

СЕКЦИЯ 1

ПРАВОВАЯ ИНФОРМАТИЗАЦИЯ И ЭЛЕКТРОННОЕ ГОСУДАРСТВО: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

ЭТАПЫ СТАНОВЛЕНИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЭЛЕКТРОННОГО ГОСУДАРСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Абламейко М.С.

Доцент кафедры конституционного права юридического факультета
Белорусского государственного университета, кандидат
юридических наук, доцент

В данной работе анализируются стадии построения электронного государства в Республике Беларусь. Приводятся основные акты и законы, принятые в нашей стране за прошедшие 25 лет. Даются предложения по развитию законодательства и, в частности, предлагается и обосновывается необходимость принятия Информационного кодекса Республики Беларусь. Приводятся его основные положения.

С начала XX века происходит повсеместное внедрение информационных технологий, что предопределяет развитие нового общества – информационного. В настоящее время такие понятия, как «умный город», «смарт-контракты», «интернет-вещи», «криптовалюта» и так далее, плотно вошли в нашу жизнь. Развитие современных технологий повышает качество жизни граждан и государства в целом. В связи с этим в течение последних 25 лет Республика Беларусь, как и другие страны, идет по пути построения информационного общества и, как следствие, электронного государства. Проанализировав процесс развития информационного общества в Республике Беларусь, представляется возможным выделить следующие стадии.

Первая стадия связана с принятием постановления Совета Министров Республики Беларусь от 27 ноября 1991 г. № 444 «О программе информатизации Республики Беларусь», в связи с которым программа информатизации Республики Беларусь на 1991–1995 годы и на период до 2000 года увидела свет. Программа положила начало процесса информатизации на ведомственном уровне. На данной стадии

Указом Президента Республики Беларусь от 7 декабря 1998 г. № 591 «О создании межведомственной комиссии во вопросам информатизации в Республике Беларусь» была создана межведомственная комиссия по вопросам информатизации и впоследствии разработана первая концепция государственной политики в области информатизации, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 6 апреля 1999 г. № 195 «О некоторых вопросах информатизации в Республике Беларусь». Впоследствии Указом Президента Республики Беларусь от 6 апреля 1999 г. № 195 была утверждена концепция государственной политики в области информатизации. Следует также отметить первый закон в области информационного права, который был принят 6 сентября 1995 г. (Закон «Об информатизации»).

Таким образом, начиная с 1990-х годов был начат процесс информатизации и были приняты первые правовые акты, положившие начало построения электронного государства.

Вторая стадия началась в начале 2000-х годов. В 2002 году была подготовлена Государственная программа информатизации Республики Беларусь на 2003–2005 годы и на перспективу до 2010 года «Электронная Беларусь». Программа была утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 декабря 2002 г. № 1819. В выполнении 107 проектов программы участвовало более 40 исполнителей. В итоге были введены в эксплуатацию созданные в рамках проектов программы АИС обеспечения деятельности ряда органов государственной власти и управления, министерств и ведомств: Администрации Президента Республики Беларусь, Аппарата Совета Министров, Генеральной прокуратуры и др. [1].

На данной стадии были приняты основополагающие акты, большинство из которых действуют до сих пор. Так, 10 ноября 2008 г. был принят Закон Республики Беларусь № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации», положивший основу развития информационного права. Закон Республики Беларусь от 28 декабря 2009 г. № 113-З «Об электронном документе и электронной цифровой подписи», регламентировавший механизм применения электронного документа и электронной цифровой подписи. В развитие вышеуказанного закона было разработано Положение о порядке удостоверения формы внешнего представления электронного документа на бумажном носителе, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 июля 2010 г. № 1086.

В итоге на протяжении последующих десяти лет происходил этап становления информационного общества в Республике Беларусь:

вступило в силу множество законодательных актов, обеспечивающих внедрение информационных технологий, и начался процесс функционирования электронного государства.

На третьей стадии (2011–2015) была принята Стратегия развития информационного общества в Республике Беларусь на период до 2015 года, которая была утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 августа 2010 г. № 1174. Для выполнения Стратегии были разработаны Национальная программа ускоренного развития услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий на 2011–2015 годы, включающая 9 подпрограмм: национальная ИКИ, электронное правительство, электронное здравоохранение, электронная занятость и социальная защита населения, электронное обучение и развитие человеческого капитала, формирование национального контента, электронная таможня, безопасность ИКТ и цифровое доверие, развитие экспортно-ориентированной ИТ-индустрии [2].

