

РОЛЬ СТАТИСТИКИ В ПЛАНОВОМ УПРАВЛЕНИИ НАРОДНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ В СССР

А. А. Приборович

*Белорусский государственный университет, пр. Независимости, 4, 220030,
г. Минск, Республика Беларусь, priborovich@gmail.com*

В Советском Союзе статистика была органической частью единого хозяйственного механизма управления плановой экономикой. Она активно содействовала реализации экономической политики, утверждённой руководством страны. В статье объяснена роль статистики в управлении плановой экономики СССР (БССР). Автор раскрывает механизм использования статистических данных при разработке народнохозяйственных планов, их корректировке и контроле исполнения. Исследуется влияние статистической информации на принятие управленческих решений плановой системы в СССР.

Ключевые слова: статистика; плановое управление; народное хозяйство; БССР; СССР; экономический учёт; планирование.

THE ROLE OF STATISTICS IN PLANNED MANAGEMENT OF THE NATIONAL ECONOMY IN THE USSR

A. A. Priborovich

*Belarusian State University, Niezaliežnasci Avenue, 4, 220030, Minsk,
Republic of Belarus, priborovich@gmail.com*

In the Soviet Union, statistics were an integral part of the unified economic mechanism for managing the planned economy. It actively contributed to the implementation of economic policy approved by the country's leadership. The article explains the role of statistics in managing the planned economy of the USSR (BSSR). The author reveals the mechanism for using statistical data in developing national economic plans, adjusting them, and monitoring their implementation. The influence of statistical information on the adoption of management decisions in the planning system in the USSR is studied.

Keywords: statistics; planned management; national economy; BSSR; USSR; economic accounting; planning.

В декабре 2026 г. исполнится тридцать пять лет с момента распада Союза Советских Социалистических Республик (СССР), который представлял собой одну из самых влиятельных политических формаций в истории, объединявшую на своей территории многие народы, включая белорусский этнос. За почти 70-летнюю историю Советский Союз в экономическом и внешнеполитическом ракурсе считался одним из мировых лидеров. Однако, процесс развития СССР был непростым. За короткий срок молодому государству удалось из аграрной страны стать мощнейшим промышленным и научным центром, который смог вывести советский народ из последствий Великой Отечественной войны. Многие современные исследователи, как и советские, считали, что успехом развития СССР, особенно

в 70-е и 80-е гг. XX в., стало формирование эффективного народного хозяйства, которое должно было, по мнению его руководства, стать фундаментом такой экономики, при которой население страны будет обеспечено всем необходимым за счёт высокого уровня общественного производства. Ключевая же роль налаживания эффективной экономики Советского Союза отводилась тогда плановому управлению. В условиях социалистической системы общественного производства создавались все необходимые политические и экономические предпосылки для планового ведения народного хозяйства и организации всенародного учёта. Планирование экономики, как направление хозяйственной политики СССР, неразрывно было связано с организацией государственной статистики. В СССР (как и в БССР) статистика играла ключевую роль в плановом управлении народным хозяйством, предоставляя информацию для разработки и контроля выполнения пятилетних планов. Она служила основой для принятия решений на всех уровнях управления, от центрального до местного [5].

Задачи, решаемые советской статистикой, состав, направления, этапность и сроки выполнения статистических мероприятий определялись, прежде всего, нуждами планового руководства экономикой. Хозяйственный механизм управления экономикой СССР включал в себя планирование, ценообразование, учёт и статистику, снабжение, всю совокупность форм и методов управления в единой централизованной системе. При этом взаимодействию статистики и планирования предавалось особое внимание. Так как для планирования необходима была своевременная, точная и полная информация о ходе выполнения государственных планов, о состоянии и развитии каждой отрасли и административно-территориальной единицы страны, о наличии и составе трудовых и материальных ресурсов.

