

Т. М. Киселёва

ИНФОРМАЦИОННЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ КАК ОСОБАЯ СФЕРА ИСПОЛНЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ОБЯЗАННОСТЕЙ

Киселёва Татьяна Маратовна – аспирантка юридического факультета Белорусского государственного университета. Отрасль научных интересов: конституционное право, информационное право.



Закрепление обязанностей на конституционном уровне придает им определенный статус и повышенную защиту, однако без реального исполнения таких обязанностей смысл этого особого положения утрачивается. Реально исполняемые отраслевые обязанности будут стоять выше, так как они в такой ситуации выступают действительными гарантиями реализации прав и свобод. Конституционные обязанности должны реально исполняться в различных правоотношениях. Проблеме исполнения конституционных обязанностей уделяется недостаточно внимания, хотя именно этот аспект и позволяет в полной мере отразить сущность и особенности обязанностей, закрепленных в Основном Законе государства.

Особой сферой исполнения конституционных обязанностей, в которой раскрываются их особенности и характерные черты, является сфера информационных правоотношений.

Информационно-правовые отношения выступают в качестве предмета информационного права и являются относительно новой отраслью права. В силу этого единства мнений по поводу сущности, содержания и особенностей данной группы отношений в юридической литературе на настоящий момент не существует.

С развитием информационного права, его формированием как отрасли получали свое развитие и идеи относительно сущности информационных правоотношений. На начальном этапе данные отношения рассматривались лишь как совокупность различных действий, совершаемых с информацией – ее поиск, обработка, использование и т.п. На настоящий момент круг отношений, относящихся к предмету информационного права, значительно шире и включает в себя отношения с прочими объектами (информационные ресурсы, информационные системы и другие), а также отношения, связанные с защитой информации и иных объектов информационных правоотношений.

Следует отметить, что единого подхода к терминологии касательно правоотношений, составляющих предмет информационного права, на настоящий момент также не наблюдается. Помимо термина «информационные отношения», отдельными авторами (Д. В. Огородов, И. Л. Бачило, В. Н. Лопатин, М. А. Федотов) используется также термин «отношения в информационной сфере», который Д. В. Огородов, например, характеризует как более точный и корректный в силу «комплексного характера данной категории правоотношений»¹.

Представляется, что такой подход умалывает статус информационных правоотношений, поскольку в соответствии с ним существуют не информационные отношения как самостоятельный вид правоотношений, а гражданские, административные, конституционные и иные правовые отношения в информационной сфере. Эту группу отношений объединяют внешние признаки, а не наличие внутренней связи, их сущностной общности. В таком случае говорить о существовании информационного права как отрасли права в целом не представляется возможным. Поэтому, на наш взгляд, вполне обоснованным будет употребление термина «информационные правоотношения» для определения группы общественных отношений, составляющих предмет информационного права. Термин «отношения в информационной сфере» является более широким по содержанию.

Относительно сущности информационных правоотношений в юридической литературе и законодательстве закрепляются различные подходы.

Закон Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации» от 10 ноября 2008 года (далее – Закон) под информационными отношениями понимает отношения, возникающие при поиске, получении, передаче, сборе, обработке, накоплении, хранении, распространении и (или) предоставлении информации, пользовании информацией, защите информации, а также при применении информационных технологий². Закрепляя такое определение, законодатель не определяет сущность информационных правоотношений, а лишь перечисляет возможные

¹ Огородов Д. В. Правовые отношения в информационной сфере. С. 8.

² Об информации, информатизации и защите информации: Закон Респ. Беларусь, 10 ноября 2008 г.

действия с информацией и иными связанными с ней объектами, которые выступают внешним выражением информационных правоотношений. По сути, названный закон закрепляет не понятие информационных правоотношений, а перечисление информационных процессов.

Предлагаемые правоведами определения понятия информационных правоотношений зависят от признания самостоятельности этих правоотношений, от признаваемых объектов данных отношений и иных факторов.

Так, И. Л. Бачило, В. Н. Лопатин, М. А. Федотов под отношениями в информационной сфере понимают общественные отношения, связанные с правовым регулированием оборота информации, формированием и использованием информационных ресурсов, созданием и использованием информационных систем, обеспечивающих процесс информатизации, удовлетворения потребностей пользователей, а также обеспечения информационной безопасности всех участников отношений в данной сфере¹.

