

Т.М. Киселёва

## ОСОБЕННОСТИ ИСПОЛНЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ОБЯЗАННОСТЕЙ В СФЕРЕ ОТНОШЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С ЗАЩИТОЙ ИНФОРМАЦИИ

В статье рассмотрены вопросы исполнения обязанностей государства и граждан, закрепленных в Конституции Республики Беларусь, в сфере отношений, связанных с защитой информации. Определены сущность и особенности информационных отношений данной группы, позволяющие установить особенности исполнения конституционных обязанностей в реальных правоотношениях. Проанализированы способы и особенности исполнения обязанностей, закрепленных Основным законом. Цель работы – анализ способов, процедуры и специфики исполнения конституционных обязанностей в реальных правоотношениях на примере информационных отношений, связанных с защитой информации. Вопросы исполнения конституционных обязанностей должного внимания в юридической литературе не получили, что исключает всестороннее изучение их сущности и специфических черт. Положения статьи могут быть использованы при изучении проблем конституционных обязанностей, их исполнения, а также сущности отношений, связанных с защитой информации.

**Ключевые слова:** конституционная обязанность, исполнение конституционных обязанностей, способы исполнения конституционных обязанностей, информационные правоотношения, защита информации, защита от «вредной» информации.

**Введение.** Конституционные обязанности представляют собой особый вид юридических обязанностей и устанавливают основополагающие правила поведения для физических лиц, юридических лиц, государства в лице его уполномоченных органов и должностных лиц. В связи с этим они характеризуются рядом особенностей и занимают особое положение в системе юридических обязанностей. Обязанности, установленные Конституцией, обладают особыми характеристиками (всеобщность, верховенство, универсальность и т.д.), в силу которых обязательность их исполнения распространяется на все общественные отношения, урегулированных правом.

Следует отметить, что в юридической литературе вопросам конституционных обязанностей в целом и проблемам их реального исполнения, в частности, уделяется мало внимания. Проблема сущности и особенностей конституционных обязанностей получила относительно широкое отражение в работах советских ученых-государствоведов (Л.Д. Воеводин, В.А. Масленников, А.П. Таранов и др.), однако на современном этапе рассматриваются лишь отдельные вопросы данной тематики – моральный аспект конституционных обязанностей (А.Н. Бодак), содержание и особенности экологической конституционной обязанности (Д.С. Велиева), обязанность родителей заботиться о детях (С.Б. Кордуба) и прочие. Часто рассмотрение конституционных обязанностей осуществляется с точки зрения взаимосвязи их с правами и свободами и ограничивается лишь приведением понятия конституционной обязанности и перечислением ее признаков. Однако для всестороннего изучения сущности и особенностей конституционных обязанностей необходимо исследовать вопросы их исполнения в конкретных правовых отношениях.

В качестве примера исполнения конституционных обязанностей государства и граждан в рамках конкретных правоотношений можно использовать особую группу информационных правоотношений – отношения, связанные с защитой информации, которые обладают рядом признаков, позволяющие подробно изучить данный вопрос.

**Основная часть.** Отношения по защите информации занимают особое положение в системе информационных правоотношений, так как в процессе их реализации обеспечивается нормальное функционирование всех иных информационных

---

*Киселёва Татьяна Маратовна*, аспирант каф. конституционного права БГУ (Минск, Беларусь); науч. рук. – Г.А. Василевич, д-р юрид. наук, проф., зав. каф. конституционного права БГУ (Минск, Беларусь).

*Адрес для корреспонденции:* ул. Ленинградская, 8, 220030, г. Минск, Беларусь; e-mail: tat-kis@yandex.by

отношений, а также правовых отношений иных групп, гарантируется соблюдение прав и свобод их участников, обеспечивается информационная безопасность отдельных лиц и государства в целом.

Обеспечение защиты информации осуществляется различными способами и в различных типах информационных правоотношениях, что также определяет специфику исполнения конституционных обязанностей в рамках данных отношений.

