

## РАЗДЕЛ III. ЦИФРОВИЗАЦИЯ В ПРАВОУСТАНОВЛЕНИИ И ПРАВОРЕАЛИЗАЦИИ

УДК 340.1

**М. С. Абламейко**

Доцент кафедры конституционного права юридического факультета  
Белорусского государственного университета,  
кандидат юридических наук, доцент

### РАЗВИТИЕ ИНФОРМАЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА С УЧЕТОМ ОПЫТА СТРАН ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

**Аннотация.** В статье проводится анализ основных законодательных актов в сфере информатизации государств – членов Евразийского экономического союза. Отмечается, что в целом подходы к регулированию информации, включая сеть Интернет, схожи. Базируясь на опыте стран ЕАЭС, предлагается развитие информационного законодательства Республики Беларусь путем внесения изменений в действующее законодательство либо принятия новых законов. Даются конкретные предложения.

**Abstract.** The paper analyzes the main legislative acts in the field of informatization of the member countries of the Eurasian Economic Union. It is noted that in general, approaches to the regulation of information, including the Internet, are similar in those countries. Based on the experience of the EAEU countries, it is proposed to develop the information legislation of the Republic of Belarus by amending the current legislation or by adopting a new law. The concrete proposals are given.

**Ключевые слова:** информационное законодательство, информационное общество, информационные технологии, правовое регулирование информационных отношений, цифровизация.

**Key words:** information legislation, information society, information technologies, legal regulation of information relations, digitalization.

**Введение.** Правовое регулирование информатизации и вопросов электронного правительства относится к важнейшим вопросам развития государства. Поэтому развитие законодательства в данной области осуществляется путем стратегического планирования, а именно через формирование и выполнение государственных программ. Вместе с тем вопросы создания и эксплуатации государственных информационных ресурсов и систем, их совместимости, а также вопросы инфраструктуры электронного правительства содержатся в законах многих стран.

Наиболее близкими для Республики Беларусь являются, естественно, страны Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Направления и темпы информатизации этих стран и развитие информационного законодательства являются схожими. В связи с происходящими интеграционными процессами важно, развивая собственное информационное законодательство, придерживаться единых принципов и подходов как в части терминологии, так и в части регулирования всех процессов в целом.

Исходя из этого, в статье будет рассмотрено регулирование сферы информатизации в странах Евразийского экономического союза на примере основных законодательных актов в данной сфере и даны предложения по ее развитию в Республике Беларусь.

**Основная часть.** *Анализ информационного законодательства в странах ЕАЭС*

В большинстве стран ЕАЭС в начале этого века были приняты законы, касающиеся основных процессов информатизации, а также вопросов регулирования оборота информации как свободного, так и ограниченного доступа. С течением времени эти законы претерпели серьезные изменения, а в некоторых странах были приняты новые. Это связано в первую очередь с возрастающей ролью информации, распространением сети Интернет и цифровой трансформацией общества в целом.

Закон Республики Казахстан от 24 ноября 2015 г. № 418-V (с изменениями и дополнениями) «Об информатизации» регулирует общественные отношения в сфере информатизации, возникающие на территории Республики Казахстан между государственными органами, физическими и юридическими лицами при создании, развитии и эксплуатации объектов информатизации, а также при государственной поддержке развития отрасли информационно-коммуникационных технологий [1].

Закон содержит 3 раздела. В рамках первого раздела рассмотрены основы регулирования общественных отношений в сфере информатизации, включающие: общие положения, государственное управление в сфере информатизации, права и обязанности субъектов информатизации. Вопросы информационно-коммуникационной инфраструктуры отражены во втором разделе. Он состоит из: «электронного правительства», электронных информационных ресурсов, информационных систем, жизненного цикла объекта информатизации «электронного правительства», сервисной модели информатизации, испытаний и аудита объектов информатизации, защиты объектов информатизации. Третий раздел посвящен государственному регулированию в сфере информатизации и включает в себя: экспертизу и согласование документов, развитие отрасли информационно-коммуникационных технологий, международное сотрудничество в сфере информатизации.

Таким образом, вышеуказанный закон освещает функционирование информационной инфраструктуры в стране с учетом вопросов защиты объектов информатизации. Следует отметить, что закон отражает регулирование интернет-пространства. Интернет-ресурс отнесен к объекту информатизации,

предусмотрены понятия как самого Интернета, так и пространства казахстанского сегмента Интернета, интернет-портала открытых данных, доменного имени, единого шлюза доступа к Интернету, единой платформы интернет-ресурсов государственных органов, онлайн-платформы и др.