Употребляя термин «связанные», данные авторы делают акцент на том, что рассматриваемые отношения по своей сути не являются самостоятельным видом, а представляют собой объединение группы иных правоотношений (административных, конституционных, гражданских, уголовных и иных), связанных в той или иной мере с регулированием оборота информации.

Встречается и «узкое» понимание информационных отношений, когда таковыми признаются лишь те из них, объектом которых будет являться только информация, исключая все иные объекты, в отношении которых могут и возникают информационные правоотношения – информационные ресурсы, системы, сети, информационная безопасность. Так, Д. В. Огородов определяет отношения в информационной сфере как урегулированные правом общественные отношения, возникающие по поводу информации либо действий (бездействий) в отношении нее (получение, предоставление, неразглашение информации и др.)².

Существует также подход к определению информационно-правовых отношений через их внешние признаки, условия возникновения и существования. В частности, В. А. Копылов предлагает понимать информационные отношения как «обособленную, однородную группу общественных отношений, возникающих при обращении информации в информационной сфере в результате осуществления информационных процессов в порядке реализации каждым информационных прав и свобод, а также в порядке исполнения обязанностей органами государственной власти и местного самоуправления по обеспечению гарантий информационных прав и свобод»³. При этом им не указывается на урегулированность данных отношений нормами права, т.е. это не

¹ Бачило И. Л. Информационное право. С. 73.

² Огородов Д. В. Правовые отношения в информационной сфере. С. 17.

³ Копылов В. А. Информационное право. С. 131.

информационно-правовые отношения, а именно информационные отношения. Не все отношения, в том числе и в сфере оборота информации и иных объектов, можно урегулировать правом, но интерес в рамках теории информационного права существует относительно тех отношений, которые составляют предмет отрасли и подпадают под правовую регламентацию.

В литературе предлагается и упрощенное понимание информационных правоотношений. Например, М. А. Лапина под информационными отношениями понимает «регулируемые нормами информационного права общественные отношения, складывающиеся в информационной сфере»¹. При таком подходе не конкретизируется сущность информационных правоотношений, так как их содержание раскрывается через другой термин – информационная сфера, который, в свою очередь, также требует пояснения.

На наш взгляд, под информационными правоотношениями можно понимать урегулированные нормами информационного права общественные отношения, связанные с оборотом информации, формированием и использованием информационных ресурсов, созданием и использованием информационных систем, сетей, а также обеспечения информационной безопасности всех участников отношений в обозначенной сфере. Данное определение дает возможность установить область существования рассматриваемых отношений, признавая их самостоятельный характер.

Информационные отношения можно считать особой сферой исполнения обязанностей государства и граждан, установленных Конституцией Республики Беларусь, в силу специфических характеристик, присущих данной группе правовых отношений.

В связи с тем, что информационные правоотношения являются самостоятельным видом правовых отношений, они характеризуются всеми присущими последним чертами, что делает возможным и обязательным исполнение конституционных обязанностей в их рамках. Так, рассматриваемые правоотношения представляют собой общественные отношения, урегулированные правовыми нормами, характеризующиеся особой структурой (объект, субъекты, содержание), наличием у сторон субъективных прав и обязанностей, составляющих индивидуализированную связь участников, а также охраной этих отношений со стороны государства.

В то же время информационные правоотношения обладают и специфическими признаками, которые и позволяют рассматривать их в качестве особой сферы исполнения конституционных обязанностей государства и граждан. В первую очередь их специфика определяется особой сферой, в рамках которой они складываются и существуют, – информационная сфера. Сфера оборота информации затрагивает в той или иной мере практически все возможные правоотношения, в силу чего исполнение конституционных обязанностей в рамках информационных отношений осуществляется в полной мере. Каждая обязанность, установленная Конституцией

¹ Лапина М. А. Информационное право. С. 49.

Республики Беларусь, исполняется в данной сфере, что подтверждает всеобщность таких обязанностей.

