

М. С. Абламейко

ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ *

В статье исследованы вопросы существующей нормативной правовой базы в сфере научно-технического развития Республики Беларусь. Во введении выделены основные проблемы для формирования инновационной системы Республики Беларусь. В основной части проведен анализ существующей нормативно-правовой базы и констатировано, что недостаточное нормативно-правовое регулирование инновационной сферы – один из сдерживающих факторов инновационного развития страны. Отмечено, что, в частности, в нашей стране отсутствуют законодательные акты, регламентирующие инжиниринговую деятельность, а также регулирующие отношения, возникающие между субъектами, осуществляющими деятельность в сфере инжиниринга. Даны конкретные предложения по развитию нормативно-правовой базы, особенно в части развития инжиниринговых структур научных и проектных организаций. Предложено разработать нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность предприятий в сфере инжиниринга, и привести ее в соответствие с международными стандартами, а также разработать правовые, экономические и организационные механизмы, регламентирующие взаимоотношения участников инжиниринговой деятельности. Порекомендовано определить правовой статус инжиниринговых центров, условия их функционирования, создания и продажи научно-технической продукции. Предложено разработать Закон «О научной, научно-технической и инновационной деятельности», что будет актуальным и своевременным решением, нацеленным на упорядочение, простоту применения и решение всех спорных вопросов, возникающих в действующем законодательстве. Дан перечень основных вопросов, которые надо отразить в Законе. В заключении отмечено, что требуется дальнейшая систематизация законодательства, в частности через принятие отдельного нормативного правового акта, направленного на регламентацию создания и функционирования структурных подразделений при научных организациях и университетах, направленных на передачу результатов научной деятельности в производство.

Ключевые слова: научная и научно-техническая деятельность, правовое регулирование, инновационная деятельность, инжиниринг.

Введение. Развитие информационных технологий предопределило развитие нового общества – информационного. Дальнейшее инновационное развитие Республики Беларусь состоит в том, чтобы наращивать преимущества в приоритетных областях и выходить на лидерские позиции по ключевым перспективным направлениям науки и технологий, увеличивать результативность инноваций и интегрироваться в международное научно-инновационное пространство.

Несмотря на имеющиеся успехи при выполнении государственных программ инновационного развития (открытие новых производств, модернизация существующих, формирование законодательства по ключевым направлениям инновационной деятельности), по многим параметрам не удается достигнуть запланированного. Научоемкость валового внутреннего продукта (далее – ВВП) в Республике Беларусь остается в последние годы примерно 0,5 % ВВП [1]. Имеющийся в настоящее время уровень научоемкости ВВП вдвое ниже порогового значения, необходимого для обеспечения научно-технологического развития (1,0 %). Доля инновационной продукции в экспорте всей продукции остается невысокой.

Следует констатировать, что белорусские разработки далеко не всегда могут найти своего покупателя на мировом рынке высокотехнологичных товаров. Связано это в том числе с тем, что результаты научно-технических изысканий из Беларуси часто поступают на мировые рынки в незавершенном виде: разработки не доведены до конкретных технологий и опытных образцов, сами технологии не защищены

Абламейко Мария Сергеевна, канд. юрид. наук, доц. каф. конституционного права БГУ (Беларусь).
Адрес для корреспонденции: ул. Ленинградская, 8, 220030, г. Минск, Беларусь; e-mail: m.ablameyko@mail.ru

патентами. Сказывается также отсутствие должного регулирования как продаж, так и закупок научно-технической документации и услуг. Одной из причин является необходимость более четкого законодательства в данной сфере. Правовое поле в рассматриваемой области сформировано, однако реалии сегодняшнего дня, а именно ценность интеллектуального продукта на мировом рынке, предопределяют корректировку действующего законодательства и разработку новых актов законодательства для создания и экспорта наукоемкой продукции.