Указом Президента Республики Беларусь от 8 ноября 2011 г. № 515 «О некоторых вопросах развития информационного общества в Республике Беларусь» вместо ранее действовавшей межведомственной комиссии во вопросам информатизации был создан Совет по развитию информационного общества при Президенте Республики Беларусь, а также 19 марта 2012 г. было создано Республиканское унитарное предприятие «Национальный центр электронных услуг» (НЦЭУ). На НЦЭУ было возложено осуществление функции оператора межведомственных информационных систем, оказание электронных услуг государственным органам, организациям и гражданам.

Следует отметить, что в рамках Государственной программы «Электронная Беларусь» создана общегосударственная автоматизированная информационная система (ОАИС) и с 1 января 2011 г. начал функционировать Единый портал государственных информационных услуг Республики Беларусь. ОАИС была предназначена для обеспечения доступа физических и юридических лиц к электронным услугам, реализуемым посредством ОАИС, а также доступным в сети Интернет на сайтах и порталах органов государственного управления, других государственных организаций [3].

2 декабря 2013 г. был принят Указ Президента Республики Беларусь № 531 «О некоторых вопросах информатизации». Данный нормативный правовой акт возложил компетенцию по реализации государственной информационной политики на помощника Президента Республики Беларусь, Министерство связи и информатизации, Департамент информатизации Министерства связи и информатизации, Государственный комитет по науке и технологиям [4].

По завершении третьей стадии Республика Беларусь перешла к этапу взаимодействия граждан и государства посредством использования информационных технологий.

В настоящее время Республика Беларусь находится на четвертой стадии (2016–н.в.). В 2015 году принята Стратегия развития информатизации в Республике Беларусь на 2016–2022 годы, которая была утверждена на заседании Президиума Совета Министров Республики Беларусь от 3 ноября 2015 г. № 26. Также 23 марта 2016 г. постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 235 была утверждена Государственная программа развития цифровой экономики и информационного общества на 2016–2020 годы. Одной из целей программы, разработанной в соответствии со Стратегией, является развитие информационного общества и совершенствование электронного правительства Республики Беларусь.

21 декабря 2017 г. принят Декрет Президента Республики Беларусь № 8 «О развитии цифровой экономики». Данный Декрет регулирует развитие ИТ-отрасли и направления развития цифровой экономики, создает правовые основы для оборота цифровых валют и токенов, основанных на технологии блокчейна, чтобы компании – резиденты Парка высоких технологий могли оказывать услуги бирж и обменников криптовалют и привлекать финансирование посредством ICO.

Данный экскурс в историю развития информационного общества показывает, насколько быстро происходит внедрение информационных технологий не только в жизнь каждого отдельно взятого человека, но и государства. Республика Беларусь прошла длинный путь с момента принятия первой программы информатизации до Государственной программы развития цифровой экономики. Безусловно, на протяжении всего периода осуществлялось правовое регулирование информационной сферы, что является неотъемлемой частью построения электронного государства. Об этом свидетельствует большое количество правовых актов, принятых в данной сфере, количество которых растет из года в год. Однако в связи с тем, что в настоящее время Республика Беларусь взяла курс на построение ИТ-страны, кодифицирование информационного законодательства, на наш взгляд, неизбежно. Разработка и принятие Информационного кодекса комплексно урегулирует правоотношения в информационной сфере, а именно правоотношения, возникающие в сети Интернет, определит правовой статус субъектов – участников информационных правоотношений, право на информацию и пользование ею, правовое регулирование персональных данных, защиту авторских прав в сети, оборот информации ограниченного

распространения и запрещенной информации, обеспечение информационной безопасности, а также регулирование коснется всех отраслей народного хозяйства.

Мы считаем, что этот правовой акт необходим для успешной и последовательной реализации основных направлений, определенных в стратегиях развития информационного общества в Республике Беларусь и касающихся экономической, социально-политической, культурной, духовной сфер жизни общества, совершенствования системы государственного управления, оказания публичных услуг на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий, обеспечения информационной безопасности при построении информационного общества. Его принятие позволит исключить множественность актов законодательства, устранить содержащиеся в них пробелы и противоречия, т.е. обеспечить комплексность правового регулирования.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. О Государственной программе информатизации Республики Беларусь на 2003–2005 годы и на перспективу до 2010 года «Электронная Беларусь» [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 27 дек. 2002 г., № 1819 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
2. О некоторых вопросах развития информационного общества в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 8 нояб. 2011 г., № 515 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
3. Общегосударственная автоматизированная информационная система [Электронный ресурс] / Мин-во связи и информатизации Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.oais.by>. – Дата доступа: 21.01.2012.
4. О некоторых вопросах информатизации [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 2 дек. 2013 г., № 531 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.