

УДК 342.4:316.42 (476)

G. VASILEVICH

PROCESSES OF GLOBALIZATION AND
FACTORS OF SECURITY OF BELARUSIAN
STATE

Г.А. ВАСИЛЕВИЧ,

Председатель Конституционного Суда

Республики Беларусь,

доктор юридических наук,

профессор

ПРОЦЕССЫ ГЛОБАЛИЗАЦИИ И КОНСТИТУЦИОННЫЕ ФАКТОРЫ БЕЗОПАСНОСТИ БЕЛОРУССКОГО ГОСУДАРСТВА

В статье анализируется взаимодействие процессов глобализации и становления независимого белорусского государства. Рассматриваются позитивные и негативные стороны глобализации, обращается внимание на сохранение государством в современных условиях своих основных функций. Затрагиваются экономико-правовые аспекты взаимодействия европейских государств, необходимость следования европейским стандартам.

Article deals with interaction of processes of globalization and forming of independence of Belarusian State. Author considers positive and negative aspects globalization. Special attention is paid to reserving of main functions of the State in modern conditions? economical and law aspects of interaction of European States, the necessity to follow European standards.

Отсчет современной истории молодого белорусского государства следует брать с 25 августа 1991 г., когда Декларации о государственном суверенитете Беларуси был придан статус конституционного закона. В результате Декларация из политического превратилась в юридически обязательный документ, обладающий даже более высокой юридической силой, чем действовавшая тогда Конституция БССР 1978 г. Более чем пятнадцатилетний опыт государственного строительства свидетельствует о жизнеспособности идеи создания национального белорусского государства, являющегося субъектом международных отношений. Весьма показателен тот факт, что по индексу человеческого развития Республика Беларусь в настоящее время занимает 67-е место среди государств, обойдя многие страны, богатые своими природными ресурсами.

Появление около двух десятков новых государств, крах социалистической системы (развал социалистического «лагеря») привели к интенсивному развитию политических аспектов процесса глобализации: если ранее более рельефно проявлялась конкуренция между двумя «лагерями», а внутренние противоречия (в силу необходимости поддерживать общее противостояние) в значительной мере сглаживались, то в настоящее время в силу монополярного мира – доминирования на мировой сцене США – процессы глобализации проявляются со всей очевидностью. Негативные последствия этого ощущают граждане многих стран, что заставляет их выступать с резкими протестами прежде всего во время встреч лидеров ведущих стран.

Глобализация – это феномен современного развития, оценить который однозначно нельзя. Можно говорить как о новых позитивных возможностях международного развития, так и об угрозах человечеству, национальным государствам, индивидууму. На это справедливо указано в принятой ООН в сентябре 2000 г. Декларации тысячелетия. В ней подчеркнута непреходящее значение таких ценностей, как свобода, равенство, солидарность, терпимость, забота о природе, наличие общих обязанностей по управлению глобальным экономическим и социальным развитием, а также ликвидация угрозы международному миру и безопасности.

Глобализация ведет к большей взаимозависимости государств. Для современных реалий характерно углубление многообразных межгосударственных и межличностных связей – политических, экономических, финансовых, транспортных, военных, информационных и др. Мир устроен таким образом, что каждое государство служит звеном в большой цепи взаимоотношений. При этом Беларусь как европейское государство (тем более являющееся географическим центром Европы) выступает в качестве важнейшего связующего элемента всей системы связей.

Процесс глобализации, как отмечают многие ученые, ведет к умалению позиции государства как такового, размыванию его границ. В этой связи можно говорить о наметившейся тенденции размывания монополии государства на управление. Ведущую роль стремятся играть экономические гиганты, для ослабления которых национальные государственные институты принимают антимонопольное законодательство. О мощи негосударственных субъектов экономики и политики свидетельствует тот факт, что

дневной оборот денег на мировом финансовом рынке значительно превышает годовой размер ВВП большинства государств, включая Россию.

На наш взгляд, если для стран, которые обладают государственным суверенитетом многие столетия, характерно стремление к поиску новых путей решения общих проблем посредством формирования наднациональных структур и их правового оформления, то для государств молодых, прежде всего возникших на просторах СССР, достаточно сильной является линия на укрепление национального государственного суверенитета и в то же время стремление войти в уже устоявшиеся союзы (Евросоюз, Совет Европы, НАТО и др.).