Можно выделить следующие основные проблемы для формирования инновационной системы Республики Беларусь:

- недостаточно развитая нормативная правовая база для осуществления инновационной деятельности;

- низкая информационная прозрачность инновационной сферы, прежде всего, недостаток информации о новых технологиях и возможных рынках сбыта принципиально нового (инновационного) продукта;

- низкий уровень развития малого инновационного предпринимательства;

- отсутствие нормативно-правовой базы создания и функционирования инжиниринговых структур и организаций;

- недооценка органами государственной власти социально-экономической значимости развития инновационных процессов в стране, что приводит к не всегда обоснованному выбору отраслевых приоритетов технологического развития и, соответственно, снижению эффективности использования бюджетных средств [2].

В данной статье проводится анализ нормативно-правовой базы в сфере научно-технического развития страны. Констатируется недостаточное развитие нормативно-правовой базы для регулирования инновационной сферы, что является одним из сдерживающих факторов развития научно-технической деятельности, даются предложения по ее развитию.

В настоящее время государством уделяется достаточно большое внимание развитию научной и научно-технической сферы, о чем в первую очередь свидетельствует принятие стратегических документов в данном направлении на длительный период времени. Так, на II Съезде ученых Республики Беларусь в декабре 2017 г. была принята стратегия «Наука и технологии: 2018–2040», разработанная Национальной Академией наук Республики Беларусь. Следует отметить, что данная стратегия базируется на основополагающих программных документах: Директива Президента Республики Беларусь от 14 июня 2017 г. № 3 «О приоритетных направлениях укрепления экономической безопасности государства», Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2030 г., Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 гг., Государственная программа инновационного развития Республики Беларусь на 2016–2020 гг.

В указанной Стратегии определяются базовые основания, цели, задачи и приоритетные направления развития научно-технологической сферы, основные направления государственной политики в науке и инновационной деятельности, инструменты стимулирования научно-технологического развития национальной экономики [3].

Приоритетным направлениям научно-технической деятельности посвящен Указ Президента Республики Беларусь от 22 апреля 2015 г. № 166 «О приоритетных направлениях научно-технической деятельности в Республике Беларусь на 2016–2020 годы», в котором, в частности, выделены отдельным видом технологии развития информационного общества. Таким образом, важность вопроса наращивания научного потенциала включена во все стратегические документы страны.

Помимо стратегических документов и программ на данный момент в Республике Беларусь, в той или иной степени, к правовому регулированию научной, научно-технической и инновационной деятельности имеют отношение ряд кодифицированных актов, законов, декретов и указов Президента Республики Беларусь, постановлений Правительства, а также ведомственных нормативных правовых актов. В связи с этим

можно констатировать, что правовая база Республики Беларусь в целом разработана и работает довольно эффективно.

Нормативно-правовое регулирование взаимоотношений между субъектами инновационной деятельности, а также между ними и другими участниками инновационного процесса предполагает:

- установление правовых основ взаимоотношений субъектов инновационной деятельности;
- охрана прав владения, пользования и распоряжения результатами инновационной деятельности;
- гарантирование охраны прав и интересов субъектов инновационной деятельности, в частности, охраны таких наиболее существенных для развития инновационной деятельности прав, как права интеллектуальной собственности;
- защита промышленной и интеллектуальной собственности;
- развитие договорных отношений, в частности, в области выполнения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, проектных и изыскательских работ, по оказанию услуг для осуществления инновационной деятельности и договоров (контрактов) с инвесторами [4].

Правовое регулирование должно охватывать не только деятельность, обеспечивающую решение творческих проблем – научные исследования, но и организационные работы, связанные с проведением научных исследований, а именно материально-техническое и информационное обеспечение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (далее – НИОКР), освоение и внедрение результатов исследований, организацию изобретательства и рационализации, техническое оформление и учет завершенных научно-технических разработок и др. Важной составляющей является оценка и продажа инновационных разработок, особенно за пределы Республики Беларусь.

Развитие правовой составляющей национальной инновационной системы является необходимым фактором, обеспечивающим комплексное воздействие государства на процессы инновационной деятельности и их эффективной реализации с учетом наращивания экспорта.