Отношения по защите информации не однородны по своему содержанию и включают в себя несколько разновидностей. На наш взгляд, можно выделить следующие группы информационных отношений, связанных с защитой информации:

1. Отношения по защите информации, которые включают в себя отношения, связанные с обеспечением сохранности информации, исключение возможности ее искажения, уничтожения или повреждения, а также защита конфиденциальной информации от несанкционированного доступа.

2. Отношения по защите права на информацию, направленные на защиту права уполномоченного лица на получение и использование полной, достоверной и своевременной информации в соответствии с законодательством.

3. Отношения по защите пользователей от «вредной» информации, т.е. защита граждан, общества, государства от воздействия информации, свободный оборот которой может привести вред правам и законным интересам данных субъектов (порнографическая информация, информация, пропагандирующая религиозную, национальную и иную розню, употребление наркотически и иных одурманивающих веществ и т.п.).

4. Отношения по защите информационных ресурсов, систем, сетей, включающие отношения по защите информационных ресурсов на всех видах носителей, баз данных в составе информационных систем и их сетей от несанкционированного доступа к ним, их повреждения или уничтожения.

Таким образом, при употреблении термина «отношения, связанные с защитой информации» подразумеваются все указанные группы информационных отношений данного вида.

Рассматривая вопросы правовых отношений, связанных с защитой информации, необходимо уделить внимание соотношению пределов права на получение информации и обеспечения безопасности информации. Конституция Республики Беларусь, закрепляя соответствующее право, указывает на возможность его ограничения. Но такое ограничение также имеет свои пределы: оно может быть установлено только законодательством и в особых целях – защиты чести, достоинства, личной и семейной жизни граждан и полного осуществления ими своих прав.

На практике могут возникнуть спорные ситуации, когда информация формально подпадает под те сведения, получение которых гарантируется гражданам Республики Беларусь согласно ч. 1 ст. 34 Конституции, но одновременно является предметом государственной, служебной, личной или иной тайны, которая относится к информации с ограниченным доступом.

Данный вопрос получил свое урегулирование только в законодательстве об охране окружающей среды, где большое внимание уделяется вопросам предоставления экологической информации.

Так, Орхусская конвенция закрепляет принцип, в соответствии с которым государственные органы, в которые поступает запрос о предоставлении экологической информации, обязан в максимально возможной степени обеспечить предоставление информации даже, если информация отнесена к конфиденциальной. Пункт 6 ст. 4 Орхусской конвенции устанавливает, что, если запрашиваемая экологическая информация может быть отделена от остальной информации без ущерба для конфиденциальности информации, государственные органы обязаны предоставить остальную часть запрашиваемой экологической информации [1]. Однако Закон

Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» не в полной мере отразил данный принцип. В связи с этим Е.В. Лаевская указывает, что имеет место «не вполне удачная попытка имплементации положения конвенции об «отделении» открытой информации от конфиденциальной» [2, с. 77]. Действительно, указанный закон в ст. 74-2 предусматривает обязанность обладателя экологической информации, если это возможно, отделить без ущерба для конфиденциальности имеющуюся в документах, которые относятся к внутреннему делопроизводству обладателя экологической информации, экологическую информацию и предоставить ее заявителю [3]. Как справедливо отмечает Е.В. Лаевская, никаких объективных критериев возможности отделения информации не закрепляется, все будет зависеть от воли обладателя экологической информации. Также не совсем ясно, какие именно документы относятся к внутреннему делопроизводству обладателя экологической информации.

На наш взгляд, закрепление общей нормы об «отделении» любой информации, представление которой гарантировано Конституцией Республики Беларусь, от информации конфиденциального характера способствовало бы устранению и предупреждению споров, связанных с отказом в предоставлении информации и способствовало бы надлежащему исполнению конституционных обязанностей в сфере рассматриваемых отношений.

В целом исполнение обязанностей, прямо закрепленных Конституцией Республики Беларусь в сфере отношений, связанных с защитой информации, характеризуется рядом особенностей.

