

КОНСТИТУЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ ЗАЩИТЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Василевич Г.А., доктор юридических наук, профессор,
Генеральный прокурор Республики Беларусь
Научная специальность: 12.00.02 — Конституционное право;
муниципальное право.
E-mail: semenikhin07@mail.ru

Аннотация. Статья посвящена конституционным аспектам защиты окружающей среды.

Анализируются нормы конституций западных стран, а также Республики Беларусь.

Показана неразрывная связь между экологическими проблемами и правами человека.

Ключевые слова: окружающая среда, охрана, права человека, экологические отношения, конституции.

CONSTITUTIONAL ASPECTS OF THE PROTECTION OF THE ENVIRONMENT: PROBLEMS AND PROSPECTS

Vasilevich G.A., Doctor of Law, Professor,
Attorney General of the Republic of Belarus

Annotation. The article is dedicated to the constitutional aspects of environmental protection.

The norms of the constitutions of the European states, as well as Russia and Belarus are under analysis.

The author specifies the successive relations between the environmental issues and the human rights.

Keywords: environment, protection, human rights, environmental relations, constitutions.

Среди проблем современности экологические имеют глобальный характер. Причем можно отметить со всей очевидностью неразрывную связь между ними и правами человека, более того, от решения экологических проблем зависит выживаемость человеческого рода. Одними из серьезных проблем современности, представляющими серьезную угрозу человечеству, судьбам будущих поколений, являются чернобыльская катастрофа, парниковый эффект. Опасность глобальной экологической катастрофы заставляет искать пути ее предотвращения, разрабатывать такую общемировую политику в области экологии, которая бы радикально содействовала улучшению состояния окружающей среды.

В конституциях многих государств принципы и нормы в области охраны окружающей среды содержатся либо в самостоятельных главах, либо в отдельных статьях. По меньшей мере 50 конституций содержат права человека на окружающую среду. Причем используются самые различные формулировки. В основе закрепленных в конституциях идей находится идея права человека именно на благоприятную, безопасную для его здоровья окружающую среду. Однако в этой области неприемлем традиционный уклон прав в сторону индивида.

В конституциях одних стран правила, касающиеся охраны окружающей среды, прямо закрепляются, в других оно выводится из анализа иных конституционных норм. Так, в соответствии со ст. 24 Конституции Греции охрана природной и культурной окружающей среды является обязанностью государства. Государство обязуется принимать специальные превентивные или репрессивные меры для ее охраны.

Согласно ст. 66 Конституции Португальской Республики все имеют право жить в человеческой здоровой среде, в условиях экологического равновесия и обязаны защищать эту среду.

Государство обязано через собственные органы, а также опираясь на народную инициативу и поддержку для обеспечения права на здоровую окружающую среду в условиях устойчивого развития:

а) предупреждать и контролировать загрязнение окружающей среды и его последствия, а также виды эрозии;

б) благоустраивать и содействовать благоустройству территории с учетом рационального размещения производительных сил, сбалансированного социально-экономического развития и сохранения ландшафтов;

с) создавать и обеспечивать развитие заповедников и естественных парков, парков отдыха, а также классифицировать и охранять природные достопримечательности с тем, чтобы гаран-

тировать сохранность природы и культурных ценностей, представляющих исторический и художественный интерес;

d) развивать рациональное использование природных ресурсов, сохраняя их способность к обновлению и экологической устойчивости, при уважении принципа солидарности поколений;

e) содействовать в сотрудничестве с местными органами власти установлению качественной городской среды и городской жизни, в частности в архитектурном плане и в плане охраны исторических зон;

f) способствовать приданию экологической направленности различным сферам политики разрабатываемой на отраслевом уровне;

g) развивать образование по проблемам окружающей среды и воспитанию уважения к ценностям окружающей среды;

h) обеспечить путем проведения соответствующей налоговой политики сочетание развития с охраной окружающей среды и качеством жизни.

Здесь необходим баланс прав отдельного человека и общества. В этой связи и допускаемые ограничения прав могут быть несколько иными, нежели когда это имеет место в области личных прав и свобод.