Можно с известными оговорками говорить о позитивном характере процесса регионализации как средства объединения усилий в условиях глобализации. Это, конечно же, создание СНГ и иных межгосударственных образований, в том числе Союзного государства России и Беларуси.

В литературе высказывается мнение о том, что в современных условиях традиционные функции ослабевают. Однако, на наш взгляд, и в условиях процесса глобализации государство все же сохраняет свои основные функции. Другое дело, что опыт европейских государств, США, Канады свидетельствует о подкреплении деятельности государства деятельностью субъектов экономики. Звучат утверждения о том, что экономическая мощь транснациональных корпораций часто умаляет суверенную хозяйственную политику национального государства. Однако заметим, что такое влияние было и ранее, просто в настоящее время в силу более значительной мощи таких корпораций и быстроты протекания процессов оно является более очевидным.

Процесс глобализации имеет ряд позитивных моментов. С одной стороны, мы можем видеть в условиях однополюсного мира обострение конкуренции среди государств, уже не относящихся к различным системам хозяйствования и по этой причине ранее «объективно обреченных» на консолидацию в рамках своего «лагеря», с другой — новые проблемы всемирного масштаба (экономические, эпидемии, терроризм, преступность, бедность и др.) обуславливают решение глобальных вопросов путем объединения усилий.

Совет Безопасности ООН после событий 11 сентября 2001 г. осудил акты терроризма, признав их угрозой международному порядку и миру. В принятой 28 сентября 2001 г. резолюции предусмотрена обязанность всех государств предотвращать и пресекать финансирование террористических актов; ввести уголовную ответственность за умышленное предоставление или сбор средств для их проведения; заблокировать финансовые и экономические ресурсы тех лиц, которые совершают или готовятся к совершению террористических актов и др.

Позиция Беларуси как страны, находящейся в географическом центре Европы, имеет важное значение в предотвращении нелегальной миграции, незаконного пересечения границы на Запад тех, кто

находится в международном розыске. В этом плане политика Главы государства, Парламента, Правительства последовательны и отвечают ожиданиям мирового сообщества. В свою очередь, деятельность Конституционного Суда направлена на содействие формированию современной национальной правовой системы. Выявление в ней недостатков направлено на практическую реализацию идеи «Государство для народа». Например, Конституционный Суд одним из своих заключений обязал государственные органы вместо возложения на всех законопослушных граждан подтверждать свое право на выезд за рубеж путем проставления штампа (отметки) в паспорте в кратчайший срок создать систему учета лиц, которые временно ограничены в своем праве выезда за рубеж. Надо отметить, что данное решение Конституционного Суда получило позитивную оценку БДИПЧ. В свое время (в 1994 г.) мы отстаивали позицию о том, что ответственность за принятие мер по предупреждению таких особо тяжких преступлений, как терроризм, должны нести все лица, независимо от того, находятся ли они в родственных отношениях с преступником, если им стало известно о готовящемся акте. Уверен, что если бы Конституционный Суд выносил свое решение, касающееся данного вопроса, не в 1994 г., а после сентября 2001 г., то он совершенно иначе подходил бы к такой высшей ценности человека, как право на жизнь.

События последних двух лет свидетельствуют, что общепризнанные механизмы разрешения конфликта используются не всегда, проявляется тенденция решения вопроса с позиций силы.

Широкомасштабные террористические акты, перед которыми оказались бессильными даже США, привели по некоторым направлениям к «откату» от ранее достигнутых позиций передовых государств в области обеспечения прав и свобод человека, усилению степени вторжения государства в ранее более автономную сферу существования личности.

Нельзя не отметить и сохранение двойных стандартов при оценке процессов, имеющих место в тех или иных странах. Свидетельством тому являются избирательные кампании в Беларуси и других странах СНГ. К великому сожалению, к нашей стране предъявляются особые «спрос» и требовательность. Возможно, это обусловлено тем, что наше государство проводит слишком самостоятельную политику? Даже если допустить, что по каким-то направлениям экономического и политического развития мы стоим на месте или движемся очень медленно, однако это наш выбор, который к тому же позволяет учитывать ошибки других, а в некоторых случаях на этих фактах доказывать, пусть и по прошествии нескольких лет, собственную правоту.

