

нии внешней торговли товарами» в 1998 году. В Республике Беларусь аналогичные законы были разработаны в 1998 и 1999 гг. на основе европейской системы права и по подобию действующего законодательства Российской Федерации. С одной стороны, такой подход позволил максимально приблизить национальное законодательство к положениям и нормам ВТО, унифицировать нормативно-правовые акты в рамках Союзного государства. С другой стороны, не была учтена белорусская специфика, в частности, низкая активность по лоббированию интересов, отсутствие союзов и ассоциаций производителей, импортеров и некоторые другие аспекты. По состоянию на начало 2002 г., в МИД не было подано ни одного заявления производителей о необходимости проведения антидемпингового расследования. В Республике Беларусь отсутствует специальное законодательство по антидемпинговым, компенсационным, защитным мерам, позволяющее четко определить понятийный аппарат и разграничить требования к каждой процедуре расследования. Вместе с тем именно эти меры нетарифного регулирования составляют основу современного механизма защиты внутреннего рынка промышленно развитых стран мира.

В республике сложилась многоуровневая система защиты внутреннего рынка: Президент, Парламент и органы исполнительной власти во главе с Советом Министров. Центральным органом, отвечающим за координацию внешнеэкономической деятельности, является Министерство иностранных дел, однако отдельные вопросы защиты внутреннего рынка находятся в компетенции Министерства торговли, Министерства экономики, Государственного таможенного комитета и других органов. Существующая организационно-управленческая структура защиты внутреннего рынка в Республике Беларусь сильно отличается от той, которая принята в промышленно развитых и странах с переходной экономикой. В промышленно развитых странах защита внутреннего рынка рассматривается в рамках развития отечественного производства либо торговли, поэтому все вопросы внешнеторговой политики находятся в компетенции одного министерства. В Республике Беларусь наблюдается дублирование функциональных обязанностей различных министерств. При осуществлении защиты внутреннего рынка важным фактором является оперативность. Заявления, поступающие от производителей, должны проходить минимальное количество этапов до принятия решений о введении окончательных мер. Меры важно принимать своевременно, то есть до того момента, когда импорт может начать снижаться и доказать ущерб станет невозможно.

Создание эффективного механизма защиты внутреннего рынка Республики Беларусь требует проведения непрерывного мониторинга соотношения импортных и отечественных товаров на внутреннем рынке, обязательного информирования отечественных производителей о складывающейся ситуации, оказания консультативной помощи в освоении нетарифных инструментов защиты внутреннего рынка, совершенствования нормативно-правовой базы, тарифного регулирования, создания единой системы защиты внутреннего рынка Союзного государства.

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНО-ПРАВОВАЯ ПРОБЛЕМАТИКА ФОРМИРОВАНИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОГО МЕХАНИЗМА РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРИГРАНИЧНОЙ И МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЙ ТОРГОВЛИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Белицкий М.Е., Белорусский государственный университет

Проблематика институционально-правового регулирования приграничной торговли, а также специальное законодательство, регламентирующее вопросы торгово-экономического сотрудничества приграничных белорусских регионов с регионами ближнего зарубежья, пока отсутствует. Кроме того, сформированная институциональная инфраструктура приграничной и межрегиональной торговли не отвечает международным требованиям и требованиям ВТО. Итак, недостаточная конкурентоспособность региональных экономик республики, нежелание либерализации механизма реализации приграничной торговли, отсутствие системных подходов к оценке конкурентоспособности региона посредством соотношения региональных потерь и выгод, слабая развитость институциональной инфраструктуры в целом не в состоянии обеспечить эффективное регулирование правоотношений в сфере приграничной торговли.

Вышесказанное актуализирует подготовку единых правил для всех приграничных регионов, которые можно было бы установить, например, в Законе «О правовом статусе приграничных регионов Республики Беларусь», которого, пока нет. Основная его задача состоит в том, чтобы ранее единые в хо-

зяйственном отношении регионы, оказавшиеся по разные стороны границы, получили для этого и необходимые права.

Кроме того, до сих пор не дано четкого определения понятия «приграничный регион» и «приграничная торговля». На взгляд автора, в современных условиях приграничный регион в Республике Беларусь является синонимом понятия «область». Обладая слаборазвитой транспортной, телекоммуникационной, торговой и производственной инфраструктурой непосредственно в 50 км. радиусе от государственной границы республики (в соответствии с требованиями ВТО), учитывая активное проникновение факторов воспроизводственного процесса в центральные районы республики, разовость приграничных контактов непосредственно в 15–50 км. от зоны государственной границы, усиление влияния приграничной торговли на мезоэкономическую динамику региона в целом, территория приграничного региона может совпадать с территорией областей республики. Приграничную торговлю традиционно определяют как вид международного товарообмена, осуществляемого торговыми организациями и фирмами приграничных районов сопредельных государств на основе соглашений о торговле и платежах, ежегодных протоколов с целью расширения ассортимента товаров и услуг, увеличению объема розничной торговли партнеров, максимизации полезности и развитие прямых связей.

Основными источниками международного таможенного права республики служат многосторонние и двусторонние договоры. Универсальный характер носят международные таможенные договоры в форме конвенций, разработанные под эгидой Всемирной таможенной организации, других таможенно-торговых международных объединений. Конструктивной институциональной динамикой за период 1998–2000 гг. Республика Беларусь присоединилась к Брюссельским конвенциям 1961 и 1983 гг., Стамбульской 1990 г. и Найробинской 1997 г. конвенциям, приняв на себя обязательства применять международные стандарты при осуществлении различных аспектов таможенного дела практики внешней торговли

Очевидно, таможенное законодательство Республики Беларусь определяет приоритетность международных договоров Беларуси над национальными законодательными актами при организации внешней торговли, одной из форм которой является приграничная. Соответственно, в случае наличия определенных пробелов и коллизий национального права в таможенном деле к приграничной торговле будут применяться международные договора и соглашения, ратифицированные Республикой Беларусь.

Большинство подходов, выработанных в региональной политике Европы, уже сейчас применимо к белорусской действительности. Среди них такие, как принцип соподчиненности, эффект мультипликатора или возможный отход от рыночных принципов при «подтягивании» слаборазвитых районов. Растущая самостоятельность региональных экономик – объективный процесс, происходящий в настоящее время в Западной и Восточной Европе, а также в разрезе мирового сообщества.

Транзитивность белорусской экономики и связанное с этим реформирование торгово-экономического сотрудничества предъявляет все более жесткие требования к процессам подготовки, реализации и контроля за исполнением внешнеторговых контрактов, основываясь на нормах международного частного права, национального таможенного и хозяйственного законодательства.

Максимизация эффекта приграничного и межрегионального сотрудничества предполагает подписание специальных договоров об установлении корреспондентских отношений белорусских банков с финансовыми институтами регионов приграничных стран, имеющих целевую установку обслуживания финансовых потоков, связанных с движением товаров, работ и услуг в приграничье.

Перспективным для Республики Беларусь является участие в международных и региональных торгово-экономических организациях и объединениях. Работа в этом направлении должна проводиться через призму наблюдателя, а затем полноправного члена таких организаций.