

культурное пространство Восточного Полесья, Брестская крепость, центральная часть проспекта Ф. Скорины в Минске и др.

Продолжение сотрудничества с ЮНЕСКО в областях охраны культурного наследия и развития культурного туризма, включение других значимых белорусских памятников в Список всемирного наследия будут способствовать не только росту престижа Беларуси на международной арене, но и развитию новых форм экономической деятельности, таких как различные виды туризма (исторический, экологический, сельский и др.), что поможет в конечном итоге не только возродить, но и вдохнуть новую жизнь в подлинные сокровища богатой белорусской культуры.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ ПОДДЕРЖКИ БЕЛАРУСИ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ ГЕРМАНИИ

Русакович А.В., Международный институт трудовых и социальных отношений

Новые факторы взаимодействия Беларуси и стран Европейского Союза, сформировавшиеся в последние годы, обусловили необходимость корректировки программ содействия, оказываемых странами ЕС Беларуси. Одной из важнейших подобных программ являлась программа ТАСИС, в рамках которой в 1990-х гг. Беларуси было выделено около 52 млн. ЭКЮ, направленных на развитие транспортной отрасли, энергетики, сельского хозяйства, образования, социальной сферы, создания частного сектора, ядерную безопасность, реформу административной системы. Необходимо отметить, что 25% средств, формируемых в рамках программы ТАСИС, выделялись федеральным правительством Германии. После решений ЕС в отношении Беларуси, принятых осенью 1997 г., программа ТАСИС осуществлялась на основе небольших объемов финансирования и в течение несколько лет была фактически заморожена. Большую роль в реформировании экономики Беларуси руководство ЕС в 1990-е гг. отводило программе консультационной помощи федерального правительства Германии «Трансформ», которая охватывала различные области экономики, науки и образования. Программа «Трансформ» была организована в начале 1990-х гг. действовала в странах Центральной и Восточной Европы и соответствовала программам преобразования экономики данных государств. Преимуществом программы «Трансформ» являлось то, что здесь учитывалась географическая близость Германии к реформирующимся странам и существовавшие ранее отношения, консультанты опирались на немецкий опыт восстановления экономики после Второй мировой войны, на опыт трансформации восточногерманской экономики после воссоединения Германии. Основным элементом немецкой консультационной модели являлась социальная рыночная экономика с ее открытым экономическим строем, ориентированным на конкуренцию и основанным на плюрализме общества, децентрализации управления и федеративном устройстве государства. Мероприятия в рамках программы «Трансформ» координировались с действиями Всемирного банка, Международного валютного фонда, Европейского Союза и др. По информации германской стороны, в целом в Беларусь было вложено за 1990-е гг. в рамках программы около 70 млн. марок.

В 2001 г. федеральное правительство Германии приняло в дополнение к программе «Трансформ» новую программу поддержки Беларуси (Förderprogramm Belarus), которая была направлена на оказание содействия развитию гражданского общества в Беларуси, усиление инициативы граждан, поддержку германо-белорусского сотрудничества в различных сферах, содействие интеграции Беларуси в общеевропейские структуры. Принятие программы поддержки Беларуси подчеркивало важность отношений между общественными организациями Беларуси и Германии в деле формирования долгосрочных отношений между Беларусью и Германией и другими странами ЕС. Эти отношения приобрели во второй половине 1990-х гг. уникальный характер. Как отмечали германские эксперты, «ни в какой другой стране не работает так много немцев на общественных началах в рамках различных инициатив».

Принятие программы содействия означало, что впервые федеральное правительство Германии приняло решение о непосредственной поддержке проектов, которые осуществляют белорусские и немецкие организации партнеры. Система государственной поддержки Беларуси со стороны Германии вышла на новый уровень, открыв возможность получения технической помощи по линии федерального министерства сотрудничества и социального развития.