В связи с этим вся совокупность нормативных правовых актов в области научной, научно-технической и инновационной деятельности, прежде всего, должна выполнять две важнейшие группы задач: 1) определять объекты инновационной и научно-технической деятельности, ее субъекты, их права, обязанности и ответственность, механизмы защиты прав интеллектуальной собственности научных организаций, предприятий, отдельных разработчиков и т.д.; 2) способствовать научно-техническому и инновационному развитию, повышению заинтересованности всех участников этого процесса в активизации инновационной деятельности, проведению НИОКР и коммерциализации их результатов [5].

Основополагающими правовыми документами в области научной, научно-технической и инновационной деятельности являются Закон Республики Беларусь от 21.10.1996 г. № 708-ХІІІ «О научной деятельности», Закон Республики Беларусь «Об основах государственной научно-технической политики» от 19 января 1993 г. № 2105-ХІІ и Закон Республики Беларусь от 10.07.2012 г. № 425-3 «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности в Республике Беларусь», последние изменения в который были внесены в 2016 г. В данных актах представлены основные определения понятий научной, научно-технической и инновационной деятельности:

- в ст. 1 Закона Республики Беларусь от 21.10.1996 № 708-ХІІІ «О научной деятельности» научная деятельность определена как творческая деятельность, направленная на получение новых знаний о природе, человеке, обществе, искусственно созданных объектах и на использование научных знаний для разработки новых способов их применения. Законом определены виды научной деятельности, принципы государственного регулирования и управления научной деятельности, отношения

между субъектами и участниками научной деятельности, а также результаты этой деятельности, ее оценка;

– понятие научно-технической деятельности присутствует в ст. 1 Закон Республики Беларусь «Об основах государственной научно-технической политики» от 19 января 1993 г. № 2105-ХІІ как деятельность, включающая проведение прикладных исследований и разработок с целью создания новых или усовершенствования существующих способов и средств осуществления конкретных процессов. В данном Законе отражены цели, содержание, принципы формирования и реализации научно-технической политики страны, государственное управление научной и научно-технической сферами, также включены вопросы финансирования и стимулирования данного вида деятельности;

– в ст. 1 Закона Республики Беларусь от 10.07.2012 № 425-З «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности в Республике Беларусь» инновационная деятельность определена как деятельность по преобразованию новшества в инновацию. Законом определены цели, задачи, принципы государственной инновационной политики, включая государственное регулирование, государственно-частное партнерство в сфере инновационной деятельности, инновационную инфраструктуру, а также выделены вопросы финансирования и стимулирования инновационной деятельности.

Таким образом, анализ данных актов показывает эволюцию развития научной сферы от общего понятия научной деятельности (получение новых знаний и использования их для разработки новых способов применения) к последующему преобразованию в научно-техническую деятельность, подразумевающую проведение прикладных исследований и разработок с целью создания новых или усовершенствования существующих способов и технологий с дальнейшим переходом к инновационной деятельности, т.е. преобразованию новшества в инновацию.

Следует отметить, что отдельное место как в вышеприведенных актах, так и в принимаемых на протяжении последних десяти лет, отводится вопросам финансирования и стимулирования научной, научно-технической и инновационной деятельности. Это связано в первую очередь с тем, что государство старается повысить заинтересованность и привлечь высококвалифицированных специалистов в научно-инновационную сферу.

В Республике Беларусь действует ряд нормативных правовых актов, касающихся финансирования научной, научно-технической и инновационной политики. Среди них можно выделить следующие: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 5 июня 1998 г. № 892 «Об утверждении Положения о порядке формирования и использования фондов специального назначения для финансирования научной, научно-технической и инновационной деятельности», Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 13 августа 2003 г. № 1065 (ред. от 11.05.2018 г.) «Об утверждении Положения о научно-технических проектах, выполняемых в рамках международных договоров Республики Беларусь», Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10 октября 2006 г. № 1329 (ред. от 11.05.2018 г.) «Об утверждении Положения о порядке конкурсного отбора и реализации проектов и работ, финансируемых за счет средств республиканского бюджета, в том числе инновационных фондов», Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 12 августа 2010 г. № 1196 (ред. от 11.04.2018 г.) «О некоторых вопросах регулирования научной, научно-технической и инновационной деятельности», которым утверждено Положение о порядке разработки, финансирования и выполнения государственных программ научных исследований и др.