В первую очередь, ведя речь об исполнении конституционных обязанностей в рамках рассматриваемых информационных отношений, необходимо проводить грань между обеспечением информационной безопасности при исполнении конституционных обязанностей и непосредственно исполнением конституционных обязанностей в данных информационных правоотношениях. Спецификой отношений по защите информации является то, что они могут возникать в связи с существованием отношений иного рода – гражданских, административных, экологических и прочих. При исполнении конституционных обязанностей в рамках таких отношений также могут иметь место мероприятия по защите информации, либо исполнение конституционной обязанности делает возможным осуществление мероприятий по защите информации. Например, уплата налогов, сборов и иных платежей частично компенсирует затраты государства на обеспечение защиты информации, информационных ресурсов, систем, сетей. Однако исполнение указанной обязанности осуществляется вне рамок информационных отношений по защите информации.

Помимо этого обязанности, установленные Конституцией Республики Беларусь, в рамках отношений, связанных с защитой информации, могут исполняться различными способами. И способы эти могут быть общими для всех правоотношений либо характерными только для данной группы информационных правоотношений. Например, исполнение обязанности по участию в финансировании расходов государства будет исполняться способами, предусмотренными самой Конституцией – путем уплаты обязательных платежей [4]. В рамках различных правоотношений различаются только виды таких платежей (налоги, государственные пошлины и т.д.). Если говорить об отношениях, связанных с защитой информации, обязанность, установленная ст. 56 Конституции Республики Беларусь, исполняется путем уплаты государственной пошлины за выдачу лицензий для осуществления деятельности, связанной с защитой информации. Указом Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 г. № 450 «О лицензировании отдельных видов деятельности» устанавливается обязанность по получению лицензии для осуществления деятельности по технической и (или) криптографической защите информации, которая включает в себя различные виды лицензируемой деятельности в данной сфере [5].

Такая ситуация характерна и для конституционной обязанности, установленной ч. 2 ст. 40 Конституции Республики Беларусь, в соответствии с которой государственные органы, а также должностные лица обязаны рассмотреть обращения граждан и дать ответ по существу в определенный законом срок. Способы исполнения данной обязанности также четко прописаны в законодательстве. Однако ее исполнение в сфере отношений, связанных с защитой информации имеет особенность. Так, указанная группа информационных отношений возникает с момента подготовки обязанными лицами ответа на соответствующее обращение. Должностные лица, которые уполномочены и обязаны рассматривать обращения граждан, также обязаны соблюдать требования о защите информации с ограниченным доступом. В соответствии с этим, при подготовке ответа на обращение не могут быть использованы сведения, составляющие предмет государственной, служебной, банковской, личной и иной тайны, если иное не предусмотрено законодательством. Если информация, которую хочет получить заявитель в связи со своим обращением, относиться к информации с ограниченным доступом, то об этом должно быть указано в ответе.

В большинстве же случаев способы исполнения конституционных обязанностей имеют специфику, связанную с особенностями отношений по защите информации. Так, надлежащим исполнением обязанности, установленной ч. 3 ст. 32 Конституции Республики Беларусь, будет выступать со стороны родителей и лиц, их заменяющих, обеспечение защиты несовершеннолетних от воздействия «вредной» для нормального развития информации, поступающих от различных источников. Исполнение конституционной обязанности по сбережению историко-культурного, духовного наследия и других национальных ценностей, установленной ст. 54 Конституции Республики Беларусь, осуществляется путем защиты специализированных информационных ресурсов (защита от несанкционированного доступа к ним, от их повреждения или уничтожения, искажения информации, которая в них содержится). Вторым направлением защиты является обеспечение сохранности нематериальных объектов историко-культурных ценностей, которые по своему содержанию являются ничем иным как информацией, так как согласно ст. 14 Закона Республики Беларусь «Об охране историко-культурного наследия Республики Беларусь» от 9 января 2006 г., к нематериальным историко-культурным ценностям относятся обычаи, традиции, обряды, фольклор (устное народное творчество), язык, его диалекты, содержание геральдических, топонимических объектов и произведений народного искусства, иные нематериальные проявления творчества человека [6].