В Конституции Швейцарии предусмотрен самостоятельный раздел, посвященный окружающей среде и пространственному планированию. При этом используются такие определения, которые являются концептуальными в данной сфере отношений. Так, в ней содержится статья, посвященная устойчивости окружающей среды: союз и кантоны стремятся к уравновешенному на продолжительное время соотношению между природой и ее способностью к обновлению, с одной стороны, и нагрузкой на нее со стороны человека — с другой (ст. 73). Распределены полномочия союза и кантонов в области охраны окружающей среды, использования вод, лесов, рыболовства, охоты, охраны животных. Очень детально для Конституции определены действия властей в сфере охраны природы и родного края. Причем большие полномочия возложены на кантоны. В их компетенции находится охрана природы и родного края.

Союз при выполнении своих задач принимает во внимание интересы охраны природы и родного края. Он бережет ландшафты, пейзажи, исторические места, а также памятники природы и культуры; он сохраняет их в первоизданном виде, если публичный интерес этого требует. Он может поддерживать усилия по охране природы и родного края и приобретать или гарантиро-

вать по договору или посредством изъятия собственности объекты, имеющие общешвейцарское значение. Союз издает предписания для охраны животного и растительного мира и для сохранения их жизненного пространства в естественном многообразии; защищает виды от угрозы истребления.

Уделено внимание даже болотам и болотистым ландшафтам особой красоты и общешвейцарского значения. Там не разрешается ни возводить сооружения, ни предпринимать изменения рельефа земли. Исключениями являются устройства, служащие охране или прежнему сельскохозяйственному использованию болот и болотистых ландшафтов (ст. 78).

В испанской Конституции закрепляется право на окружающую среду, пригодную для развития личности. В ряде конституционных текстов для описания окружающей среды употребляются такие определения, как «здоровая», «чистая», «удовлетворительная».

Как следует из Конституции Дании, ограничение свободного и равного доступа к предпринимательской деятельности возможно, если оно не служит целям общественного блага (ст. 74). Аналогичный подход содержится в ст. 43 Конституции Ирландии.

В ряде конституций среди обязанностей граждан закрепляются их обязанность заботиться о состоянии окружающей среды, ответственность за причинение ей вреда (ст. 86 Конституции Польши, ст. 55 Конституции Республики Беларусь).

В Конституции Беларуси имеются соответствующие статьи (ст. 34, 40, 46 и др.), касающиеся экологических прав граждан и государственных гарантий в этой области.

Зафиксированные в конституциях нормы имеют публично-правовой характер. В то же время, когда возникает вопрос, касающийся защиты прав и законных интересов конкретного субъекта, наряду с указанными нормами применяются и частно-правовые нормы и институты.

Для эколого-правовой сферы характерно построение отношений по принципу «власть — подчинение», т.е. преобладают начала неравенства. Природа как объект указанных отношений беззащитна перед человеком, поэтому здесь преобладают императивные методы правового регулирования. Как справедливо отмечается, все без исключения нормы, включая и частно-правовые, должны быть направлены на защиту соответствующих публичных интересов. Иной подход к ре-

гулированию в эколого-правовой сфере представляется просто недопустимым.

Для конституционно-правовой сферы экологических отношений актуальным является нахождение оптимального баланса частных и публичных интересов. Опыт демократических стран убеждает в возможности достижения этой цели.

В ряде государств действуют конституционные нормы, предусматривающие правомерность такого государственного регулирования в сфере охраны окружающей среды, которое обеспечивает приоритет публичных интересов в области природопользования.

Национальные меры, усилия каждого государства в области обеспечения экологической обязанности должны сочетаться с осуществлением международного сотрудничества в сфере охраны окружающей среды. Мостом для такого сотрудничества являются международные договоры. В этой связи весьма важно, как в конституции определяется место международных договоров в правовой системе страны.

Процессы глобализации правового пространства, все явственнее в последние годы проявляющиеся, повышают значение норм международного права при решении внутригосударственных вопросов, более того, выдвигают на один из первых планов ответственность каждого государства перед мировым сообществом за ненадлежащее соблюдение требований в области окружающей среды с учетом сложившихся международных стандартов. Единственное допустимое отступление от этих стандартов — их превышение на национальном уровне.

В конституционном законодательстве зарубежных стран предусматриваются различные подходы к определению места и роли международного права, его влияния на национальное законодательство, их соотношения. В юридической литературе находят свое развитие и обоснование как дуалистическая, так и монистическая концепции взаимодействия международного и внутреннего права. При этом в рамках монистической концепции выдвигались два основных тезиса: 1) приоритет имеет внутригосударственное право; 2) приоритет имеет международное право. Идея верховенства международного права получила широкое развитие после Второй мировой войны.

