

АСПЕКТЫ ПРИМЕНЕНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ПЛАТЕЖЕЙ НА ТАМОЖЕННОЙ ТЕРРИТОРИИ ЕАЭС

Е. О. Савченко¹⁾, Л. И. Тарарышкина²⁾

¹⁾Белорусский государственный экономический университет,
пр. Партизанский, 26, 220070, г. Минск, Беларусь, ffbd@bseu.by

²⁾Белорусский государственный университет,
пр. Независимости, 4, 220030, г. Минск, Беларусь, tararyshkina@bsu.by

В статье рассматриваются аспекты таможенных платежей в условиях Евразийского экономического союза. Особое внимание уделено таможенным платежам как важному инструменту наполнения государственных бюджетов и регулирования внешнеэкономической деятельности. Исследование охватывает основные виды платежей и тенденции развития, их влияние на экономику стран-участниц и динамику поступлений в бюджеты. Выделены существующие проблемы в системе таможенного обложения и предложены пути их оптимизации с целью повышения эффективности таможенного администрирования.

Ключевые слова: таможенное регулирование; таможенные платежи; Евразийский экономический союз; ввозные пошлины; вывозные пошлины; налог на добавленную стоимость; акцизы; внешнеэкономическая деятельность.

ASPECTS OF THE APPLICATION OF CUSTOMS PAYMENTS WITHIN THE CUSTOMS TERRITORY OF THE EAEU

E. O. Savchenko^a, L. I. Tararyshkina^b

^a Belarusian State University of Economics,
26 Partizansky Avenue, Minsk 220070, Belarus, ffbd@bseu.by

^b Belarusian State University,
4 Niezaliezhnasci Avenue, Minsk 220030, Belarus, tararyshkina@bsu.by

The article examines aspects of customs payments in the context of the Eurasian Economic Union. Particular attention is paid to customs payments as an important tool for filling state budgets and regulating foreign economic activity. The study covers the main types of payments and development trends, their impact on the economies of the participating countries and the dynamics of budget revenues. The existing problems in the customs taxation system are identified and ways to optimize them are proposed in order to improve the efficiency of customs administration.

Keywords: customs regulation; customs payments; Eurasian Economic Union; import duties; export duties; value added tax; excise taxes; foreign economic activity.

В условиях глобализации и углубления экономической интеграции страны Евразийского экономического союза (ЕАЭС, Союз) сталкиваются с новыми вызовами и возможностями в области таможенного регулирования. Одним из ключевых элементов таможенного регулирования являются таможенные платежи, которые играют важную роль в обеспечении финансовой устойчивости и эффективности работы таможенных органов.

Стоит отметить, что активное изучение истории таможенного дела и таможенной политики, на примере России, начинается с середины XIX в. В этот период выходят как специализированные работы, посвященные данной тематике, так и работы по смежной спецификации. В числе первых следует отметить книги Е. Осокина «Внутренние таможенные пошлины в России» (Казань, 1850 г.), К. Лодыженского «История русского таможенного тарифа» (Санкт-Петербург, 1886 г.) и другие [1, с. 15].

С. Никольский в работе «О внешних таможенных пошлинах» исходил из того, что выход из экономической отсталости России лежит через протекционизм, а тариф рассматривал как механизм «охранения» национальной промышленности и получения дохода. Автор сформулировал основные принципы и условия, обязательные при составлении тарифов.

Следует особо выделить работы Д. И. Менделеева, основным итогом которых стал «Таможенный тариф, или исследование о развитии промышленности России в связи с ее общим таможенным тарифом 1891 г.», представляющий собой подробные комментарии к таможенному тарифу с экономическим обоснованием принятых в нем ставок обложения по отдельным видам товаров, описанием состояния основных отраслей и определением перспектив их развития [1, с. 17].

В данной статье рассматриваются основные аспекты применения таможенных платежей на таможенной территории ЕАЭС, включая их виды, механизмы взимания и влияние на экономику стран-участниц. Особое внимание уделяется анализу существующих проблем и недостатков в системе, а также возможным путям их решения. Исследование направлено на выявление лучших практик и рекомендаций для оптимизации процессов взимания таможенных платежей, что, в свою очередь, будет способствовать более эффективному функционированию единого рынка ЕАЭС.