В 2002–2003 гг. был реализован первый этап программы поддержки Беларуси. Проекты, которым была оказана поддержка, преследовали следующие цели: улучшение немецко-белорусских связей в различных сферах; содействие интеграции Беларуси в общеевропейские процессы; поддержка политического и общественного диалога в Беларуси; поддержка модернизации общественной жизни

Беларуси. В рамках данной программы на первом этапе для реализации различных проектов было выделено 2,5 млн. евро. Всего в течение 2002 г. был осуществлен 31 проект, из которых 13 – в области здравоохранения и социальной сферы, 13 – в сфере образования и общественных отношений, 5 – в области экономики, малого и среднего бизнеса, часть проектов была осуществлена в 2003 г.

Второй этап программы осуществляется в течение 2003-2004 г., ее объем на этот период составляет 2,5 млн. евро. Основной упор сделан на экономические реформы и трансферт необходимых инноваций. По информации посольства ФРГ в Беларуси, 60% средств второго этапа будет направлено на поддержку неправительственных организаций и гражданского сообщества, 40% – на развитие сотрудничества на местном уровне.

Реализация указанных проектов программы содействия Беларуси способствует укреплению связей между белорусскими и германскими организациями, передаче в Беларусь технологий, использованию германского опыта при проведении преобразований, улучшению белорусско-германских отношений во всех сферах и в целом отвечает целям интеграции Беларуси в Европу.

ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ЕС (1985–2002)

Савич М.В., Белорусский государственный университет

Вторая половина 1970-х начало 1980-х гг. в истории Европейского Сообщества характеризуется спадом интеграционной активности во всех сферах. Это в полной мере относится и к социальной области. Однако дезинтеграционные тенденции среди государств-членов, а также уменьшение общественной поддержки интеграционных проектов поставили Сообщество перед необходимостью скорейшего решения самых острых социальных проблем, что могло быть осуществлено через активизацию социальной политики ЕС.

В 1985 г. в КЕС Адонино был подготовлен доклад, где подчеркивалась значимость социального измерения для европейской интеграции. Социальные аспекты развития интеграционного процесса в ЕС были обозначены как одно из важных направлений деятельности Сообщества в Едином европейском акте (ЕЕА) и с той поры присутствовали во всех основных документах ЕС.

Для успешного завершения строительства внутреннего рынка и создания благоприятного социального климата Сообщество нуждалось в документе, который обозначил бы основные социальные права трудящихся. Таким документом стала Хартия основных социальных прав трудящихся, которая была принята в декабре 1989 г. в Страсбурге.

1990-е гг. стали временем не только нового этапа европейской интеграции, но и периодом изменения роли и положения социальной политики. Она обрела важную функциональную роль в ЕС. К этому моменту ясно обозначилась неправомерность прикладного подхода к ней, как к некому второстепенному элементу интеграции, произошло осознание ее роли как самостоятельного направления в деятельности Союза.

В тот период она приобретает также и иное географическое измерение, связанное с расширением границ Евросоюза, произошедшее в 1995 г. Новыми членами Союза тогда стали Австрия, Швеция и Финляндия. Для них характерна достаточно продвинутая внутригосударственная социальная политика. Поэтому любые социальные новации, происходящие в Европейском Союзе, не вызывали у новых государств-членов особых проблем. Скорее наоборот, их вхождение в ЕС позитивно отразилось на европейской социальной политике.

В качественном отношении определенный прогресс наметился только с подписанием Маастрихтского договора. За Советом ЕС было закреплено право посредством директив устанавливать минимальные стандарты и технические нормы труда, расширен круг проблем, по которым решения принимаются квалифицированным большинством. Все государства-члены, кроме Великобритании, подписали в Маастрихте Соглашение о социальной политике и Протокол о социальной политике. Первоначально предполагалось внести их в текст Договора, но из-за позиции Великобритании они были включены в пакет приложений.

Важную роль в оформлении европейской социальной политики сыграли три обобщающих документа, которые легли в основу концепции социальной политики ЕС, – «Белая книга о росте, конкурентоспособности и занятости: вызовы и пути для вступления в XXI век» (1993 г.), Зеленая книга «Европейская социальная политика: размышления для Союза» (1993 г.), Белая книга «Европейская социальная политика: путь для Союза» (1995 г.).