Советское планирование — процесс, включавший множество задач по выявлению и количественному измерению факторов, влияние которых на экономику и общество было существенным [1]. Во всей этой работе планирование опиралось на статистику, точнее, на предоставляемые ею данные. Для разработки плана нужно было знать возможности, которыми располагала страна к началу нового планируемого периода, её производственный потенциал, наличие фондов, численность и состав трудовых ресурсов, т. е. нужно было составить статистическую базу плана. Отсюда сами программы статистических работ в стране, сбора и анализа сведений определялись главным образом потребностями политических властей, руководства народной экономики и прежде всего — планирования. Предоставляемые органами статистики плановым органам сведения соответствовали структуре государственного плана развития СССР. Поэтому сроки проведения статистических работ, предоставления их итогов

рассчитывались таким образом, чтобы они были актуальными на момент разработки плана. Кроме этого, на советскую статистику возлагалась задача учёта (контроля) выполнения плана.

Статистическое наблюдение за ходом выполнения государственных планов организовывалось таким образом, чтобы имелась возможность выяснить закономерности развития производства, выявлять территории (сферы), в которых не удалось достигнуть успеха в установленный срок. Вскрытие имеющихся недостатков, выяснение причин невыполнения планов, выявление неиспользуемых резервов позволяло властям своевременно принять меры к устранению недочётов в экономике, предупредить возможность возникновения отдельных проблем, вносить необходимые коррективы в план в ходе его исполнения [2]. Но каким же образом удавалось это делать, ведь предмет статистического обследования и планирования направлен на выполнения близких, но всё же разных задач?

Сложность всего процесса народнохозяйственного планирования состояла в том, что оно предоставляло собой единство разработки, проверки и исполнения плановых заданий. На всех этапах планирования большую роль играл учёт и статистика. Важной составной частью эффективного сотрудничества статистики и планирования в СССР было наличие общей системы показателей развития экономики и жизни населения. Идентичность показателей как в плане, так и в статистике, делала сопоставимыми плановые и отчётные данные. Так, важнейшим инструментом оперативного контроля за ходом выполнения плановых заданий и своевременного выявления тех или иных отклонений от плана служила текущая отчётность, которая в рамках централизованного и ведомственного статистического обследования позволяла получать необходимые статистические сведения. По ряду вопросов, связанных с развитием народного хозяйства и жизни общества, но не освещаемых в отчётности, государственная статистика производила переписи, выборочные и монографические обследования, а также ряд других мероприятий.

Для того, чтобы статистические данные отвечали нуждам управления и планирования, они разрабатывались по отраслям народного хозяйства, по территории СССР в целом и отдельно по каждой союзной республике, каждой области (округу, району) и соответственно сельсовету. С 1922 по 1991 г. в Советском Союзе удалось построить единую централизованную систему статистических органов, что в свою очередь означало, что вся статистическая работа в стране осуществлялась по единой методологии и плану, с учётом особенностей союзных республик [3].

Отметим, что руководство всей статистической работой в СССР осуществлял единый орган статистики ЦСУ [Центральное управление

народно-хозяйственного учёта (ЦУНХУ) с 1930 по 1948 г.; Государственный комитет статистики (Госкомстат) с 1987 по 1991 г.]. ЦСУ СССР разрабатывала единую статистическую методологию, составляла общий план статистических работ и следила за его выполнением, разрабатывала статистические данные по стране в целом, руководила учётом и отчётностью в стране, организовывала переписи и др. В каждой из советских республик, входивших в СССР, имелся свой центральный орган статистики, который руководил статистическими работами на своей территории. В республиках, соответственно, создавалась своя местная сеть статистических органов, которые собирали статистические сведения и разрабатывали отчёты по своему территориальному участку. Формально в систему государственной статистики также входили статистические службы, организованные на предприятиях и в организациях, т. е. ведомственная статистика. Статистическая служба предприятий и организаций разрабатывала первичную отчётность, следила за правильностью предоставления отчётных данных для местной власти, республиканских органов власти, а также государственных органов статистики и планирования.