В соответствии со статьей 32 Договора о Евразийском экономическом союзе (Договор о ЕАЭС) [2], единое таможенное регулирование осуществляется на основании Таможенного кодекса ЕАЭС (ТК ЕАЭС) и регулируемыми таможенные правоотношения международными договорами и актами. К таможенным платежам в соответствии со статьей 46 ТК ЕАЭС относятся [3]:

- 1) ввозная таможенная пошлина;
- 2) вывозная таможенная пошлина;
- 3) налог на добавленную стоимость (НДС), взимаемый при ввозе товаров на таможенную территорию Союза;
- 4) акцизы (акцизный налог или акцизный сбор), взимаемые при ввозе товаров на таможенную территорию Союза;
- 5) таможенные сборы.

Однако, таможенные органы взимают и иные платежи, такие как антидемпинговые, специальные, компенсационные пошлины, утилизационный сбор, иные проценты, пени и так далее. Такое количество платежей обусловлено их назначениями и функциями, которые они выполняют в процессе таможенной деятельности.

Основным инструментом системы таможенно-тарифного регулирования являются ввозные и вывозные пошлины. Ввозные таможенные пошлины уплачиваются при ввозе товаров с таможенной территории ЕАЭС, защищают внутренний рынок, увеличивая стоимость импортных товаров и снижая конкуренцию для местных производителей. Они также являются важным источником дохода для государственного бюджета. Пошлины регулируют объемы импорта, что может влиять на цены для потребителей. Кроме того, они могут быть частью торговой стратегии страны, влияя на международные отношения.

Вывозная таможенная пошлина, соответственно, взимается при вывозе товаров с таможенной территории ЕАЭС. Она предназначена для ограничения вывоза за пределы страны тех товаров, которые необходимы для национальной экономики, а также сдерживания вывоза сырьевых товаров и продуктов первичной обработки. Вывозными таможенными пошлинами в Республике Беларусь облагаются нефть и продукты ее обработки, калийные удобрения, лесоматериалы и продукция деревообработки, кожевенное сырье, семена рапса [4, с. 231].

Что касается НДС, то это один из самых распространенных косвенных налогов, он взимается таможенными органами за товары, перемещаемые через таможенную границу ЕАЭС. НДС является значительным источником доходов для государственного бюджета, что позволяет финансировать социальные программы и инфраструктуру. Он стимулирует экспорт, так как в большинстве стран экспортируемые товары освобождаются от НДС или облагаются по нулевой ставке.

В настоящее время ставки НДС установлены в размерах, определенных статьей 122 Налогового кодекса Республики Беларусь (НК). В статье 119 НК прописаны случаи освобождения от уплаты НДС товаров при ввозе на территорию Республики Беларусь [5].