В отдельном Законе Республики Казахстан от 16 ноября 2015 г. № 401-V «О доступе к информации» регулируются общественные отношения, возникающие в результате реализации конституционного права каждого свободно получать и распространять информацию любым не запрещенным законом способом [2].

Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ (с изменениями и дополнениями, вступившими в силу с 01.01.2022 г.) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» регулирует отношения, возникающие при:

- 1) осуществлении права на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации;
- 2) применении информационных технологий;
- 3) обеспечении защиты информации [3].

Закон состоит из 18 статей, определяющих: принципы правового регулирования отношений в сфере информации, информационных технологий и защиты информации; информацию как объект правовых отношений; обладателя информации; общедоступную информацию; право на доступ к информации; ограничение доступа к информации; распространение или предоставление информации; документирование информации; государственное регулирование в сфере применения информационных технологий; информационные системы и государственные информационные системы; использование информационно-телекоммуникационных сетей; защиту информации и ответственность за правонарушение в данной сфере.

Значительное внимание в рамках закона уделено регулированию правоотношений в сети Интернет, включая обязанности оператора поисковой системы, организатора распространения информации в сети, владельца аудиовизуального сервиса, а также особенностям распространения информации новостным агрегатором, в социальных сетях и др.

Отдельный Федеральный закон Российской Федерации от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» распространяется на отношения, связанные с обеспечением доступа пользователей к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления [4]. В частности, глава 5 посвящена использованию информационно-телекоммуникационных технологий при предоставлении государственных и муниципальных услуг.

В связи с принятием в 2017 г. Закона Кыргызской Республики от 19 июля 2017 г. № 127 «Об электронном управлении» предыдущий Закон от 8 октября 1999 г. № 107 «Об информатизации и электронном управлении» утратил силу. Новый закон применяется к отношениям по предоставлению государственных и муниципальных услуг в электронной форме, использованию государствен-

ной инфраструктуры электронного управления, осуществлению электронного управления в иных областях.

Законом закреплены следующие понятия: информация, информационные технологии, информационная система, обладатель информации и др. Отражение также нашло регулирование вопросов общедоступной информацией и открытыми данными, конфиденциальной информацией. Глава 4 посвящена государственной инфраструктуре электронного управления, представляющей собой упорядоченную совокупность используемых в электронном управлении государственными органами, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями и организациями информационных технологий и технических средств [5]. Инфраструктура включает: базовые государственные информационные ресурсы; государственный портал электронных услуг; систему межведомственного электронного взаимодействия; единую систему идентификации; государственные центры обработки данных; государственную систему электронных сообщений; государственную систему электронных платежей; открытые данные и др.

Закон Кыргызской Республики от 28 декабря 2006 г. № 213 «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» регулирует отношения, связанные с доступом физических и юридических лиц к находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления информации [6]. В законе нашли отражение: гарантии и принципы свободы доступа к информации; ограничения доступа к информации; способы предоставления информации; обнародование информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и др.

Отдельно регулируются отношения в сети Интернет. В частности, Закон Кыргызской Республики от 23 августа 2021 г. № 101 «О защите от недобросовестной (ложной) информации» устанавливает запрет на распространение недостоверной (ложной) информации в интернет-пространстве, ответственность лиц, допустивших распространение такой информации в интернет-пространстве. Законом дано понятие как самой сети Интернет, так и интернет-пространства Кыргызской Республики. Разграничены такие термины, как сайт в интернет-пространстве Кыргызской Республики и страница сайта в сети Интернет. Определены владелец сайта, пользователь (абонент), интернет-провайдер, хостинг-провайдер.

По сравнению с другими странами, в Армении достаточно мягкое регулирование сферы информатизации, большое внимание также уделяется саморегулированию.

Основным отраслевым законом, регулирующим сферу телекоммуникаций в Республике Армения, является Закон от 8 июля 2005 г. № ЗР-176 «Об электронной связи», который устанавливает права, обязанности и ответственность конечных пользователей, операторов общественных сетей электронной связи, лиц, оказывающих услуги общественной электронной связи, операторов частных сетей и государственных органов, связанные с регулированием области

электронной связи, с созданием, развитием, эксплуатацией сетей электронной связи и оказанием услуг электронной связи, а также государственный контроль и надзор за предоставлением и использованием таких ограниченных ресурсов, какими являются радиочастоты, сегменты спутниковой орбиты и номера [7].