В зависимости от того, какое место в системе права занимают международные нормы, государства можно классифицировать следующим образом:

1) международные нормы имеют конституционный статус;

2) статус международных норм выше обычного закона;

3) международные нормы соответствуют обычному закону.

Вопрос о соотношении международного и национального (внутригосударственного) права решен в Конституции и текущем законодательстве Республики Беларусь следующим образом.

В соответствии со ст. 8 Конституции Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства. При этом не допускается заключение международных договоров, которые противоречат Конституции. Эта фундаментальная норма свидетельствует о стремлении белорусского законодателя строить независимое государство на правовых демократических принципах. Здесь есть несколько аспектов. Признание приоритета общепризнанных принципов международного права означает не что иное, как определение вектора развития всей правовой системы. Именно в этом смысле следует понимать запись «обеспечивает соответствие им законодательства». С учетом общепризнанных принципов международного права должно осуществляться «наполнение» конституционных норм, определение их содержания.

В сфере охраны окружающей среды международные нормы должны иметь приоритетное значение по отношению к национальному законодательству.

Право на благоприятную окружающую среду как норма было закреплено в международных документах. Принцип I Декларации Стокгольмской конференции ООН по окружающей среде 1972 г. устанавливает, что «человек имеет основное право на свободу, равенство и благоприятные условия жизни в окружающей среде, качество которой позволяет вести достойную и процветающую жизнь, и несет главную ответственность за охрану и улучшение окружающей среды на благо нынешнего и будущего поколений».

С точки зрения природы человека право на благоприятную окружающую среду — это неотъемлемое право человека на его существование в благоприятной для него среде; с позиций времени обретения данным правом защиты, в том числе международной, это право третьего поколения.

Благоприятная окружающая среда — это естественное состояние, благо. Человек имеет субъективное право жить в таких условиях, которые отвечают его природе, физиологическим и

психологическим потребностям и пригодны для нормальной жизнедеятельности.

В соответствии с белорусским законодательством понятие «благоприятная окружающая среда» включает в себя «среду обитания» человека как биологического вида и социальную среду (условия жизни человека). В этой связи среда обитания представляет собой природные элементы — атмосферный воздух, водоемы, почву, растительный мир, а среда социальная — условия труда, быта (жилище, места отдыха, транспортные средства), обучение, воспитание.

Общество должно обеспечить или по крайней мере стремиться к тому, чтобы обеспечить все параметры благоприятной окружающей среды.

Таким образом, право на благоприятную среду — это совокупность прав и обязанностей, необходимых для проживания человека в качественной для него как биологического вида и социального существа среде.

Право на здоровую окружающую среду по своей сути является коллективным, это право солидарности. Наряду с такими правами, как право на развитие, право на мир, право на доброкачественные продукты питания, право на владение общим наследием человечества, оно является предпосылкой, важнейшим условием реализации прав первого и второго поколений. Это право сейчас выдвигается на первый план, становясь приоритетным, так как в случае гибели человечества от экологической катастрофы иные права никому не понадобятся — исчезнет сам субъект права.

Право человека на благоприятную окружающую среду имеет наднациональный характер. Эта тенденция признания прав человека на экологически безопасную окружающую среду должна получить свое закрепление не только в отраслевом законодательстве, но и в конституциях.

Право на благоприятную окружающую среду в социальном плане равнозначно конституционному праву на жизнь. К сожалению, в некоторых конституциях право на жизнь сводится лишь к проблеме существования или отмены смертной казни. Однако это не так. Условием реализации права на жизнь является обеспечение благополучной окружающей среды. По сути мы можем утверждать о развитии автономного права на жизнь в здоровой окружающей среде.

Состояние окружающей среды должно, на наш взгляд, быть одним из элементов, который учитывается ООН для определения индекса развития человеческого потенциала.

Каждое государство имеет свою специфику, в том числе и особенности природной среды. Например, Республика Беларусь — континентальное государство, не имеющее выхода к морю, площадью 207,6 тыс. кв. км. Расположена в центральной части Европы. По европейским меркам — среднее по размеру государство. Протяженность территории с севера на юг — 560 км, с запада на восток — 600 км. Естественный растительный покров Беларуси занимает около 65% площади. Основной лесобразующей породой является сосна. Имеется 10,8 тыс. озер. Самое большое озеро — Нарочь, площадью 80 кв. км.