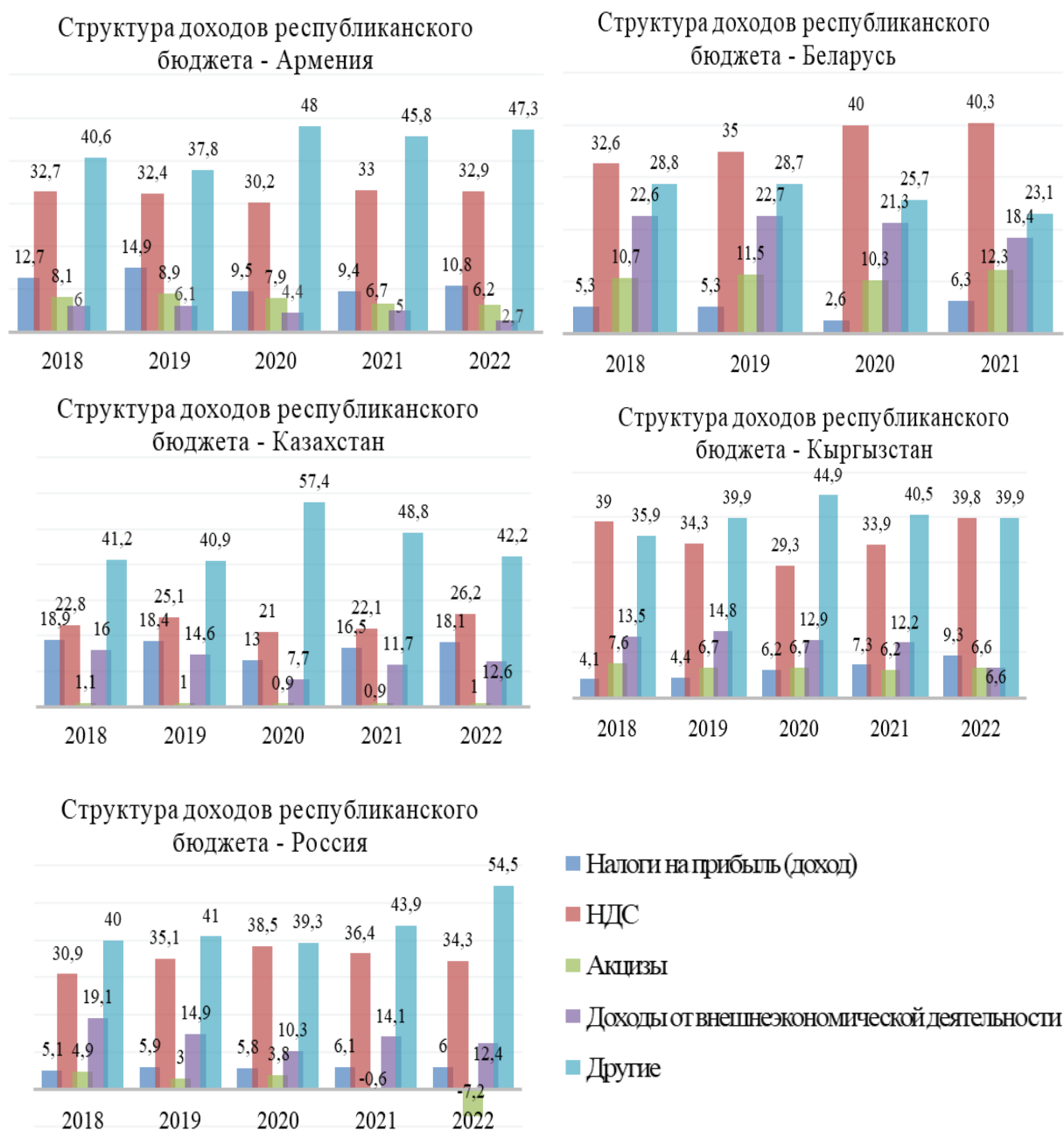
Неотъемлемой частью таможенных платежей являются акцизы. Акцизы взимаются с определенных товаров, таких как алкоголь, табак и нефтепродукты. Данная мера существует для более усиленного контроля такой сферы, так как она оказывает влияние на здоровье человека. В Республике Беларусь действуют единые ставки акцизов как для подакцизных товаров, произведенных на территории Республики Беларусь, так и для подакцизных товаров, ввозимых на территорию Республики Беларусь и реализуемых на территории Республики Беларусь.

В настоящее время в отношении подакцизных товаров установлены специфические ставки акциза. Ставки акцизов по подакцизным товарам установлены согласно приложению 1 к НК [5].

В соответствии со статьей 47 ТК ЕАЭС таможенными сборами являются обязательные платежи, взимаемые за совершение таможенными органами таможенных операций, связанных с выпуском товаров, таможенным сопровождением транспортных средств, а также за совершение иных действий, установленных законодательством [3].

Рассмотрим статистику таможенных платежей за период 2018–2022 гг. стран – участниц ЕАЭС для выявления тенденций в изменении доходов консолидированного бюджета; динамику таможенных пошлин в процентах к доходам республиканского бюджета, а также особенности каждой из стран – участниц ЕАЭС в данных сферах.

Структура доходов государственных бюджетов стран ЕАЭС имеет свои особенности и различия, отражающие экономические процессы в регионе. На диаграммах представлены данные по Армении, Беларуси, Казахстану, Кыргызстану и России за 2018–2022 гг. Рассмотрим основные различия и тенденции (см. рисунок):



Структура доходов республиканского бюджета стран – участниц ЕАЭС за 2018-2022 гг., %.