Закон определяет такие понятия, как: доминирующий оператор, сеть электронной связи, услуга электронной связи, клиент или абонент, радиочастотный спектр правительственного значения, интернет-доступ, цифровой ряд, оператор и др.; устанавливает общие принципы регулирования, определяет права и обязанности участников телекоммуникационных рынков. Этот же закон закрепляет основные правила присоединения сетей, обмена трафиком, выделения ограниченных ресурсов, таких как радиочастоты и номерные ряды. Закон устанавливает также базовые нормы обеспечения конкуренции, в том числе и дополнительные обязательства доминирующих субъектов рынка [8].

Важным в контексте обеспечения доступа к информации является утвержденный Правительством Республики Армения нормативный документ «О минимальных требованиях к официальным интернет-сайтам государственных органов» от 26 декабря 2013 г. № 1521-Н.

В стране также действует Закон Республики Армения от 22 октября 2003 г. № ЗР-11 «О свободе информации», который регулирует отношения, связанные со свободой информации, определяет права распорядителей информации в области предоставления информации, а также порядок, вид и условия получения информации [9].

В Республике Беларусь правовое регулирование отношений в информационной сфере отражено в Законе Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации». Закон регулирует вопросы, касающиеся поиска, получения, передачи, сбора, обработки, накопления, хранения, распространения, предоставления информации и пользования ею [10]. В законе отражены понятия банка и базы данных, государственных информационных систем и ресурсов, информационных технологий и информатизации и др. Регулирование правоотношений в сети Интернет, включая интернет-ресурсы и сетевые издания, присутствует в Законе Республики Беларусь от 17 июля 2008 г. № 427-З «О средствах массовой информации». В целях развития национального сегмента глобальной компьютерной сети Интернет, повышения качества и доступности предоставляемой гражданам и юридическим лицам информации о деятельности государственных органов, иных организаций и интернет-услуг был принят Указ Президента Республики Беларусь от 1 февраля 2010 г. № 60 «О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет». В данном акте регламентируются вопросы предоставления информации государственными органами, а также дано определение национального сегмента сети Интернет. Отдельными актами регулируются вопросы предоставления электронных услуг.

Следует отметить, что правовое регулирование электронного правительства не нашло системного отражения в основном законе в сфере информатизации.

Вместе с тем Советом по вопросам правовой и судебной деятельности при Президенте Республики Беларусь в 2020 г. было принято решение о целесообразности разработки двух самостоятельных законов «О праве на доступ к информации» и «О цифровизации» [11].

*Предложения по развитию законодательства в Республике Беларусь*

На наш взгляд, своевременным и важным шагом является разработка Закона «О цифровизации». Важно, чтобы данный закон отразил все сферы стремительного цифрового развития нашего общества.

В результате проведенного анализа регулирования процессов информатизации в странах ЕАЭС с целью совершенствования последующего информационного взаимодействия предлагаем ввести в новый Закон «О цифровизации» раздел, посвященный электронному правительству, определить понятия информационно-коммуникационной инфраструктуры, «электронного правительства», общегосударственной автоматизированной информационной системы и др.

Необходимо отразить цели и задачи функционирования электронного правительства. Инфраструктура электронного правительства должна включать такие элементы, как: базовые государственные информационные ресурсы; государственный портал электронных услуг; систему межведомственного электронного взаимодействия; единую систему идентификации; государственные центры обработки данных; государственную систему электронных платежей; открытые данные и др.

Считаем целесообразным в Законе «О цифровизации» определить основные подходы в области регулирования новейших информационных технологий. В частности, ввести в правовое поле определение искусственного интеллекта. Целесообразным видится отображение таких понятий, как «программный продукт», «блокчейн», «распределенная платформа данных», «большие данные» (big data), «Интернет вещей», «аналитика данных» и др.

Альтернативным решением может быть принятие отдельного законодательного акта для регулирования функционирования электронного государства, определяющего его структуру, включающего все сферы цифровизации общества (электронное здравоохранение, электронное образование и др.), основным элементом которого является электронное правительство. Еще одним вариантом решения законодательного закрепления архитектуры электронного правительства может быть его отражение в Информационном кодексе.

В Законе «О праве на доступ к информации» предлагается предусмотреть принцип открытости информации о деятельности государственных органов и государственных организаций. Данный закон будет распространен на отношения, связанные с обеспечением доступа пользователей информацией к информации о деятельности государственных органов, включая требования к государственным информационным ресурсам. Следует также закрепить понятие открытых данных.

В связи с тем, что в последнее время роль ИТ-технологий в жизни общества возрастает, считаем необходимым ускорить процесс совершенствования

информационного законодательства с отражением основных аспектов регулирования электронного государства и электронного правительства как его основного элемента.