Информационные отношения имеют свой объект – информацию, а также иные объекты, связанные с ее сбором, хранением и использованием (информационные ресурсы, системы, сети). Специфические объекты правоотношений предопределяют наличие особых способов исполнения конституционных обязанностей, что свидетельствует об универсальности последних. Участниками информационных отношений могут выступать все возможные субъекты правоотношений – государство, государственные органы и должностные лица, негосударственные юридические лица, физические лица (граждане государства, иностранные граждане и лица без гражданства). Такая особенность рассматриваемой группы правоотношений позволяет отследить особенности исполнения обязанностей как публичными, так и частными лицами с различными правовыми статусами в конкретных отношениях.

В силу специфических черт информации, которая может выступать объектом отношений различного уровня и между различными субъектами, еще одной особенностью данной группы правовых отношений является то обстоятельство, что они могут быть как публично-правовыми, так и частно-правовыми. Частно-правовой характер информационных отношений опосредован в первую очередь существованием и реализацией имущественных прав на информацию, информационные ресурсы, системы, сети. При осуществлении этих прав проявляется специфика информации как объекта имущественных правоотношений. Публично-правовой характер рассматриваемых отношений связан с необходимостью обеспечения гарантий со стороны государства надлежащего осуществления информационных прав и свобод граждан, управления процессами создания и использования государственных информационных ресурсов, государственных информационных систем и средств их обеспечения, а также разработки и внедрения средств и механизмов информационной безопасности.

Такая особенность информационных правоотношений делает возможным исполнение одной конституционной обязанности в рамках отношения одного вида разными способами, зависящими от характера информационного отношения.

Основанием возникновения информационных правоотношений выступают действия их участников, а также различные события. Информационные правоотношения могут складываться по воле сторон, а также и при ее отсутствии. Порядок разрешения споров, возникающих в рамках реализации данных отношений, во многом определяется их характером (публично-правовой, частно-правовой) и может быть как судебным, так и административным.

Информационные правоотношения, как и иные правовые отношения, имеют свою внутреннюю структуру, изучение которой

позволит лучше понять особенности исполнения конституционных обязанностей в их сфере. Элементами информационных правоотношений являются субъекты, объект и содержание правоотношений.

Субъектами информационных правоотношений будут выступать участники этих правоотношений, т.е. лица, вступающие в правоотношения, связанные с осуществлением процессов получения, создания, сбора, обработки, накопления, хранения, поиска, распространения и использования информации, создания и использования информационных ресурсов, систем, сетей, а также обеспечения информационной безопасности. Как уже отмечалось выше, круг субъектов данных отношений широк. Ими могут выступать государство, государственные органы, другие государственные организации; иные юридические лица, организации, не являющиеся юридическими лицами; физические лица (граждане, иностранные граждане, лица без гражданства), иностранные государства, международные организации. Каждый субъект информационных правоотношений должен обладать информационной правоспособностью, дееспособностью и деликтоспособностью, что позволяет им среди прочего исполнять обязанности, прямо установленные Конституцией Республики Беларусь.

Объектом информационных отношений являются материальные и нематериальные блага, явления и процессы, по поводу которых заинтересованные лица вступают в информационные правоотношения и на которые направлены их субъективные права и юридические обязанности. Такими благами могут выступать информация сама по себе, информационные ресурсы, системы, сети и иные объекты информационной сферы, а также различные действия участников правоотношений – создание информационного ресурса, осуществление мер по защите информации и др. Особое место среди объектов информационных отношений занимает информация, под которой следует понимать различные по природе и характеру сведения об окружающей действительности, которые создаются, существуют и используются в различных формах. Особый объект информационных отношений объединяет различные по характеру и содержанию виды отношений, в которых исполняются конституционные обязанности.

Содержание информационных отношений представляет собой совокупность субъективных информационных прав и обязанностей их участников, а также их ответственность в случае неисполнения либо ненадлежащего исполнения предусмотренных обязанностей. Содержание информационных отношений отличается и зависит во многом от характера самого отношения – является ли оно частным или публичным, что определяет возможность самим участникам информационного правоотношения устанавливать права, обязанности, оговаривать ответственность. Обязанности, установленные Конституцией Республики Беларусь, следует рассматривать как элемент содержания информационных правоотношений.