Также следует выделить нормативные правовые акты, направленные на материальное стимулирование труда работников научно-технической сферы: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 05 сентября 2011 г. № 1184 «О некоторых мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 26 мая 2011 г. № 216»; Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 06 марта 1998 г.

№ 368 «Об утверждении Положения о порядке и условиях государственного стимулирования создания и использования объектов промышленной собственности» (вместе с «Положением о порядке и условиях государственного стимулирования создания и использования объектов права промышленной собственности»), Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 августа 2006 г. № 1103 «Об использовании результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ и признании утратившим силу Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 28 мая 2003 г. № 700» и др.

Однако вышеперечисленные нормативные правовые акты закрепляют лишь общие положения в области государственной поддержки научной и научно-технической сферы и не учитывают специфику инновационной деятельности, ключевым признаком которой является реализация результатов научной деятельности в производстве в виде новой продукции, технологий или связанных с производством организационно-технических решений, что не позволяет наладить эффективный механизм взаимодействия государства и субъектов предпринимательства в инновационной сфере.

Указ Президента Республики Беларусь от 3 января 2007 г. № 1 (ред. от 12.03.2018 г.) «Об утверждении Положения о порядке создания субъектов инновационной инфраструктуры» является основным правовым актом, который определил порядок создания и регистрации научно-технического парка и центра трансфера технологий.

В настоящее время наиболее значимыми технопарками в нашей стране являются Парк высоких технологий, Китайско-Белорусский индустриальный парк «Великий камень», Минский городской технопарк и др. Однако следует констатировать, что механизм взаимодействия государства с предпринимательским сектором в сфере внедрения результатов научных исследований в производство недостаточно эффективен. В эпоху развития рыночной экономики вопрос государственно-частного партнерства стоит достаточно остро. В настоящее время создание и внедрение наукоемких технологий и в целом интеллектуального продукта предопределяет конкурентоспособность страны на мировой арене. Безусловно, финансирование из средств республиканского бюджета не является достаточным для обеспечения развития научно-технической и инновационной деятельности всех сфер. Обращаясь к опыту развитых стран, в частности Японии, в части финансирования, государство принимает участие наравне с частным сектором. Следует отметить, что на данный момент законодательство Беларуси не содержит каких-либо запретов на частное инвестирование в научно-технические и инновационные проекты, но и не устанавливает соответствующего правового механизма передачи их результатов в производство, что приводит к тому, что вложенные в проекты затраты часто не окупаются [6].

Важным компонентом инновационной инфраструктуры должны стать инжиниринговые структуры (центры, организации и т.п.), нацеленные на предоставление комплекса услуг коммерческого характера, оказываемых на всех этапах по преобразованию научных знаний в новые конкурентоспособные технологии и объекты [7]. Понятие «инжиниринговые услуги как инженерно-консультационные услуги по подготовке процесса производства и реализации товаров (работ, услуг), подготовке строительства и эксплуатации промышленных, инфраструктурных, сельскохозяйственных и других объектов, а также предпроектные и проектные услуги (подготовка технико-экономических обоснований, проектно-конструкторские разработки, технические испытания и анализ результатов таких испытаний)» дано в Налоговом кодексе Республики Беларусь [8].