Источник: [6, с. 17–18]

НДС в структуре доходов занимает значительную часть бюджетов всех стран. Кыргызстан демонстрирует самый высокий показатель – 39,0 % в 2018 г. и 39,8 % в 2022 г. В Казахстане НДС также вырос – с 22,8 % до 26,2 %. В России его доля увеличилась с 30,9 % до 36,4 %, что говорит о растущем значении этого налога в доходах бюджета. В Армении и Беларуси НДС также остается важным источником поступлений, составляя около 30-40 % бюджета.

Акцизные доходы значительно варьируются по странам. В Казахстане они занимают наименьшую долю – всего 1,1 % в 2018 г. и 1,0 % в 2022 г. В Кыргызстане, Армении и Беларуси акцизы колеблются в пределах 6–11 % бюджета. В России наблюдается необычная ситуация: доля акцизов упала с 4,9 % в 2018 г. до отрицательных значений (-7,2 %) в 2022 г., что может свидетельствовать о пересмотре системы акцизного налогообложения или введении субсидий.

Рассматривая доходы от внешнеэкономической деятельности, стоит отметить элементы данного определения в соответствии с методологическим пояснением в статистическом сборнике Евразийской экономической комиссии (ЕЭК): «Доходы от внешнеэкономической деятельности – это ввозные и вывозные таможенные пошлины, сборы, платежи, другие поступления от внешнеэкономической деятельности, специальные антидемпинговые и компенсационные пошлины, проценты за несвоевременное исполнение (неисполнение) обязательств стран по перечислению сумм от распределения пошлин, оффшорные сборы, а также прочие сборы и платежи» [6, с. 7].

Доходы от внешнеэкономической деятельности сокращаются в большинстве стран. В 2018 г. Россия получала 19,1% доходов бюджета за счет внешнеэкономической деятельности, но к 2022 г. этот показатель снизился до 12,4 %. В Казахстане доходы снизились с 16,0 % до 12,6 %. В Кыргызстане они сократились с 13,5 % до 6,6 %, а в Беларуси и Армении также наблюдается падение до 4–6 % в последние годы. Это может быть связано с санкциями, изменениями в торговых потоках и снижением экспорта.

Рассматривая тенденции, можно выделить несколько ключевых направлений. Во-первых, в большинстве стран наблюдается рост доли НДС, что свидетельствует об усилении косвенного налогообложения. Во-вторых, доходы от внешнеэкономической деятельности снижаются, что может быть связано с санкциями и изменением торговых условий.

Ввозные таможенные пошлины в странах ЕАЭС демонстрируют существенные различия. Армения показывает относительно стабильные показатели, начиная с 6,0 % в 2018 г. и снижаясь до 2,7 % в 2022 г. Беларусь имеет умеренно растущий тренд: с 5,2 % в 2018 г. до 7,2 % в 2021 г. Казахстан стабильно имеет самую низкую долю ввозных пошлин среди стран ЕАЭС – от 0,4 % в 2018 г. до 0,2 % в 2022 г. Кыргызстан демонстрирует стабильный уровень доли ввозных пошлин (около 13-14 %) вплоть до 2021 г., после чего в 2022 г. наблюдается резкое снижение до 6,6 %. Россия показывает снижение доли ввозных пошлин в доходе бюджета с 3,4 % в 2018 г. до 2,1 % в 2022 г. [6, с. 37].

Доля вывозных пошлин в странах ЕАЭС также различаются по уровню и динамике. Армения и Кыргызстан на всем протяжении периода удерживает нулевую долю вывозных пошлин. Беларусь демонстрирует умеренное снижение – с 16,0% в 2018 г. до 10,0 % в 2021 г. В Казахстане также снижается доля вывозных пошлин с 12,3 % в 2018 г. до 10,3 % в 2022 г. Россия, напротив, в 2018 г. имела долю вывозных пошлин на уровне 15,6 %, но к 2022 г. сократила их до 9,8 % [6, с. 37].

Вывозные пошлины, в отличие от ввозных, в большинстве стран имеют тенденцию к снижению, что может свидетельствовать о стремлении стран – участниц ЕАЭС стимулировать экспортную деятельность.