По территории страны проходят самые краткие транспортные пути, соединяющие Западную и Восточную Европу с центральными и восточными районами России, с одной стороны, побережья Балтийского и Черного морей — с другой. Основными из них являются магистрали: Берлин — Брест — Минск — Москва и Хельсинки — Санкт-Петербург — Витебск — Гомель — Киев.

Планируемое расширение интеграционных процессов, особенно между европейскими странами и Россией, приведет к усилению транзитного значения Беларуси. Интенсификация использования существующих транспортных коридоров и прокладка новых трасс газо- и нефтепродуктопроводов, линий сверхмощных электропередач и оптоволоконной связи из России в ЕС должны придать новый импульс развитию страны.

Для реализации преимуществ, вытекающих из выгод геополитического положения, в Беларуси разработана новая градостроительная программа, предусматривающая равномерное расселение по всей территории и переход к стимулированию роста городов, расположенных по стержневым коммуникационным направлениям, — Бреста, городов-спутников Минска — Молодечно, Борисова, Дзержинска, а также Витебска. Ожидается, что такой подход обеспечит наилучшие условия для осуществления национальных проектов социально-экономического развития.

Воздушный бассейн Республики Беларусь испытывает антропогенную нагрузку как от региональных источников, так и вследствие трансграничного переноса. На территории Беларуси основными источниками загрязнения атмосферного воздуха являются автотранспорт, объекты энергетики и промышленные предприятия. Ими ежегодно выбрасывается в атмосферу более миллиона тонн загрязняющих веществ. Большая

часть из них произведена передвижными источниками (прежде всего автотранспортом) — 70%. На долю стационарных источников пришлось около 28% суммарных выбросов.

В настоящее время автомобильный парк страны насчитывает около 1,7 млн единиц подвижного состава, в том числе 390 тыс. автомобилей и 300 тыс. тракторов, дорожных и строительных машин находятся во владении различных хозяйств и организаций и около 1 млн автомобилей у индивидуальных владельцев. Из 390 тыс. автомобилей, принадлежащих хозяйствам, 61,5% составляют бензиновые, 30,8% — дизельные и 7,7% — газобаллонные.

Республика Беларусь с полной ответственностью выполняет свои обязательства по международным соглашениям.

Ратифицировав Венскую конвенцию и Монреальский протокол в 1988 г., а также Лондонскую поправку в Монреальский протокол о веществах, разрушающих озоновый слой в 1996 г., Республика Беларусь взяла на себя обязательства по свертыванию потребления озоноразрушающих веществ (ОРВ) в народном хозяйстве. Подготовлена Республиканская программа по прекращению использования ОРВ, одобренная правительством и Всемирным банком. Одним из ее проектов предусмотрено создание в каждой области Беларуси центров регенерации и утилизации отработанных хладагентов. С 1986 г. потребление ОРВ снизилось почти в 4 раза.

Необходим разумный компромисс интересов общества в экономическом развитии и сохранении благоприятной для жизни и здоровья человека окружающей среды.

Правовой режим объектов природной сферы зависит от того, находятся они в собственности государства или в частной собственности. Ограничения права частной собственности, обусловленные соображениями экономической безопасности, связаны со справедливым и полным возмещением причиняемого ущерба для собственника или предпринимателя.

Охрана окружающей среды, о необходимости которой обычно фиксируется в конституции, осуществляется путем соответствующего правового регулирования.

При осуществлении охраны окружающей среды законодатель неизбежно сталкивается с рядом других норм, обычно содержащихся в конституции и актах текущего законодательства. Например, право собственности на отдельные виды природных ресурсов и виды природо-

пользования, экологические сервитуты и другие права. При этом следует исходить из того, что то или иное право может быть ограничено только при наличии определенных условий, допустимых в демократическом обществе. В соответствии с нормами международных документов это возможно на основе закона и в целях национальной безопасности, защиты здоровья граждан, их прав и свобод.

В конституциях многих стран, международных правовых документах часто фиксируется право граждан на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, общественных объединений о политической, экономической и международной жизни, состоянии окружающей среды. Так решен этот вопрос в Конституции Беларуси (ст. 34), конституциях России, стран Западной Европы.