Классификация инжиниринговых компаний отражена в Постановлении Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 5 декабря 2011 г. № 85 «Об утверждении, введении в действие Общегосударственного классификатора Республики Беларусь» (ОКРБ 005-2011 «Виды экономической деятельности»). Инжиниринг упоминается в Законе 2012 г. «О государственной инновационной политике и инновационной деятельности в Республике Беларусь». Однако дальнейшее развитие законодательства в сфере инжиниринга не последовало. Деятельность инжиниринговых

организаций и оказываемые ими услуги четко не прописаны в законодательстве Беларуси. В нашей стране отсутствуют законодательные акты, регламентирующие инжиниринговую деятельность, а также регулирующие отношения, возникающие между субъектами, осуществляющими деятельность в сфере инжиниринга: инжиниринговыми компаниями, органами экспертизы инжиниринговых проектов, учреждениями – источниками финансирования инжиниринговой деятельности, инжиниринговыми фондами.

Необходимо отметить, что в стране не ведется достаточная работа по созданию инжиниринговых структур для производства наукоемкого продукта с высокой добавленной стоимостью. Особенно остро стоит вопрос создания инжиниринговых структур в системах Национальной академии наук и Министерства образования, где создается основная масса научно-технологических разработок.

Современный рынок инжиниринговых услуг Республики Беларусь образуют главным образом государственные научно-исследовательские и проектные учреждения, нацеленные на взаимодействие с госсектором (предприятиями, министерствами и региональными властями). Для Республики Беларусь наиболее характерным из известных в мире является консультационный или «чистый» инжиниринг (*consulting engineering*), связанный с предпроектными исследованиями, проектированием объектов строительства и осуществлением авторского надзора за реализацией проектных решений.

Анализ опыта технопарков Республики Беларусь в оказании инжиниринговых услуг в сфере научно-технической и инновационной деятельности показывает, что белорусские технопарки в основном не выполняют роль внедренческих организаций в сфере научно-технической и инновационной деятельности, а выступают, преимущественно как субъекты, сопровождающие инновационную деятельность, как своеобразные инкубаторы предпринимательства.

Отсутствие инжиниринговых структур тормозит сопровождение процесса внедрения перспективных разработок в отраслях реального сектора экономики. При этом уже созданные структуры не могут оказать должного влияния на обеспечение конкурентоспособности экономики. Необходимо определить правовой статус инжиниринговых центров, условия их функционирования, создания и продажи научно-технической продукции.

Следует особо отметить, что в соответствии с Решением Евразийского межправительственного совета № 9 (ред. от 27.11.2018) «Об Основных направлениях промышленного сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза» (вместе с «Порядком проведения консультаций в отношении чувствительных товаров и (или) взаимного информирования государств – членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС) о планируемых направлениях реализации национальной промышленной политики в отношении чувствительных товаров»), принятым 8 сентября 2015 г., приоритетным видом экономической деятельности для промышленного сотрудничества государств – членов ЕАЭС является инжиниринг и промышленный дизайн.

Таким образом, отсутствие системного подхода к нормативно-правовому регулированию инновационной сферы является одним из сдерживающих факторов развития инновационной деятельности. Сложность разработки нормативных правовых актов в инновационной деятельности состоит прежде всего в том, что до настоящего времени основные понятия «инновация», «инновационная деятельность», «государственная инновационная политика», «инжиниринг» и другие термины трактуются неоднозначно.

Также не до конца решены вопросы о месте правовых норм, регулирующих международное научно-техническое сотрудничество, в системе международного права, а также о соотношении международного экономического и международного научно-технического сотрудничества. Под влиянием научно-технического развития международные экономические отношения все более расширяются, из чисто внешнеторговых перерастают в промышленное и научно-техническое сотрудничество, и оно является особым видом межгосударственных взаимоотношений.

Специфика международно-правового регулирования научно-технического сотрудничества обусловлена содержанием и целью общественных отношений, а именно достижением научного и (или) технического результата, который может выражаться в решении определенной проблемы. Вместе с этим следует отметить, что нормы, регулирующие международное научно-техническое сотрудничество, могут быть связаны с правовым регулированием отношений в сфере экономики, экологии, территорий (космические, морские), прав человека и других областях.