Беларусь как европейская страна хотя и не находится пока в составе такой международной организации, как Совет Европы, однако испытывает на себе мощное влияние европейской культуры, в том числе правовой. Ее правовая система относится к романо-германской семье права, для которой характер-

ны свои традиции и стандарты, которые также следует учитывать. У нас должен расширяться взгляд на право, где не только нормативные правовые акты, но и складывающиеся цивилизованные правила (обычай), прецеденты, правовые принципы являются источниками регулирования общественных отношений. По существу, есть основания говорить об интернационализации правовых систем, прежде всего сложившихся на европейском континенте.

Все отрасли белорусского права связаны с глобальными проблемами. Более того, государства правовыми средствами пытаются в рамках своей территории их решить, а когда необходимо, — устранить их негативное воздействие (например, это касается международной преступности, терроризма, незаконного оборота наркотических средств, нелегальной миграции, торговли людьми и др.).

Таким образом, становится очевидным, что процессы глобализации, вовлекающие в свою орбиту все больше государств и более широкие слои населения, неизбежно порождают не только позитивные моменты, но и проблемы, над решением которых вынуждены будут работать управленцы, экологи, финансисты, специалисты в области социальной психологии, а также юристы. Вновь актуальными становятся вопросы о праве наций на самоопределение, на свою государственность, на право пользования родным языком и др. Государственные институты, среди которых важное место принадлежит конституционным судам, уже в ближайшее время столкнутся с проблемами реализации свободы научного творчества (видимо, здесь могут быть ограничения). Так, достижения научно-технического прогресса, влияющие на статус человека, деформирующие его природу (например, в области клонирования, трансплантации человеческих органов, применения стимуляторов для кормления животных, выращивания растений, в последующем используемых в питании и т.д.), поставят новые задачи и перед конституционалистами, теми, кто занимается правами человека, по разрешению возникших конфликтов. Сделать это на научной основе, оценить с точки зрения права может Конституционный Суд.

Государству присуще верховенство и полнота власти на своей территории, самостоятельность в осуществлении внутренней и внешней политики. Безусловно, что и в этом случае государство, являясь независимым субъектом, подчиняется общемировому порядку, где важнейшим составляющим моментом является необходимость уважения прав и свобод каждого человека.

В этой связи можно отметить два важнейших аспекта, которые следует оптимально совместить: 1) меры по самосохранению государства и в этой связи решение им вопросов правового, материального, идеологического, организационного и иного значения; 2) права, свободы и обязанности человека и гражданина. Причем государство должно обеспечить соблюдение тех стандартов в области отношений между государством и человеком, которые утвердились на европейском континенте.

Критериями государственной безопасности как элемента политической системы общества (иначе — признаками, от наличия или отсутствия которых зависит та или иная степень защищенности государственных структур) являются:

- политическая стабильность общества;
- нерушимость государственных границ;
- целостность государства как единство всех входящих в него частей;
- наличие материальных и финансовых средств, а также возможность распоряжаться ими для реализации государством своих функций;
- законность и правопорядок;
- государственный суверенитет.

Исходя из сказанного, государственную безопасность можно определить как состояние защищенности структур страны, при которой они, располагая материальными и правовыми средствами, способны служить гарантом обеспечения государственного суверенитета, территориальной целостности и политической стабильности общества.

Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод предусматривает, что вмешательство в реализацию тех прав, которые в ней предусмотрены, должно быть не только необходимым, но и облеченным в соответствующую форму. Ч. 2 ст. 11 этого документа устанавливает, что осуществление этих прав не подлежит никаким ограничениям, кроме предусмотренных законом и необходимых в демократическом обществе в интересах государственной безопасности, общественного спокойствия, предотвращения беспорядков и преступлений, защиты здоровья и нравственности или защиты прав и свобод других лиц.

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь (ст. 23) ограничение прав и свобод человека допускается только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья, прав и свобод других лиц. Таким образом, оно не может быть произвольным. Недостаточно установить ограничения в законе, последний сам должен быть правовым. Юридический акт может быть лишен силы вследствие его неопределенности, двусмысленности. Запреты, как, впрочем, обязанности человека, его права и свободы, должны формулироваться четко и ясно.