Кроме того, информационные отношения по защите информации имеют различные режимы, они могут быть публично-правовыми и частно-правовыми, касаться открытой информации и информации с ограниченным доступом. Исполнения конституционных обязанностей в связи с этим также будет различаться.

Исполнение обязанности родителей и лиц, их заменяющих, возможно только в частных отношениях – между родителями и детьми. И в рамках таких отношений родители могут самостоятельно определять способы исполнения конституционной обязанности по воспитанию своих детей, при условии, что такие способы не запрещены законодательством. Исполнение обязанностей по участию в финансировании затрат государства, защите государства, по рассмотрению обращений граждан, а также обязанности государства по принятию всех доступных мер для создания внутреннего и международного порядка, необходимого для полного осуществления прав и свобод граждан Республики Беларусь может иметь место только в публично-правовых отношениях. Исполнение этих обязанностей предполагает участие государства в лице его уполномоченных органов и должностных лиц. При исполнении таких обязанностей все процедуры, как правило, четко прописаны и должны исполняться под угрозой юридической ответственности.

Ряд обязанностей может исполняться как в публично-правовых, так и в частно-правовых отношениях по защите информации. В частности, обязанности по соблюде-

нию норм Конституции, законов Республики Беларусь, уважения прав, свобод и законных интересов иных лиц, обязанность предоставить гражданину Республики Беларусь возможность ознакомиться с материалами, затрагивающими его права и законные интересы, подлежат исполнению и в отношениях с участием государства, и в отношениях между частными лицами.

Следует также отметить, что участники частно-правовых отношений по защите информации не могут установить правила, отменяющие необходимость исполнять обязанности, установленные Конституцией Республики Беларусь.

Исполнение конституционных обязанностей в рамках отношений по обеспечению безопасности информации не только непосредственно направлено на обеспечение безопасности информации, информационных ресурсов, систем, сетей, реальной реализации прав граждан на информацию, а также защиту граждан от «вредной» информации, но и делает возможным осуществление такой деятельности.

Например, соблюдение норм Конституции Республики Беларусь, законов и уважение национальных традиций само по себе выступает гарантией обеспечения безопасности информации. Это делает возможным существование реально функционирующей системы защиты от несанкционированного доступа к информации, информационным ресурсам, системам и сетям, от распространения «вредной» и незаконной информации, реализации права на доступ к информации и т.д.

Помимо этого, государственные органы, общественные объединения и должностные лица в процессе исполнения обязанности, установленной ч. 2 ст. 34 Конституции Республики Беларусь, непосредственно обеспечивают защиту права на информацию. Их действия делают возможным реализацию такого права. А действия по обеспечению конфиденциальности врачебной, семейной, личной тайны по своей сути выступают в качестве исполнения обязанности, закрепленной ст. 53 Конституции Республики Беларусь.

Следует отметить, что, несмотря на важность отношений по защите информации, на настоящий момент в отраслевом законодательстве вопросам защиты информации уделяется мало внимания. Общие положения о защите информации устанавливаются гл. 7 Закона Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации». Данный акт определяет цели защиты информации, меры по защите, лиц, организующих такую защиту, а также основные требования по защите информации. При этом такие требования касаются, главным образом информации с ограниченным доступом или содержащейся в государственных информационных ресурсах, системах или сетях. Специальных норм, касающихся защиты информации мало. Например, Закон Республики Беларусь «О защите окружающей среды» содержит несколько статей, посвященных вопросам экологической информации, однако в нем нет указания на необходимость защиты экологической информации, не определяется ответственные субъекты, возможные меры защиты с учетом специфики экологической информации. При этом важность экологической информации, от которой зависит принятие экологически значимых решений, необходимость обеспечения безопасности и сохранности такой информации не подвергается сомнению.