Анализ нормативной правовой базы в научной сфере показывает ее многогранность и многовекторность. Обилие принятых правовых актов регулируют различные сферы научной деятельности, однако основные законы в данной сфере были приняты еще в 90-е гг., в которые впоследствии неоднократно вносились изменения. Реалии сегодняшнего дня – это развитие робототехники, искусственного интеллекта, инжиниринговых услуг, внедрение наукоемкой продукции в производство, ее востребованность на мировом рынке, а также определение развития научной, научно-технической и инновационной деятельности как приоритетного направления развития страны, позволяют говорить о том, что в настоящее время существует необходимость разработки нового закона в данной сфере.

Следует отметить, что в 2019 г. был подписан Указ Президента Республики Беларусь от 27 мая 2019 г. № 197 «О научной, научно-технической и инновационной деятельности», в соответствии с которым утвержден Устав Национальной академии наук Республики Беларусь. Однако в данном документе отсутствуют основы правового регулирования научной, научно-технической и инновационной деятельности. В связи с чем разработка Закона «О научной, научно-технической и инновационной деятельности» является актуальным и своевременным решением, нацеленным на упорядочение, простоту применения и решение всех спорных вопросов, возникающих в действующем законодательстве. В данном Законе должны найти свое отражение следующие вопросы:

1) основы правового регулирования отношений в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности (предмет, основные понятия и определения, принципы государственного регулирования и полномочия органов государственной власти);

2) субъекты научной, научно-технической и инновационной деятельности (правовой статус ученого, научных коллективов, научных организаций, осуществляющих научную, научно-техническую и инновационную деятельность);

3) инфраструктура научной, научно-технической и инновационной деятельности (технологические платформы, государственные информационные системы, научные издания, фонды поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности, технопарки);

4) планирование и прогнозирование в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности: приоритеты развития, научно-просветительская деятельность (программы популяризации и пропаганды научных знаний);

5) финансовое обеспечение научной, научно-технической и инновационной деятельности, включая государственные меры стимулирования;

6) научно-экспертная деятельность, включая мониторинг и оценку результативности и эффективности в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности;

7) особенности государственно-частного партнерства при реализации научных, научно-технических и инновационных проектов;

8) международное сотрудничество в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности.

Заключение. В настоящий момент нормативно-правовая база, регламентирующая отношения в инновационной сфере, развивается достаточно медленно. Имеющейся национальной законодательной базы пока недостаточно, законы и подзаконные акты не в полной мере отражают разнородность юридических подсистем различных отраслей права.

Новый законопроект должен не только обеспечивать реализацию всех стратегических направлений, но и сформировать современное взаимодействие науки и экономики.

Разработка принципиально нового закона в научной сфере позволит устранить существующие противоречия и барьеры в действующем законодательстве, усовершенствует систему разграничения функций государственного регулирования, выведет вопросы государственно-частного партнерства в сфере разработки и создания наукоемкой продукции на новый уровень с учетом финансирования и стимулирования данной сферы и повысит конкурентный потенциал Республики Беларусь на международной арене.

Для создания целостной структуры правового регулирования научной, научно-технической и инновационной деятельности в Республике Беларусь потребуются дальнейшая систематизация законодательства, в частности через принятие отдельного нормативного правового акта, направленного на регламентацию создания и функционирования структурных подразделений при научных организациях и университетах, направленных на передачу результатов научной деятельности в производство. По существу, это приводит к необходимости разработки нормативно-правовых актов функционирования инжиниринговых структур в данных учреждениях.