В принципе, человек волен определять свое поведение: будет оно законным или незаконным. С одной стороны, нормы закона должны быть такими, чтобы человек с обычным уровнем интеллекта понимал суть их предписаний, с другой — законы должны быть ясными для тех, кто их применяет. Нечеткие рамки закона могут привести к превышению полномочий и произволу. Следует также иметь в виду, что «расплывчатый» закон затрудняет реализацию прав и свобод.

Соблюдения такого чисто формального признака, как установление ограничения только в случаях, предусмотренных законом, явно недостаточно: такой закон должен быть ориентирован на

определенные цели, в частности, обеспечение национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц. Таким образом, критерий конституционности такого закона «проверяется» вышеуказанными целями.

Состояние безопасности государства предполагает систему правовых отношений. Некоторые ученые полагают, что «государственная безопасность – есть состояние незыблемости основ, устоев общественного и государственного строя, государственной независимости и территориальной неприкосновенности, военного и научно-технического потенциала и их нерушимости со стороны подрывных акций противника».

Управлять государством с помощью насилия нельзя. Причем неприемлемо «насилие», даже закрепленное в актах законодательства, когда устанавливаются явно необоснованные для граждан обременения экономического или иного порядка. Это же касается и правонарушений – ответственность должна быть адекватной тяжести совершенного деяния.

Основную роль в обеспечении безопасности государства играют: Президент как Глава государства и в силу этого являющийся Главнокомандующим Вооруженными Силами Республики Беларусь; Парламент – государственный орган, принимающий законы, в том числе о военной доктрине; Правительство; Конституционный Суд Республики Беларусь, наделенный правом проверки конституционности нормативных актов. Безопасность государства обеспечивается стабильным социально-экономическим развитием, что предполагает выработку соответствующих программ и принятие мер по их выполнению. В то же время в особых ситуациях могут приниматься и экстраординарные меры (п. 22 ст. 84 Конституции).

Согласно п. 23 ст. 84 Конституции в случаях, предусмотренных законодательством, Президент вправе отложить проведение забастовки или приостановить ее, но не более чем на трехмесячный срок. Таким образом, в законе должны быть предусмотрены случаи, когда проведение забастовки, право на которую закрепляет ст. 41 Конституции, будет отложено или приостановлено, но не более чем на трехмесячный срок.

Забастовкой является полное или частичное добровольное прекращение работы (невыход на работу, невыполнение трудовых обязанностей) группой работников с целью достижения требований, которые отклонены нанимателем.

Забастовка может проводиться не позже трех месяцев после отклонения предложений примирительной комиссией, а если стороны обращались к посреднику или (и) в арбитраж – после отклонения предложений посредника или (и) несогласия с решением арбитража, за исключением случаев, когда оно имеет для сторон обязательную силу.

Забастовки запрещены в Вооруженных Силах, органах внутренних дел, гражданской обороны,

государственной безопасности, прокуратуры, государственной власти, на предприятиях и в организациях энергетики, централизованного тепло- и газообеспечения, в учреждениях неотложной и скорой медицинской помощи, а также на предприятиях, прекращение (приостановление) работы которых создает угрозу жизни и здоровью людей.

В случаях стихийного бедствия, крупных аварий и катастроф, эпидемий и эпизоотий, а также при массовых беспорядках Президент Республики Беларусь может на срок до двух месяцев отложить начало проведения забастовки или приостановить забастовку, которая уже началась.

В президентских республиках Глава государства обычно является Главнокомандующим Вооруженными Силами. Он же назначает на должности и освобождает от должностей высшее командование Вооруженных Сил. Поэтому вполне уместным выглядит закрепление в Конституции Республики Беларусь указанных выше правомочий (п. 28 ст. 84).

Вооруженные Силы Республики Беларусь предназначены для защиты Республики Беларусь, охраны ее Государственной границы, суверенитета и территориальной целостности.

Согласно Закону от 24 июля 2002 г. «О Вооруженных Силах» ответственность за боевую и мобилизационную готовность, подготовку Вооруженных Сил к выполнению задач в военное время, материально-техническое обеспечение, развитие организационной структуры, вооружения и военной техники, оперативную и боевую подготовку, воинскую дисциплину, обеспечение защиты секретной информации и противодействие иностранным разведкам, соблюдение законодательства несет Министерство обороны Республики Беларусь.