Уделяется мало внимания и защите общедоступной информации, содержащейся в негосударственных ресурсах, системах или сетях, у частных лиц. Главным образом решение о принятии или непринятии мер защиты информации, выбор таких мер будет зависеть от владельцев таких ресурсов, систем, сетей или информации. И главным критерием необходимости защиты в таком случае будут выступать интересы владельцев, а не права и свободы иных лиц. Безусловно, такая ситуация не способствует достижению целей защиты информации в полной мере.

**Заключение.** Проанализировав вопросы исполнения конституционных обязанностей государства и граждан в сфере отношений, связанных с защитой информации, можно сделать следующие выводы:

1. В сфере отношений, связанных с защитой информации, подлежат исполнению все обязанности, установленные Конституцией Республики Беларусь в отношении, как государства, так и граждан.

2. Необходимо различать обеспечение информационной безопасности при исполнении конституционных обязанностей и непосредственно исполнение конституционных обязанностей в рамках информационных отношений, связанных с защитой информации.

3. Обязанности, установленные Конституцией Республики Беларусь, в рамках отношений по защите информации могут исполняться различными способами. И способы эти могут быть общими для всех правоотношений, либо характерными только для данной группы информационных правоотношений.

4. Информационные отношения по защите информации имеют различные режимы, они могут быть публично-правовыми и частно-правовыми, касаться открытой информации и информации с ограниченным доступом. Исполнения конституционных обязанностей в связи с этим также будет различаться.

5. Исполнение конституционных обязанностей в рамках отношений по обеспечению безопасности информации не только непосредственно направлено на обеспечение безопасности информации, информационных ресурсов, систем, сетей, реальной реализации прав граждан на информацию, а также защиту граждан от «вредной» информации, но и делает возможным осуществление деятельности государства и иных лиц, направленной на защиту информации. Надлежащее исполнение конституционных обязанностей в сфере отношений по защите информации является залогом существования такой защиты.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды : заключена в г. Орхусе 25.06.1998 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2003. – № 95. – 3/866.

2. *Лаевская, Е.В.* Некоторые проблемы правового обеспечения защиты права на экологическую информацию в Республике Беларусь / Е.В. Лаевская // Вестник БГУ. Серия 3. – 2013. – № 1. – С. 75–79.

3. Об охране окружающей среды : Закон Республики Беларусь, 26 нояб. 1992 г., № 1982-ХП, с изм. и доп. [Электронный ресурс] // Электрон. копия эталонного банка данных правовой информации с информационно-поисковой системой «ЭТАЛОН»: версия 6.5 / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

4. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г.). – Минск : Амалфея, 2005. – 48 с.

5. О лицензировании отдельных видов деятельности : Указ Президента Республики Беларусь, 1 сент. 2010 г., № 450, с изм. и доп. [Электронный ресурс] // Электрон. копия эталонного банка данных правовой информации с информационно-поисковой системой «ЭТАЛОН»: версия 6.5 / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

6. Об охране историко-культурного наследия Республики Беларусь : Закон Республики Беларусь, 9 янв. 2006 г., № 98-З, с изм. и доп. [Электронный ресурс] // Электрон. копия эталонного банка данных правовой информации с информационно-поисковой системой «ЭТАЛОН»: версия 6.5 / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

Поступила в редакцию 18.08.14.

The article concerns with the matters of performing the state's and citizen's duties that are fixed in the Constitution of the Republic of Belarus in the sphere of informational protection. The essence and features of informational relations are determined. These one allow to determine features of performing constitutional duties in real relations. The ways and particular qualities of performing duties fixed in the Basic Law are analyzed. The aim of the present work is the analysis of the ways, procedure and specificity of performing constitutional duties in real legal relations on the example of information relations associated with informational protection. The matters of performing constitutional duties have not been given proper attention in legal literature; therefore it excludes comprehensive studying of its essence and special features. The provisions of the article can be used during the studying the problems of constitutional duties, its performance and also the essence of relations associated with informational protection.

**Keywords:** constitutional duty, performing of constitutional duties, ways of performing of constitutional duties, information legal relations, informational protection, protection against “harmful” information.