, в СНГ пока разрабатывается проект первого подобного центра – Делового центра СНГ); общесоюзных центров науки и высоких технологий, координирующих работу предприятий над конкретными инновационными проектами или объединяющих весь спектр работ и организаций, включенных в инновационный процесс – начиная от подготовки кадров и заканчивая реализацией готовой продукции, наподобие ЭВРИКА и ЦЕРН в ЕС; общесоюзных центров обмена инновациями и технологиями, осуществляющих мониторинг инновационных систем России и Беларуси и т. д.

7. Принять научно обоснованную единую для Союзного государства научно-техническую и промышленную политику как основу для избирательной защиты союзных производителей, поощрения конкуренции на общесоюзном рынке.

8. Доработать и ввести в действие государственную систему поощрения экспортеров и финансового обеспечения экспорта, в форме: государственного кредитования, прямого или косвенного субсидирования, льготирования экспортеров; предоставления им государственных гарантий; сокращения нормирования затрат на рекламу и маркетинг; страхования внешнеторговых рисков; активизации работы фонда поддержки экспортеров и его переориентации на финансовое содействие выставочно-ярмарочной деятельности, налаживание международных деловых контактов, содействие созданию более эффективных, по сравнению с универсальными, специализированных торговых домов. Подобные меры, например, широко применяются странами ЕС и НАФТА по отношению к партнерам по интеграции.

9. Создать на базе зарубежных аналогов механизмы временной государственной поддержки предприятий, страдающих от резко возросшего импорта.

10. Создать общедоступную государственную систему внешнеэкономической и правовой информации для предприятий (цены, условия торговли, механизмы разрешения споров и т. п.). Разработать белорусское национальное законодательство в области электронной торговли, способствовать расширению доступа широкого круга субъектов хозяйствования к электронному документообороту и создать условия для выхода на современный уровень международной электронной торговли.

11. Ужесточить подходы к определению страны происхождения товаров (например, увеличить обязательную долю продукции союзного происхождения).

12. Сохранить и установить дополнительные технические барьеры во взаимной торговле России и Беларуси. К ним относятся: комплекс мер по обеспечению соответствия импортируемых товаров установленным законодательством требованиям стандартизации и сертификации, требованиям к упаковке и маркировке, экологическим, медицинским и санитарно-ветеринарным нормам; политика в рамках государственных закупок; требование о содержании местных компонентов; внешнеторговые налоги и сборы; таможенные и административные процедуры; экспортный контроль. Подобная ситуация с недостаточной гармонизацией национальных законодательств в области технических барьеров позволяет отдельным странам ЕС, НАФТА, ЦЕФТА весьма эффективно защищать свои рынки от иностранных конкурентов третьих стран, которые смогли проникнуть на рынок одной из стран-членов.

13. Создание системы процедур для разрешения коммерческих споров между российскими и белорусскими производителями в рамках Союзного государства, например, наподобие той, что применяется в НАФТА. В отличие от Беларуси, Россия получит возможность пользоваться подобными процедурами, разработанными для членов ВТО. Беларусь пока будет лишена такой возможности, и создание подобного механизма разрешения споров в рамках Союзного государства позволит защитить интересы Беларуси от российских и иностранных производителей на рынке России.