Право граждан на доступ к экологической информации, защиту его в судебном порядке, а также право общественности на участие в принятии решений, которые могут оказать влияние на состояние окружающей среды, урегулированы на международном уровне, что является гарантией обеспечения права на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду для нынешнего и будущих поколений.

Вопросы доступа к экологически значимой информации с позиций международного права решены в Конвенции о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, принятой под эгидой ЭКОСОС на IV Конференции комитета экологической политики Европейской экономической комиссии 23—25 июня 1998 г. в г. Орхусе (Дания).

В конвенции разработаны и введены значимые для экологических прав граждан понятия, такие, как «экологическая информация», «доступ к экологической информации»; урегулированы условия доступа к экологической информации и правосудию в вопросах, касающихся состояния окружающей среды. Таким образом, конвенция представляет интерес с позиции защиты прав граждан в области охраны окружающей среды, тем более что действующее законодательство некоторых стран (например, Беларуси) не раскрывает содержание понятия «экологическая информация». В соответствии с п. 3 ст. 2 конвенции понятие «экологическая информация» означает любую информацию в письменной,

аудиовизуальной, электронной или какой-либо иной материальной форме, которая касается:

- состояния природных объектов, таких как атмосферный воздух и атмосфера в целом, вода, почва, ландшафты, биологическое разнообразие и его компоненты, включая генетически измененные организмы, и взаимодействие между ними;
- явлений, таких как энергия, шум и излучения;
- деятельности или мер, включая административные, в области окружающей среды, политике, законодательстве, планах и программах, которые оказывают или могут оказать влияние на состояние окружающей среды;
- анализа затрат и результатов и любого иного экономического анализа, использованного в процессе принятия решений в вопросах, касающихся окружающей среды;
- состояния здоровья и безопасности людей, условий их жизни, состояния объектов культуры зданий и сооружений в той мере, в какой на них воздействует или может воздействовать состояние окружающей среды.

Другими словами, экологической в соответствии с нормами Орхусской конвенции признается не только информация о природной среде и ее отдельных элементах — воде, воздухе, почве, биологическом разнообразии и т.д., но и информация, которую мы условно можем назвать экологически значимой (понимая, что и первая и вторая являются весьма значимыми для соблюдения прав граждан в области охраны окружающей среды). Вторую группу составляет информация о деятельности (в самом широком смысле), которая может повлиять на состояние окружающей среды.

Реализация права на свободу информации о состоянии окружающей среды невозможна без установления правовых гарантий, к которым могут быть отнесены свободный доступ к экологической информации; возможность беспрепятственного обращения граждан и общественных объединений в государственные органы. Так, свободный доступ к экологически значимой информации обеспечивается, в частности, тем, что в соответствии со ст. 7 Закона Республики Беларусь от 29 ноября 1994 г. «О государственных секретах» сведения не могут быть отнесены к государственным секретам, если это создает угрозу для безопасности и здоровья граждан в результате сокрытия данных о чрезвычайных происшествиях, катастрофах, а также стихийных бедствиях и их последствиях, в том числе и прогнозируемых; скрывает нарушения законности, неправо-

мерность действий или бездействие государственных органов и должностных лиц; искажает реальное положение в области национальной безопасности, обороноспособности государства, правопорядка, экологии, промышленного производства, сельского хозяйства, транспорта, торговли, здравоохранения, образования, а также превышает затраты на защиту этих сведений над ущербом, который может быть нанесен в результате их утраты.

Статьи 4, 5 Орхусской конвенции регулируют условия получения, сбора и распространения экологической информации. Доступ к экологической информации трактуется как право запроса такой информации без обязанности формулировать причины заинтересованности в подобной информации. Экологическая информация должна быть предоставлена в запрошенной форме, если только государственный орган не имеет оснований предоставить ее в другой форме; в таком случае должны быть указаны причины, оправдывающие предоставление информации в иной, нежели запрашивалось, форме. Причиной предоставления информации в иной форме может быть также обнаружение ее ранее в другой форме. Например, ст. 5 Закона Республики Беларусь «Об охране атмосферного воздуха» предусматривает, что граждане Республики Беларусь имеют право на получение от государственных органов, осуществляющих охрану атмосферного воздуха, достоверной информации о состоянии атмосферного воздуха на территории их проживания, действующих нормах и правилах, а также принимаемых мерах по его охране и что государственные органы, осуществляющие охрану атмосферного воздуха, обязаны через *средства массовой информации* своевременно оповещать население об авариях и о стихийных бедствиях, которые повлекли или могут повлечь неблагоприятные изменения качества атмосферного воздуха и оказать отрицательное воздействие на здоровье и жизнь населения.