Для успешного развития индустрии инжиниринга также требуется разработка правовых актов, направленных на формирование единой инфраструктуры поддержки инжиниринговой деятельности – консалтинговых компаний, компаний-лицензиатов, инжиниринговых фондов, коммерческих и некоммерческих организаций, осуществляющих меры стимулирования деятельности в сфере инжиниринга. Необходимо дальнейшее совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность предприятий в сфере инжиниринга, и приведение ее в соответствие с международными стандартами, а также разработка правовых, экономических и организационных механизмов, регламентирующих взаимоотношения участников инжиниринговой деятельности. В настоящее время это направление фактически выпадает из сферы правового регулирования, а имеющиеся субъекты инновационной инфраструктуры не справляются с поставленной задачей.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Наука и инновационная деятельность в Республике Беларусь : статист. сб. [Электронный ресурс] / Нац. статист. комитет Респ. Беларусь. – Минск : Нац. стат. комитет Респ. Беларусь, 2017. – 140 с. – Режим доступа : <http://www.scienceportal.org.by/upload/2018/Portal%20news/Jan18/STI-BY-2017.pdf>. – Дата доступа : 18.07.2019.
2. Иванов, В. К. К вопросу о путях развития применения новых информационных технологий в предоставлении государственных муниципальных услуг / В. К. Иванов, В. О. Генералова // Инновационное развитие социально-экономических систем: условия, результаты и возможности : материалы III Междунар. науч.-практ. конф., Москва, 22 нояб. 2015 г. / Москов. ун-т им. С. Ю. Витте ; под ред. Л. Г. Руденко. – М., 2015. – С. 26.
3. Стратегия «Наука и технологии: 2018–2040» : проект / НАН Беларуси. – Минск : Беларус. навука, 2017. – 40 с.
4. Правовое обеспечение научно-технической деятельности в Республике Беларусь в части государственного регулирования научно-технических программ (государственных, государственных комплексных целевых научно-технических программ, отраслевых, региональных) / под ред. А. А. Сильченко. – Минск : БелИСА, 2016. – 216 с.
5. Нехорошева, Л. Н. Законодательная политика государства в области инновационной деятельности: опыт, проблемы, перспективы (экономические аспекты) / Л. Н. Нехорошева // 1-й Белорусский инновационный форум : материалы Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 17–18 нояб. 2009 г. / под ред. И. В. Войтова. – Минск : Ковчег, 2009. – Т. 2. – С. 170–187.
6. Бударина, Н. А. Некоторые правовые аспекты научно-технического и инновационного развития. Опыт Республики Беларусь и Японии [Электронный ресурс] / Н. А. Бударина // Электронная библиотека БГУ. – 2013. – Режим доступа : http://elib.bsu.by/bitstream/123456789/57949/1/Бударина_Некоторые%20правовые%20аспекты.pdf. – Дата доступа : 20.06.2018.
7. Рыбец, Д. В. Этапы развития инжиниринговых (инженерно-консультационных) услуг на мировом рынке / Д. В. Рыбец, Е. И. Босин // Российский внешнеэкономический вестник. – 2016. – № 1. – С. 103.
8. Налоговый кодекс Республики Беларусь, ст. 33. [Электронный ресурс] // Ваш гид в законодательстве Республики Беларусь. – Режим доступа : http://kodeksy-by.com/dictionary/i/inzhiniringovy_e_uslugi.htm. – Дата доступа : 19.07.2019.

“Vesnik of Yanka Kupala State University of Grodno. Series 4. Jurisprudence”

Vol. 9, No. 3, 2019, pp. 20–28

© Yanka Kupala State University of Grodno, 2019

Legal issues for development of scientific and technological activities in the Republic of Belarus

M. S. Ablameyko

Belarusian State University (Belarus)