**Заключение.** В данной статье был проведен анализ основных законодательных актов в сфере информатизации государств – членов Евразийского экономического союза. Отмечено, что в целом подходы к регулированию информации, включая сеть Интернет, схожи. Базируясь на опыте стран ЕАЭС, предложено развитие информационного законодательства Республики Беларусь путем принятия двух законов. Закон «О цифровизации» должен основываться на действующем Законе «Об информации, информатизации и защите информации», а также включать информационно-коммуникационную инфраструктуру и электронное правительство как основной ее элемент. Закон «О праве на доступ к информации» будет распространен на отношения, связанные с обеспечением доступа пользователей информацией к информации о деятельности государственных органов, включая требования к государственным информационным ресурсам.

Принятие данных законодательных актов позволит систематизировать имеющуюся правовую базу в сфере информатизации и упростит процессы межгосударственного взаимодействия в рамках Евразийского экономического союза.

#### **Список цитированных источников:**

1. Об информатизации [Электронный ресурс] : Закон Респ. Казахстан, 24 нояб. 2015 г., № 418-V // ИС «Параграф». – Режим доступа: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=33885902&pos=1765;-27#pos=1765;-27&doc\\_params=text](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33885902&pos=1765;-27#pos=1765;-27&doc_params=text). – Дата доступа: 10.06.2022.

2. О доступе к информации [Электронный ресурс] : Закон Респ. Казахстан, 16 нояб. 2015 г., № 401-V // ИС «Параграф». – Режим доступа: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=39415981&pos=25;-60#pos=25;-60](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=39415981&pos=25;-60#pos=25;-60). – Дата доступа: 10.06.2022.

3. Об информации, информационных технологиях и о защите информации [Электронный ресурс] : Федер. закон Рос. Федерации, 27 июля 2006 г., № 149-ФЗ // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_61798/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61798/). – Дата доступа: 12.06.2022.

4. Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления [Электронный ресурс] : Федер. закон Рос. Федерации, 9 февр. 2009 г., № 8-ФЗ // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_84602/01fbae25b3040955277cbd70aa1b907cceda878e/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_84602/01fbae25b3040955277cbd70aa1b907cceda878e/). – Дата доступа: 03.06.2022.

5. Об электронном управлении [Электронный ресурс] : Закон Кыргыз. Респ., 19 июля 2017 г., № 127 // Централизованный банк данных правовой информации Кыргыз. Респ. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111634?cl=ru>. – Дата доступа: 11.05.2022.

6. О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики [Электронный ресурс] : Закон Кыргыз. Респ., 28 дек. 2006 г., № 213 // Централизованный банк данных пра-

вовой информации Кыргыз. Респ. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202010>. – Дата доступа: 07.05.2022.

7. Об электронной связи [Электронный ресурс] : Закон Респ. Армения, 8 июля 2005 г., № ЗР-176 // ARLIS Armenian legal information system. – Режим доступа: [https://base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=52391](https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=52391). – Дата доступа: 07.05.2022.

8. Вус, М. А. Республика Армения: на пути к информационному обществу / М. А. Вус, Л. В. Челнокова, Р. М. Юсупов // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. – 2018. – № 4. – С. 67–71.

9. О свободе информации [Электронный ресурс] : Закон Респ. Армения, 22 окт. 2003 г., № ЗР-11 // Законодательство стран СНГ / ООО «СоюзПравоИнформ». – Режим доступа: [https://base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=7112](https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=7112). – Дата доступа: 25.04.2022.

10. Об информации, информатизации и защите информации [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 11 нояб. 2008 г., № 455-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

11. Эксперты обсудили концептуальные подходы развития законодательства в области информации, информатизации и защиты информации на современном этапе [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. – Режим доступа: <https://pravo.by/novosti/novosti-pravo-by/2020/october/55953/>. – Дата доступа: 03.04.2022.

Дата поступления в редакцию: 30.06.2022.

УДК 327.57

**Н. О. Мороз**

Доцент кафедры государственного управления юридического факультета  
Белорусского государственного университета,  
кандидат юридических наук, доцент

## **ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК УСЛОВИЕ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ**

**Аннотация.** В статье предпринята попытка оценить влияние вопросов информационной безопасности на возможность полной и своевременной реализации целей устойчивого развития. В исследовании выявляются цели устойчивого развития, показатели которых увязаны с использованием информационно-коммуникационных технологий, а также определяется, насколько обеспечение информационной безопасности связано с реализацией целей, которые на первый взгляд никак не связаны с использованием таких технологий. На этой основе