

Василевич Григорий Алексеевич
д.ю.н., профессор (Белорусский государственный университет)

РАЗВИТИЕ МЕСТНОГО ХОЗЯЙСТВА КАК ОДНО ИЗ ВАЖНЕЙШИХ НАПРАВЛЕНИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

С обретением Республикой Беларусь своей государственности стало активно развиваться и местное самоуправление, которое часто называют демократией малых пространств. У нас есть необходимая законодательная основа для развития местного самоуправления: в Конституции предусмотрена соответствующая глава, а также имеется ряд статей, касающихся организации органов местного самоуправления. Действует Закон Республики Беларусь от 04.01.2010 № 108-З «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» (далее – Закон), ряд законодательных актов, посвященных функционированию системы местного самоуправления. Местное самоуправление выделено в нашей Конституции в самостоятельную главу, что свидетельствует об организационной обособленности этого звена государственного механизма управления общественными делами. То, что местное самоуправление является одной из основ развития демократии в Беларуси, подтверждается многочисленными упоминаниями местного самоуправления в актах текущего законодательства: в том или ином контексте оно упоминается почти в 1600 актах законодательства республиканского уровня, а всего – 23 548 актов.

Основным звеном местного самоуправления являются местные Советы депутатов – представительные органы государственной власти на территории соответствующих административно-территориальных единиц.

Местные Советы депутатов наделены широкими полномочиями по решению вопросов местного значения. В статье 121 Конституции определена исключительная компетенция местных Советов депутатов. Это утверждение программ экономического и социального развития, местных бюджетов и отчета об их исполнении; установление в соответствии с законом местных налогов и сборов; определение порядка управления и распоряжения коммунальной собственностью, назначение местных референдумов.

Эти положения более основательно развиваются в Законе, в частности, согласно статье 17, помимо указанных полномочий, они утверждают прогнозы социально-экономического развития соответствующей административно-территориальной единицы; утверждают региональные программы, концепции, планы мероприятий по вопросам жилищного строительства, благоустройства соответствующей территории, дорожного строительства, коммунально-бытового и социального обслуживания граждан, социальной поддержки детей, молодежи, ветеранов, инвалидов, пожилых людей и иных категорий граждан в соответствии с законодательными актами, поддержки малого предпринимательства, здравоохранения, образования, развития физической культуры и спорта, охраны окружающей среды и рационального

использования природных ресурсов, улучшения условий и охраны труда, обеспечения радиационной безопасности, охраны историко-культурного наследия и по другим вопросам местного значения, осуществляют контроль за выполнением этих программ, концепций (планов мероприятий) и утверждают отчеты об их исполнении.

Каждый Совет принял программы социально-экономического развития региона, района или города на период до 2020 года.

Как видим, объем полномочий местных Советов депутатов свидетельствует об их более высоком статусе в системе местных органов власти, так как они принимают или утверждают основополагающие документы для развития соответствующей административно-территориальной единицы. Зарубежный опыт также показывает, что посредством принятия своих решений об утверждении программ, бюджете и отчете о его исполнении, установлении местных налогов и сборов, определении режима коммунальной собственности можно активно воздействовать на исполнительную власть в интересах проживающего на соответствующей территории населения. На базе коммунальной собственности находится около 25 тысяч объектов социальной инфраструктуры: учреждения здравоохранения, образования, культуры, спорта, а также объекты производственного назначения.

Однако, к сожалению, эти объекты, в основном, убыточны. Это обусловлено рядом факторов. Среди них – изначально передавались на региональный уровень объекты, не вполне перспективные, хотя и остро необходимые местному населению. Не очень высокие доходы населения, особенно в сельской местности, не позволяют поднимать цены на продукцию (услуги), выпускаемую (оказываемые) организациями коммунальной собственности. Финансово-экономическая основа органов местного самоуправления должна быть укреплена. Важно подготовить слой активных и способных менеджеров, смелее идти на приватизацию этих объектов. Прием на такие должности следовало бы осуществлять по конкурсу. Специалистам следовало бы проанализировать существующий порядок перераспределения налоговой базы и возможность изменения порядка зачисления налогов в пользу местного уровня, создания дополнительных источников для формирования внебюджетных фондов.

Более осязаемой должна быть роль Госкомимущества в оказании помощи органам местного самоуправления в развитии своей финансово-экономической основы. Согласно постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 29.07.2006 № 958 «Вопросы Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь» (с изменениями и дополнениями) Госкомимущество анализирует эффективность использования находящегося в собственности Республики Беларусь недвижимого имущества, принадлежащих Республике Беларусь акций (долей в уставных фондах) хозяйственных обществ и управления этим имуществом и акциями (долями в уставных фондах), а также осуществляет контроль за эффективностью использования, управления такими имуществом и акциями

(долями в уставных фондах) и соблюдением республиканскими органами государственного управления и иными государственными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь, законодательства, регулирующего вопросы управления и распоряжения указанными имуществом и акциями (долями в уставных фондах). В порядке, установленном законодательством, распоряжается имуществом, находящимся в собственности Республики Беларусь, и согласовывает вопросы распоряжения им в соответствии с законодательством. Однако либо критический мониторинг с предложениями по улучшению положения дел в сфере развития коммунальной собственности не производится, либо существуют иные факторы, не позволяющие существенно улучшить ситуацию. Полезно было бы взглянуть на эту сторону деятельности данного органа государства более пристально.

Полагаю, что наше законодательство в последние десятилетия развивается динамично, причем в интересах не олигархов, а всего народа. Это заставляет действовать без радикальных шагов, но поступательно в русле современных тенденций, включая и развитие местного самоуправления. Здесь весьма важен и полезен европейский опыт, к использованию которого наше государство всегда стремилось, но еще много предстоит сделать для его реализации.