Президент, являясь Главнокомандующим Вооруженными Силами Республики Беларусь, ответствен перед народом за обеспечение надежной защиты государства, выполнение международных соглашений по обороне, осуществление военной политики и военной доктрины страны.

Принципы обеспечения военной безопасности государства посредством применения политических и военных мер закреплены в Законе от 3 января 2002 г. «О военной доктрине Республики Беларусь», который является программным и принимается квалифицированным большинством голосов членов палат Парламента. Наряду с ним следует назвать такие важные законы, направленные на обеспечение безопасности государства, как «Об обороне», «О воинской обязанности и военной службе».

В случае военной угрозы или нападения Президент вводит на территории Республики Беларусь военное положение, объявляет полную или частичную мобилизацию с внесением в трехдневный срок принятого решения на утверждение Совета Республики.

Согласно Закону от 13 января 2003 г. «О военном положении» военное положение на территории республики либо в отдельных ее районах вводится в случае военной угрозы или нападения.

Военной угрозой признаются любые из следующих действий:

- объявление войны Республике Беларусь со стороны другого государства (других государств);
- концентрация вооруженных сил другого государства (других государств) вдоль Государственной границы Республики Беларусь, указывающая на реальное намерение применить вооруженную силу против суверенитета, независимости и территориальной целостности Республики Беларусь;
- возникновение очагов вооруженных конфликтов, направленных против Республики Беларусь;
- проведение в другом государстве (других государствах) мобилизации с целью нападения на Республику Беларусь;
- активизация международного терроризма, направленного против Республики Беларусь и угрожающего ее суверенитету, независимости и территориальной целостности;
- иные действия другого государства (других государств), экстремистских, религиозных, сепаратистских движений, организаций, расположенных на территории другого государства (других государств), включая заявления и демонстрацию силы, осуществляемые в нарушение Устава Организации Объединенных Наций и реально указывающие на подготовку к нападению на Республику Беларусь.

В соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права нападением независимо от объявления войны другим государством (другими государствами) признаются любые из следующих действий:

- вторжение вооруженных сил другого государства (других государств) на территорию Республики Беларусь или любая военная оккупация, какой бы временный характер она ни носила, любая аннексия территории Республики Беларусь или ее части с применением вооруженной силы;
- ракетно-авиационные удары, наносимые вооруженными силами другого государства (других государств) по территории Республики Беларусь, или применение любого другого оружия другим государством (другими государствами) против Республики Беларусь;
- вооруженное воздействие другого государства (других государств) на Вооруженные Силы Республики Беларусь, другие войска и воинские формирования, создаваемые в соответствии с законодательством Республики Беларусь (далее – Вооруженные Силы, другие войска и воинские формирования);
- действия другого государства (других государств), позволяющие, чтобы его (их) территория, которую оно (они) предоставило (предоставили) в распоряжение другого государства (других государств), использовалась для нападения на Республику Беларусь;
- засылка другим государством (другими государствами) или от имени другого государства (других государств) вооруженных банд (групп), иррегулярных сил, наемников или подразделений

регулярных войск, которые осуществляют акты применения вооруженной силы против Республики Беларусь, равносильные указанным в данной части настоящей статьи;

- применение другим государством (другими государствами) вооруженной силы против суверенитета, независимости и территориальной целостности Республики Беларусь каким-либо другим образом, несовместимым с Уставом Организации Объединенных Наций.

В Указе Президента Республики Беларусь о введении военного положения, как правило, определяются:

- обстоятельства, послужившие основанием для введения военного положения;
- силы и средства, обеспечивающие режим военного положения;
- перечень мер по обеспечению режима военного положения;
- государственные органы и органы военного управления, ответственные за осуществление мер по обеспечению режима военного положения, а также полномочия указанных органов по применению этих мер;
- дата и время, с которых начинает действовать военное положение, а также время вступления указа в силу.

Указ Президента Республики Беларусь о введении военного положения подлежит немедленно официальному опубликованию, а также распространению через все другие средства массовой информации, каналы связи и оповещения.