Так как таможенные платежи являются сложным и многогранным элементом таможенной сферы, то одним из вариантов мониторинга и контроля за данной категорией является использование таможенного администрирования. Таможенное администрирование рассматривается как такое функционирование системы управления в области таможенного дела, при помощи которого реализуются правоохранительная и фискальная функции таможенных органов, повышаются надежность и качество совершения таможенных формальностей [7, с. 97].

Таможенное администрирование включает в себя ряд элементов.

1. Контроль и взимание таможенных платежей – уплата пошлин, налогов и сборов при перемещении товаров через границу.

2. Мониторинг и анализ внешнеэкономической деятельности – отслеживание данных о торговых операциях, выявление возможных нарушений и предотвращение незаконного оборота товаров.

3. Автоматизация таможенных процедур – внедрение цифровых технологий для упрощения оформления грузов и сокращения времени их обработки.

4. Борьба с контрабандой и уклонением от уплаты налогов – разработка мер по выявлению незаконных схем ввоза и вывоза продукции.

Эффективное таможенное администрирование направлено на минимизацию рисков, связанных с недобросовестными участниками внешнеэкономической деятельности, и повышение прозрачности расчетов. Среди основных проблем таможенного администрирования можно выделить недостаточную автоматизацию процессов, несовершенство законодательной базы и коррупционные риски. Однако активное внедрение цифровых технологий, развитие международного сотрудничества и совершенствование законодательства способствуют повышению эффективности таможенного контроля [8].

В современных условиях функционирования таможенной территории ЕАЭС необходимо усилить действие основных инструментов контроля за таможенными платежами, включающих:

1) электронное декларирование – позволяет оперативно проверять корректность расчетов и снижает вероятность коррупционных схем;

2) систему управления рисками – анализирует данные о грузоперевозках и определяет потенциально проблемные операции;

3) посттаможенный контроль – проверки финансовой отчетности компаний после совершения таможенных операций;

4) международное сотрудничество – обмен информацией с таможенными службами других стран для предотвращения уклонения от уплаты платежей [8].

Правильное применение и администрирование таможенных платежей не только способствуют наполнению бюджетов стран-участниц, но и создают благоприятные условия для развития внешнеэкономической деятельности.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Новиков, С. С. История таможенного дела и таможенной политики России: учеб. пособие / С. С. Новиков. – Владимир : Изд-во ВлГУ, 2021. – 316 с.

2. Договор о Евразийском экономическом союзе : [подписан в г. Астане 29 мая 2014 г.] // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&pro=f01400176> (дата обращения: 09.03.2025).

3. Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза : подписан в г. Москве 11 апр. 2017 г. // iLex : информ. правовая система (дата обращения: 01.02.2024).

4. Таможенное дело : учеб. пособие / И. В. Цыкунов, Л. И. Тарарышкина ; под ред. И. В. Цыкунова. – Минск : БГЭУ, 2023. – 294 с.

5. Налоговый кодекс Республики Беларусь (Особенная часть) : 19 дек. 2002 г. № 166-З : принят Палатой представителей 4 дек. 2002 г.: одобр. Советом Респ. 12 дек. 2002 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 29 дек. 2023 г. № 349-З // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 01.02.2025).

6. Финансовая статистика Евразийского экономического союза. Оперативные данные за 2022 год : стат. сб. / Евразийск. экон. комиссия. – М., 2023. – 125 с.

7. Мильшина, И. В. Понятие и содержание таможенного администрирования в Евразийском экономическом союзе / И. В. Мильшина // Изв. Саратов. ун-та. Нов. сер. Сер. Экономика. Управление. Право. – 2019. – Т. 19, вып. 1. – С. 97–100. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-i-soderzhanie-tamozhennogo-administrirovaniya-v-evraziyskom-ekonomicheskom-soyuze/viewer> (дата обращения: 01.02.2025).

8. Содномова, С. К. Будущее таможенного администрирования / С. К. Содномова // Baikal Research Journal. – 2021. – Т. 12, № 1. – URL: <https://brj-bguer.ru/reader/article.aspx?id=24379> (дата обращения: 01.02.2025).