ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НУЖДАЕТСЯ В СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ

С. Г. Красовский

Белорусский государственный университет

Комплексное исследование законодательства о занятости, выявление основных закономерностей правового регулирования будет способствовать совершенствованию национального законодательства о труде Республики Беларусь, его гармонизации в рамках межгосударственных объединений.

1. Нуждается в уточнении определение понятия «занятость». Статью 1 Закона Республики Беларусь от 15 июня 2006 г. «О занятости населения Республики Беларусь» (далее – Закон о занятости) необходимо дополнить указанием на то, что занятость – это деятельность граждан, приносящая, как правило, им заработок, трудовой доход. В этом случае законодателем усматривается возможность отсутствия трудового дохода у субъекта, формально подходящего под определение «занятого» (например, студентов, платно обучающихся на дневных отделениях вузов). Из определения понятия «занятость» национального закона следует исключить слова «граждан Республики Беларусь», так как Беларусь активно привлекает мигрантов для работы, но эта категория лиц остается не охваченной нормами данного Закона.

2. Важной проблемой является определение отраслевой принадлежности Закона о занятости и регулируемых им отношений. В пункте 5 ст. 4 ТК провозглашено, что «Трудовой кодекс регулирует ... отношения, связанные с обеспечением занятости». Различают трудовую и нетрудовую занятость. К трудовой занятости относится и выполнение работ по гражданско-правовому договору. Но именно отношения, вытекающие из гражданско-правовых договоров, не подпадают под действие Трудового кодекса, о чем прямо сказано в п. 2 ст. 6 ТК. Очевидно противоречие между двумя его нормами. Полагаем, что при совершенствовании ТК законотворческим органам следует выработать более четкую позицию в этом вопросе. В частности, отнести к предмету регулирования Трудовым кодексом отношения, связанные с обеспечением трудовой занятостью.

3. Понятие «безработный» нуждается в совершенствовании в части

определения минимального возраста для признания гражданина безработным. Статья 21 ТК предусматриваает, что заключение трудового договора допускается с лицами, достигшими 16 лет, а с письменного согласия одного из родителей (усыновителя, попечителя) трудовой договор может быть заключен с лицом, достигшим 14 лет, для выполнения легкого труда, не причиняющего вреда здоровью и не нарушающего процесса обучения. Статья 3 Закона о занятости предусматривает, что граждане, не достигшие 16-летнего возраста, не могут быть зарегистрированы в качестве безработного. Следовательно, минимальный возраст, установленный для признания гражданина безработным (по Закону о занятости), отличается от допустимого минимального возраста приема на работу (ч. 2 ст. 21 ТК). Реально на рынке труда появляется категория несовершеннолетних, которые могут реализовать право на самостоятельное трудоустройство, но на них не будет распространяться обязательная государственная поддержка в случае безработицы (в возрасте от 14 до 16 лет). Полагаем, необходимо гармонизировать вышеуказанные нормы ТК и Закона о занятости. Несовершеннолетние, достигшие 14 лет, прекратившие учебу и потерявшие работу, должны быть обеспечены обязательной государственной поддержкой при потере работы. Виды и объем государственных гарантий необходимо определить на законодательном уровне.