После обнародования Указа Президента Республики Беларусь о введении военного положения члены Совета Республики обязаны прибыть к месту проведения заседания Совета Республики в возможно короткие сроки без специального вызова.

Совет Республики рассматривает Указ Президента Республики Беларусь о введении военного положения и не позднее чем в трехдневный срок после его внесения принимает соответствующее решение.

Указ Президента Республики Беларусь о введении военного положения, не утвержденный большинством голосов от полного состава Совета Республики, утрачивает силу сразу же после принятия соответствующего решения Советом Республики, о чем население Республики Беларусь оповещается в том же порядке, в каком оно оповещалось о введении военного положения.

В период военного положения в соответствии с законом существенно ограничиваются права и свободы граждан.

В этой связи принципиально важным является то, что правосудие в период действия военного положения осуществляется только судом в соответствии с законодательством, действующим на момент введения военного положения. С учетом того, что вряд ли в условиях военного положения может быть какое-либо улучшение правового положения граждан, можно рассматривать указанную норму не как ограничение права законодателя на совершенство-

вание законодательства, а как важнейшую гарантию прав и свобод граждан. Не допускается создание каких-либо чрезвычайных судов.

Военное положение, введенное на территории Республики Беларусь в соответствии с Законом «О военном положении», отменяется Указом Президента Республики Беларусь после устранения обстоятельств, послуживших основанием для его введения, о чем население Республики Беларусь оповещается в том же порядке, в каком оно оповещалось о введении военного положения.

С момента отмены военного положения нормативные правовые акты Республики Беларусь, принятые (изданные) для обеспечения режима военного положения, не применяются и подлежат отмене государственными органами (должностными лицами), их принявшими (издавшими), если иное не предусмотрено законодательными актами Республики Беларусь.

С момента отмены военного положения государственные органы и органы военного управления в порядке, установленном Президентом Республики Беларусь, прекращают осуществление полномочий в области обеспечения режима военного положения.

Законодательными актами достаточно детально определены полномочия других государственных органов. В Конституции решены некоторые наиболее важные и принципиальные вопросы. Так, если по общему правилу срок полномочий Парламента – четыре года, то в случае войны они могут быть продлены.

В период действия военного положения не допускаются роспуск Совета Республики и Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, проведение выборов и референдумов.

В случае истечения в период действия военного положения срока полномочий выборных государственных органов и должностных лиц срок их полномочий продлевается до прекращения периода действия военного положения, если их полномочия не приостановлены в порядке, установленном вышеназванным Законом.

На наш взгляд, проблема безопасности государства является более многоплановой и не может сводиться только к указанным выше аспектам. Она включает также вопросы экономической безопасности, экологической безопасности, социального мира и религиозной веротерпимости, демографической безопасности.

Важно, чтобы государство строило свои отношения с другими субъектами международных отношений на основе мира и сотрудничества. В этой связи следует подчеркнуть, что в соответствии с требованиями Конституции Республика Беларусь в своей внешней политике должна исходить из принципов равенства государств, неприменения силы или угрозы силы, нерушимости границ, мирного урегулирования споров, невмешательства во внутренние дела и других общепризнанных принципов и норм международного права (ст. 18). В Основном Законе также определено, что Республика

Беларусь ставит целью сделать свою территорию безъядерной зоной, а государство – нейтральным.

В целях достижения безъядерного статуса Беларусь в 1996 г. вывела со своей территории ядерное оружие, находившееся там со времени существования СССР.

В условиях мирного и добрососедского сотрудничества на первый план сейчас выходят вопросы развития экономической, совершенствования политической и правовой систем, развитие национальной культуры и языка, борьба с преступностью, углубление отношений с европейскими структурами, прежде всего с Советом Европы и Европейским Союзом. Нахождение в европейской семье, дальнейшее развитие межгосударственных отношений с Россией и другими государствами СНГ являются важнейшими гарантиями суверенитета Беларуси и ее безопасности.

В конце прошлого столетия мир добился качественных успехов в демократизации политических систем, углублении политических свобод. В настоящее время важно сохранить эти достижения, противопоставить общие усилия негативным последствиям процесса глобализации, поставив его на службу всему человечеству.

Дата поступления статьи в редакцию: 20.08.2006 г.