Следует отметить, что часто исполнение требований Конституции Республики Беларусь является основанием для возникновения информационных правоотношений. В качестве примера можно привести исполнение обязанности, установленной частью второй статьи 34 Конституции Республики Беларусь, согласно которой государственные органы, общественные объединения, должностные лица обязаны предоставить гражданам Республики Беларусь возможность ознакомиться с материалами, затрагивающими его права и законные интересы¹. Исполняя требования Конституции, государственные органы, общественные объединения и должностные лица вступают в информационные отношения с гражданами, которым предоставляется та или иная информация.

Проанализировав вопросы сущности и особенности информационных правоотношений как особой сферы исполнения конституционных обязанностей, можно сделать следующие выводы:

1. Особой сферой исполнения конституционных обязанностей выступают информационные правоотношения, представляющие собой урегулированные нормами информационного права общественные отношения, связанные с оборотом информации, формированием и использованием информационных ресурсов, созданием и использованием информационных систем, сетей, а также обеспечением информационной безопасности всех участников отношений в данной сфере.

2. Способы исполнения конституционных обязанностей в сфере информационных правоотношений обладают спецификой, которая определяется особой – информационной – сферой. Информационные отношения имеют свой объект – информацию, а также иные объекты, связанные с ее сбором, хранением и использованием (информационные ресурсы, системы, сети). Участниками информационных отношений могут выступать все возможные субъекты правоотношений – государство, государственные органы и должностные лица, негосударственные юридические лица, физические лица (граждане государства, иностранные граждане и лица без гражданства). Помимо этого, информационные правоотношения могут быть как публично-правовыми, так и частно-правовыми, что делает возможным исполнение одной конституционной обязанности в рамках отношения одного вида разными способами, зависящими от характера информационного отношения.

3. Несмотря на многообразие видов информационных правоотношений, в рамках всех этих отношений подлежат исполнению

**ИСПОЛНЯЯ ТРЕБОВАНИЯ
КОНСТИТУЦИИ, ГОСУ-
ДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ,
ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕ-
ДИНЕНИЯ И ДОЛЖНОСТ-
НЫЕ ЛИЦА ВСТУПАЮТ
В ИНФОРМАЦИОННЫЕ
ОТНОШЕНИЯ С ГРАЖДА-
НАМИ, КОТОРЫМ ПРЕ-
ДОСТАВЛЯЕТСЯ ТА ИЛИ
ИНАЯ ИНФОРМАЦИЯ**

¹ Конституция Республики Беларусь 1994 года.

обязанности, прямо закрепленные Конституцией Республики Беларусь. А для отдельных информационных отношений исполнение конституционных обязанностей является условием их возникновения.

4. Рассмотрение реализации норм Конституции Республики Беларусь, устанавливающих обязанности государства и граждан, в рамках именно информационных правоотношений позволяет показать всеобщий (исполнение всех обязанностей, прямо установленных Конституцией Республики Беларусь) и универсальный (исполнение обязанностей различными способами в зависимости от объекта, субъектного состава, правового режима и т.д.) характер данных обязанностей в силу особенностей указанной группы отношений.



СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Бачило, И.Л. Информационное право. Учебник / И.Л. Бачило, В.Н. Лопатин, М.А. Федотов; под ред. академика РАН Б.Н. Топорина. – 2-е изд, с измен и дополн. – СПб: Изд-во Р. Асланова «Юр центр пресс», 2005. – 725 с.
2. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.) . – Минск: Амалфея, 2005. – 48 с.
3. Копылов, В.А. Информационное право / В.А. Копылов. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юристъ, 2002. – 512 с.
4. Лапина, М.А. Информационное право: учебное пособие для студентов / М.А. Лапина, А.Г. Ревин, В.И. Латин; под ред. проф. И.Ш. Киялсханова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2004. – 355 с.
5. Об информации, информатизации и защите информации: Закон Респ. Беларусь, 10 ноября 2008 г., № 454-З с изм. и доп. // Электрон. копия эталонного банка данных правовой информации с информационно-поисковой системой «ЭТАЛОН»: версия 6.5 [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
6. Огородов, Д.В. Правовые отношения в информационной сфере: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.14 / Д.В. Огородов; Российская Академия наук. Институт государства и права. – М., 2002. – 25 с.

Дата поступления в редакцию 09.07.2014.