В СССР общегосударственным плановым органом с 1923 по 1991 г. был Государственный плановый комитет (Госплан СССР), который разрабатывал проект единого государственного народно-хозяйственного плана Советского Союза и следил за его исполнением, разрабатывал, соответственно, методологию планирования народного хозяйства и отдельных его отраслей. Во всех союзных республиках имелись республиканские плановые комиссии, занимающиеся планированием всей республиканской экономикой, а в областях — местные плановые комиссии.

Таким образом, на всех этапах планирования необходимы были статистические данные. В процессе разработки проекта государственного плана развития народного хозяйства Госплан СССР тщательно изучал статистические материалы, разрабатываемые центральным органом статистики. В своей деятельности плановые и статистические органы были тесно связаны. Госплан СССР и ЦСУ СССР, как и другие плановые и статистические органы, являлись самостоятельными организациями (не считая период с 1930 по 1948 г. когда советская статистика была подчинена напрямую государственному планированию), но всю свою работу они осуществляли при совместном согласовании. ЦСУ при составлении плана своих работ обсуждала его с Госпланом, и в свою очередь центральный орган планирования, разрабатывая свои программы и методологию планирования, обсуждал с ЦСУ.

Для планирования и статистики важное значение имела выработка общей системы показателей. Как уже отмечалось выше, между планированием

и статистикой в условиях социалистической системы ведения экономики имела неразрывная связь и единство. Эта связь заключалась, прежде всего, в создании (согласовании) единой системы экономических показателей развития народного хозяйства как в отраслевом, ведомственном, так и в территориальном разрезах. Преимущество такого единства также было связано с тем, что по данным статистики можно было судить о случаях срыва плановых заданий — это позволяло плановым и хозяйственным органам своевременно принимать необходимые управленческие решения, направленные на устранения выявленных недостатков. Разработка статистикой данных, характеризующих ход и результаты выполнения планов, занимало для Центрального статистического управления главное место и в то же время отражало плановый (директивный) характер советской экономики, тесную взаимосвязь статистики и планирования. Были, конечно, и просчёты в объединении статистики и планирования. Ломка сложившейся в 1920-е гг. системы государственной статистики и её реорганизация в 1930 г. искусственно создало компромисс единства статистического учёта и планирования, однако это предопределило возникновению множества ошибок (местничество, очковтирательство, халатность и др.) в получении достоверных статистических сведений в будущем [6]. Например, решением И. В. Сталина в 1937 г. в СССР были отменены итоги Всесоюзной переписи населения, проведённой в этот же год. Этот пример служит яркой демонстрацией наличия организационных ошибок советской власти в работе плановых и статистических органов, которые до сих пор являются догмой ряда исследователей в вопросе достоверности сведений советской статистики [4].

Библиографические ссылки

1. *Володарский Л. М.* Статистика и планирование в СССР. М., 1969.
2. *Киперман Г. Я.* Статистика и планирование. М.: Финансы и статистика, 1983.
3. *Приборович А. А.* Систематизация материалов централизованного статистического учёта БССР за 1919–1939 гг. // Актуальные вопросы исторической германистики, отечественной и всеобщей истории, геополитики и международных отношений, социально-гуманитарных наук и права. Витебск: ВГУ имени П. М. Машерова, 2019. С. 208–210.
4. *Приборович А. А.* Материалы государственной статистики БССР 1919–1939 г.: проблема достоверности источника // Вестник ПолесГУ. Серия общественных и гуманитарных наук. 2020. № 1. С. 3–11.
5. *Приборович А. А.* Межведомственное сотрудничество центральных органов статистики БССР с государственными организациями (1919–1939 гг.) // Вестник Полоцкого государственного университета. Серия А. Гуманитарные науки. 2017. № 9. С. 121–128.
6. *Приборович А. А.* Советская Беларусь: к вопросу значимости структурных преобразований в государственной статистике (1930–1939 гг.) // Вестник ПолесГУ. Серия общественных и гуманитарных наук. 2018. № 2. С. 15–21.