

Задача институтов гражданского общества состоит в том, чтобы выполнять функцию связующего звена, обеспечивающего взаимодействие граждан с государством и бизнесом, как основными инициаторами процессов информатизации. У нас в Беларуси основным таким институтом является общественное объединение «Информационное общество», которое, действительно, играет связующую роль между государственными структурами и частным ИТ-сектором.

В Беларуси динамично развивается частный ИТ-сектор. Этому существенно способствовало решение Президента Республики Беларусь о создании Парка высоких технологий (ПВТ), в котором сейчас зарегистрированы 94 компании-резидента. Общая численность работающих на 1 января 2011 г. составила 9421 человек. Объем производства компьютерных программ резидентами ПВТ в 2010 г. составил 590 млрд рублей и вырос по сравнению с предыдущим годом на 47 %. Однако, надо отметить, что очень мало компаний-резидентов ПВТ участвовали в Программе «Электронная Беларусь» и сейчас также не очень активно принимают участие в создании электронного правительства. Здесь есть еще большой резерв. Правовое поле для этого полностью разработано.

В заключение подчеркнем, что в Беларуси достаточно хорошо происходит взаимодействие государства и частного ИТ-сектора при построении информационного общества.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ РОЛИ КОНСТИТУЦИОННОГО АКТА В ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

Т. Ф. Третьяк

Белорусский государственный университет

Вот уже более десяти лет существует Союзное государство России и Беларуси. Говоря о характере данного объединения, некоторые считают, что это «мягкая конфедерация» (например, данного определения придерживался Президент Республики Беларусь А. Лукашенко при подписании Договора о создании Союзного государства), некоторые считали, что создание Союзного государства приведет к вхождению Беларуси в состав Российской Федерации. Однако этот тезис можно оспорить, ведь провозглашаемая многовекторная внешняя политика нашей страны есть подтверждение отсутствия планов о вхождении в состав РФ. Обращаясь к тексту проекта Конституционного Акта Союзного государства, последнее определяется как государство «нового типа». Также не вызывает сомнения, что Союзное государство есть наднациональность, страны-участницы осуществляют свою власть через наднациональные органы. Можно поспорить с мнением, что надгосударственность есть федерализм, так как федерализм предусматривает государственность.

Сейчас Союзное государство функционирует плодотворно, ежегодно утверждается единый бюджет и из него происходит финансирование более 100 совместных программ в различных сферах. Отдельно хотелось бы остановиться на безопасности. Ежегодные военные программы «Союз», сотрудничество силовых структур, из которых в качестве примера можно привести оперативное реагирование ФСБ РФ на теракт в минском метро, свидетельствуют о функционировании системы безопасности. Представляется, что впоследствии необходимо принять единый документ (например, Концепцию), регулирующий сферу безопасности. Но сначала нужно принять Конституционный Акт Союзного государства и сделать это как можно скорее ввиду построения единой правовой системы, унификации и гармонизации законодательства двух государств.

Беларусь и Россия как суверенные государства вправе придать Конституционному Акту любой характер. Наиболее распространенные предположения: Конституционный Акт как международный договор или как внутригосударственный документ. Выскажусь за первый вариант. Во-первых, Беларусь и Россия являются суверенными государствами и любые соглашения, заключаемые между ними, носят характер международного договора. Также определена процедура применения «права вето», когда одна из стран-участниц не согласна принимать какое-либо решение, она может им воспользоваться. Некоторые ученые, например И. Кунц, считают, что «международное право в целом должно быть надгосударственным». Принятие Конституционного Акта приведет к образованию Валютного союза. И возникает еще одна проблема: количество Эмиссионных центров. Российская сторона выступает за единый Эмиссионный центр в г. Москве. На наш взгляд, это серьезно повлияет на суверенитет нашей страны в экономической сфере. Эмиссионный центр также должен быть создан в г. Минске.

В построении двусторонних отношений между Беларусью и Россией были периоды напряженности, в которые авторитет Союзного государства резко снижался. Эти конфликты носили характер «молочных войн» и «информационных войн». Представляется, что последние были инициированы статьей журналиста газеты «Московский комсомолец» Мостовщикова «Страна огурцов», которая была посвящена созданию Союзного государства. После этого были многочисленные двусторонние конфликты, носившие характер информационных войн. С идеологической точки зрения, эти конфликты разрушают представление населения о Союзном государстве как форме взаимовыгодного сотрудничества двух государств.

Отдельной темой является разработка процедуры принятия Конституционного Акта. Вероятнее всего, это будет происходить в соответствии

с процедурами, определенными в национальных законодательствах стран-участниц. Если Конституционный Акт будет носить характер внутригосударственного документа, то необходимо проведение референдумов в России и Беларуси по изменению Конституций.

Еще один повод для дискуссии – само название Союзного государства, которое в научной литературе может быть приравнено к понятию «федерация». На наш взгляд, уместнее употребление названия «Союз Беларуси и России».

ЗАЩИТА ОСНОВ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ ГРАЖДАНАМИ И ИХ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ

И. А. Дурнова

Саратовская государственная юридическая академия

Конституция Российской Федерации 1993 г. и Конституция Республики Беларусь 1994 г. закрепляют в первой главе (в первом разделе) основы конституционного строя. Под ними принято понимать закрепленные в конституции основополагающие начала организации общества и государства, характеризующие Россию (Республику Беларусь) как конституционное государство.

Обе конституции в качестве одной из основ конституционного строя закрепляют народовластие – носителем суверенитета и единственным источником власти является народ. В таком случае именно народ, а не отдельные органы государственной власти или местного самоуправления является основным субъектом механизма защиты основ конституционного строя. Защита основ конституционного строя может осуществляться народом в целом, более того, защищать конституцию и основы конституционного строя могут отдельные граждане или группы граждан.

Народ является самостоятельным субъектом защиты конституции, поскольку, принимая конституцию, именно народ устанавливает важнейшие гарантии самозащиты основ конституционного строя и основного закона.

Народ в лице избирательного корпуса принимает участие в выборах Президента, Государственной Думы (Палаты представителей), а также в выборах других должностных лиц и органов и референдумах.

Группы граждан могут принимать участие в митингах, демонстрациях, шествиях, пикетированиях, направлять коллективные обращения.

Отдельные граждане могут устраивать одиночные пикеты или обращаться в суд за защитой своих прав и соответствующих им основ конституционного строя. В Российской Федерации в последнее время одиночные пикеты получили широкое распространение, поскольку в соответст-