Экологическая информация предоставляется не позднее одного месяца после подачи просьбы о ней. Продление указанного срока может быть следствием объема и сложности запрашиваемой информации, о чем заявитель должен быть уведомлен.

В просьбе о предоставлении экологической информации может быть отказано в следующих случаях.

- Государственный орган, в который направлен запрос, не располагает запрашиваемой ин-

формацией. При этом государственный орган в максимально сжатые сроки, то есть не позднее одного месяца, информирует заявителя о государственном органе, в который, как он считает, можно обратиться с просьбой о предоставлении информации, или передает эту просьбу такому органу и соответствующим образом уведомляет об этом подателя просьбы, просьба является явно необоснованной или сформулирована в слишком общем виде. В экологической информации может быть отказано, если разглашение такой информации отрицательно повлияет на конфиденциальность (секретность) работы государственных органов, в частности, в сфере международных отношений; на защиту законных экономических интересов, права интеллектуальной собственности и свободы частной жизни физических лиц. Однако названные основания для отказа в предоставлении экологической информации в конвенции трактуются ограничительно, то есть с учетом заинтересованности общественности в экологической информации. Кроме того, отдельно определено, что подобные ограничения не затрагивают обязанности предоставления информации о выбросах загрязняющих веществ в окружающую среду.

• Отказ в предоставлении экологической информации дается в письменном виде. Государственный орган, отказывая в предоставлении экологической информации, должен не только указать причины отказа, но и разъяснить заявителю порядок обжалования принятого решения. Гражданин или общественная организация, считающие, что их просьба о доступе к экологической информации не рассмотрена, неправомерно отклонена (будь то частично или полностью) или неадекватно удовлетворена, имеют право на обжалование решения государственного органа.

В случаях, определенных в законодательстве, обязанность предоставления экологической информации возлагается не только на государственные органы, осуществляющие управление использованием природных ресурсов, но и на предприятия природопользователей.

В области правовой защиты прав граждан на благоприятную окружающую среду известно много примеров удовлетворения исков отдельных граждан, например, к иным компаниям в связи с причинением вреда их здоровью.

В странах молодой демократии, недавно ставших на путь формирования правовой государственности, еще редки или вовсе отсутствуют случаи реализации гражданами своего права на

материальное возмещение причиненного им вреда в связи с ненадлежащей экологической средой, возникшей по вине государства или иных субъектов.

Когда в законодательстве, в том числе и в конституции, закрепляется право на благоприятную окружающую среду, то тем самым мы имеем дело с правомочием требовать от государства, юридических и физических лиц выполнения ими своих обязанностей по недопущению такого состояния окружающей среды, которое наносит вред здоровью человека.

Особый интерес среди способов защиты права граждан на благоприятную окружающую среду имеет компенсация материального вреда. Здесь есть определенные трудности, обусловленные происхождением и проявлением такого вреда. Если оценивать с точки зрения нравственных переживаний нарушения права граждан на благоприятную окружающую среду, то моральный вред может быть вызван эмоциональными переживаниями, например, по поводу реального риска рождения детей с врожденной патологией, объективно обусловленной опасностью заболевания и т.п. Физические страдания могут быть вызваны расстройством здоровья по причине неблагоприятной экологической среды, изменений в генетической программе человека.

В экологическом законодательстве некоторых государств, особенно стран молодой демократии, недостаточно развиты такие институты экологического права, как лицензирование природопользования, платность воздействия на окружающую среду, экологический аудит и др.

Конечно, в актах законодательства предусматриваются уголовно-правовые и административно-правовые меры воздействия на нарушителей. Однако слабее развита более эффективная система защиты — гражданско-правовая (имущественная) ответственность. Среди гражданско-правовых способов защиты права граждан на благоприятную окружающую среду наиболее эффективным является пресечение действий, нарушающих это право или создающих угрозу его нарушения, поскольку позволяет предотвратить нарушение права, тогда как другие способы защиты направлены на ликвидацию последствий уже нарушенного права.

В конституциях (текущем законодательстве) должны быть прописаны нормы нравственной направленности: опасность причинения вреда в будущем может явиться основанием к иску о запрещении деятельности, создающей такую опасность.