Leningradskaya St., 20, 220030, Minsk, Belarus; e-mail: m.ablameyko@mail.ru

Abstract. The issues of the existing regulatory framework in the field of scientific and technological development of the Republic of Belarus are investigated in the paper. The introduction highlights the main problems for the formation of the innovation system of the Republic of Belarus. In the main part, it is ascertained that the lack of a systematic approach to the regulatory framework of the innovation sphere is one of the limiting factors for the development of innovation activities. Concrete proposals for the development of the regulatory framework, especially in terms of the development of engineering structures of scientific and design organizations, are given. It is proposed to develop regulations governing the activities of enterprises in the field of engineering, and bring it in line with international standards, as well as to develop legal, economic and organizational mechanisms governing the relationship of participants in engineering activities. It is proposed to determine the legal status of engineering centers, the conditions of their operation, creation and sale of scientific and technical products. It is proposed to develop the Law “On scientific, scientific and technological and innovative activities”, which will be a relevant and timely decision aimed at streamlining, ease of use and resolving all contentious issues arising in the current legislation. A list of the main issues that need to be reflected in the Law is proposed. In conclusion, it is noted that further systematization of legislation is required, in particular through the adoption of a separate regulatory legal act aimed at regulating the creation and functioning of structural units at scientific organizations and universities, aimed at transferring the results of scientific activities in production.

Keywords: scientific, scientific and technological activity, legal regulation, innovation, engineering.

References

1. Science and innovative activity in the Republic of Belarus [*Nauka i innovatsionnaia deiatel'nost' v Respublike Belarus' : statist. sb.*]; National Statistic Committee of Belarus. Minsk, 2017, 140 p. [Electronic resource].
2. Ivanov V. K., Generalova V. O. On the ways of development of new information technologies in the provision of public municipal services [K voprosu o putiakh razvitiia primeneniia novykh informatsionnykh tekhnologii v predostavlenii gosudarstvennykh munitsipal'nykh uslug]. *Innovative development of socio-economic systems: conditions, results and opportunities: materials of the 3rd Intl. scientific and practical conf.*, Moscow, Nov. 22, 2015; Ed. L. G. Rudenko. Moscow, 2015, p. 26.
3. Strategy “Science and technology: 2018-2040” [*Strategiia “Nauka i tekhnologii: 2018-2040” : proekt.*]. Minsk, 2017, 40 p.
4. Legal support of scientific and technical activities in the Republic of Belarus in terms of state regulation of scientific and technical programs (state, state complex targeted scientific and technical programs, sectoral, regional) [*Pravovoe obespechenie nauchno-tekhnicheskoi deiatel'nosti v Respublike Belarus' v chasti gosudarstvennogo regulirovaniia nauchno-tekhnicheskikh programm (gosudarstvennykh, gosudarstvennykh kompleksnykh tselevykh nauchno-tekhnicheskikh programm, otraslevykh, regional'nykh)*]; Ed. A. A. Silchenko. Minsk, 2016, 216 p.
5. Nekhorosheva L. N. Legislative policy of the state in the field of innovation: experience, problems, prospects (economic aspects) [*Zakonodatel'naia politika gosudarstva v oblasti innovatsionnoi deiatel'nosti: opyt, problemy, perspektivy (ekonomicheskie aspekty)*]. *1st Belarusian innovation forum: materials of Int. scientific and practical conf.*, Minsk, Nov. 17-18, 2009; Ed. I. V. Voitov. Minsk, 2009, vol. 2, pp. 170-187.
6. Budarina N. A. Some legal aspects of scientific, technical and innovative development. The experience of the Republic of Belarus and Japan [*Nekotorye pravovye aspekty nauchno-tekhnicheskogo i innovatsionnogo razvitiia. Opyt Respubliki Belarus' i Iaponii*]. Electronic library of BSU, 2013 [Electronic resource].
7. Rybets D. V., Bosin E. I. Stages of development of engineering (engineering consulting) services in the world market [*Etapy razvitiia inzhiniringovykh (inzhenerno-konsul'tatsionnykh) uslug na mirovom rynke*]. *Russian foreign economic Bulletin*, 2016, No. 1, p. 103.
8. Tax code of the Republic of Belarus, art. 33 [*Nalogovyi kodeks Respubliki Belarus', st. 33*]. Your guide in the legislation of the Republic of Belarus [Electronic resource].

* Результаты частично получены в рамках выполнения совместного российско-белорусский проекта «Модернизация системы государственного управления в условиях научно-технического прогресса в Республике Беларусь и Российской Федерации» (2017–2019 гг.), финансируемого Белорусским республиканским фондом фундаментальных исследований.