

Институт общественных обсуждений (консультаций) не нашел должного практического применения в правотворческом процессе. Важное значение для повышения роли этого правового института будет иметь правовое закрепление его обязательного характера путем законодательного закрепления обязанности правотворческого органа в ряде случаев выносить проект своего решения на всенародное обсуждение.

Народ должен иметь право не только самостоятельно решать вопросы государственной и общественной жизни, но также должен быть наделен возможностями ставить такие вопросы перед государственными органами и должностными лицами, предлагать свои проекты их разрешения. По этой причине само право правотворческой инициативы граждан должно быть надлежащим образом обеспечено правовыми и организационными гарантиями реализации. Самостоятельным институтом реализации принципа гласности в правотворческой деятельности должно выступать право на внесение правотворческого обращения гражданами и их объединениями. Рекомендации, содержание которых направлено на совершенствование правовых актов, должны иметь несколько иной правовой статус, чем остальные формы обращений.

Выявление и учет мнения граждан в надлежащей степени должны быть реализованы в процессе осуществления своей деятельности представителями избирателей. Выявление и учет мнений избирателей их представителями не должно ограничиваться в рамках правотворческого процесса только широко известными в практике формами депутатской деятельности, к числу которых можно отнести встречи с избирателями, отчетные собрания, наказы избирателей и т. д. Для того чтобы общественная воля трансформировалась в государственную как можно полнее, нужны определенные формы выявления мнения избирателей, к числу которых можно отнести: встречи избранников народа с избирателями перед каждой сессией в целях выяснения их позиции по всем рассматриваемым вопросам, заблаговременное обнародование вопросов, выносимых на рассмотрение предстоящей сессии, а также опубликование проектов законов и других решений, намеченных к принятию.

ТРАНСФОРМАЦИЯ ГОСУДАРСТВА

М. В. Туминская

Белорусский государственный университет

У многих из нас на слуху фраза: «Современный человек живет в эпоху глобализации». Глобализация представляет собой процесс всемирной экономической, политической и культурной интеграции и унификации. Она напрямую затрагивает в том числе и государство, которое является основным институтом политической и социальной системы. Оно претер-

певаст трансформацию. На смену национальному государству приходит государство, чей суверенитет изменяется и сокращается. Такое положение дел обусловлено рядом факторов глобализации:

1. Государства делегируют все больше полномочий влиятельным международным организациям, таким как ООН, ВТО, ЕС, НАТО, МВФ и др.

2. С созданием надгосударственных институтов происходит добровольное ограничение и делегирование части суверенных прав: международное законодательство приобрело верховенство и высшую юридическую силу по сравнению с национальным.

3. За счет сокращения государственного вмешательства в экономику увеличивается политическое влияние субъектов хозяйствования (особенно крупных транснациональных корпораций), которые наряду с государствами претендуют на выполнение роли субъектов международного права.

4. В процессе развития международного сотрудничества увеличивается число вопросов, которые постепенно перестают относиться исключительно к внутренней компетенции государства и подпадают под международно-правовое регулирование (вопросы обороны, экономического развития, прав человека).

5. Государство все чаще сталкивается с проблемами, источник которых находится за его пределами (экологические проблемы, международная организованная преступность и пр.).

6. Определенную легитимность приобретает концепция внешнего военного вмешательства для защиты прав и свобод человека (например, военные операции в Ливии, Ираке и др.).

В настоящее время сосуществует два типа государств: современные, или национальные, и постсовременные. Английский дипломат Р. Купер писал: «Важная особенность современного порядка (который я называю современным не потому, что он новый, а потому, что он связан с национальным государством) состоит в признании государственного суверенитета и последовательном разделении внутренних и иностранных дел с запретом на внешнее вмешательство во внутренние дела». В качестве основных черт постсовременных государств можно назвать стирание различия между внутренней и внешней политикой, взаимное вмешательство государств во внутреннюю политику друг друга и взаимное наблюдение друг за другом, все большая утрата значения границ, безопасность, основанная на прозрачности, взаимной открытости и взаимной зависимости.

Таким образом, несмотря на трансформацию, сущность государства, как совокупность его внутренних, устойчивых, существенных сторон остается неизменной. Государство – это организация, предназначение которой состоит в управлении обществом и обеспечении его социального прогресса.