

РАЗВИТИЕ СЭЗ «ХОРГОС»: СОТРУДНИЧЕСТВО КАЗАХСТАНА И КИТАЯ В ЭПОХУ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

Ф.Д. Михайленко

Студент 2 курса; fdm2295f@gmail.com

Научный руководитель – Юрова Н.В., кандидат экономических наук, доцент

Статья анализирует трансграничную свободную экономическую зону «Хоргос», созданную в рамках партнерства Казахстана и Китая по инициативе «Один пояс – один путь». Описывается структура зоны, особенности разделения функций между сторонами, влияние на развитие логистики и экспорта. Рассматриваются инвестиционные потоки, работа сухого порта, налоговые льготы и таможенные преференции, а также вызовы, связанные с бюрократией и необходимостью цифровизации процессов.

Ключевые слова: трансграничная торговля; международное сотрудничество; инвестиции; логистика; свободная экономическая зона; налоговые льготы; экспорт

Свободные экономические зоны – это “ограниченные промышленные районы, представляющие собой часть территории страны с беспопынным таможенным и торговым режимом, где иностранные фирмы, производящие продукцию, главным образом на экспорт, пользуются рядом налоговых и финансовых льгот” [1]. В условиях глобализации и интеграции регионов особое внимание уделяется взаимовыгодному сотрудничеству между соседними государствами. Китай активно развивает эту концепцию, инвестируя в создание современных логистических и промышленных площадок на своих приграничных территориях и странах, участвующих в инициативе «Новый Шелковый путь». В 2024 году Китай заключил контракты на строительные проекты на сумму 70,7 миллиарда долларов и инвестировал около 51 миллиарда долларов в страны участницы [2]. Одним из ярких примеров таких инициатив являются трансграничные свободные экономические зоны, то есть находящиеся на границе нескольких стран. Интересен для анализа пример трансграничной свободной экономической зоны «Хоргос», реализуемый совместно с Республикой Казахстан, который стал важным узлом на международном торговом пути и платформой для развития приграничного сотрудничества.

СЭЗ «Хоргос» — это практическая реализация инициативы «Один пояс – один путь» между Республикой Казахстан и Китайской Народной Республикой и межправительственных договорённостей, начавшихся с 2005 года. Важным этапом стало включение района Хоргос в Экспериментальную зону свободной торговли Китая (Синьцзян), открытой 1 ноября 2023 года, и его официальное внесение в список свободных торговых зон

5 декабря того же года. Это открыло новую главу в развитии региона, расширив возможности для трансграничной торговли, инвестиций и модернизации инфраструктуры. Основными целями СЭЗ ставит развитие туризма, включая деловой, укрепление экспорта услуг и товаров, совершенствование стандартов управления, повышение инвестиционной привлекательности и модернизация инфраструктуры [3, с. 6]. Модель сотрудничества предполагает разделение функций: Китай активно инвестирует в развитие транспортной инфраструктуры, технологического обеспечения и логистических решений. В 2015 из 600 млн долларов инвестиций – 100 млн долларов выделяются для логистической зоны, 500 млн. – под конкретные проекты в индустриальной зоне СЭЗ [4]. Тогда как Казахстан предоставляет благоприятные налоговые условия, правовые гарантии и поддержку со стороны государственных органов. Интересно, что модель сотрудничества, используемая в Хоргосе, является наиболее типичной для Китая, который создают по таким условиям свободные экономические зоны и в других странах, особенно на Африканском континенте: Эфиопия, Джибути, Нигерия, Алжир и другие [5].

Свободная экономическая зона «Хоргос» является уникальной в своём роде. В первую очередь потому, что, она разделена на 2 части с разделённым управлением, но согласованными нормам: Китайскую и Казахстанскую, которые имеют разные цели. Китайская часть площадью 3,43 квадратных километра имеет в своем распоряжении Национальный торгово-экономический центр, интегрированный в систему трансграничного сотрудничества, семь банков, в их числе Банк Китая и Промышленный банк Китая, а также оффшорные бизнес-системы (CCB, CCBC и Industrial Bank). В рамках данной зоны осуществляются такие важные функции, как организация торговых переговоров, демонстрация и реализация продукции, складирование и логистика, предоставление гостиничных и ресторанных услуг, коммерческое обслуживание, финансовая поддержка, а также проведение международных деловых мероприятий [6]. Китай активно использует торговый центр в качестве платформы для сбыта электромобилей и автомобилей. Благодаря благоприятным условиям, ведущие бренды, такие как BYD, Chery, GEELY быстро завоёвывают новые рынки в Центральной Азии, России и Европе [7]. Согласно данным за первую половину года через Хоргос экспортировали более 7000 автомобилей [8].

Казахстанская часть общая площадь, которой 608,56 га, полностью или частично совпадающая с таможенной границей ЕАЭС. Казахстанская часть является отправной точкой для транзитных перевозок по шёлковому пути, способствует развитию экспорта и привлечению инвестиций в производство и логистику. Центральным элементом зоны является сухой

порт, запущенный в 2015 году, который обеспечивает пересечение грузовых потоков между железнодорожной и автомобильной транспортными сетями.

«По итогам 2024 года Хоргос, крупный железнодорожный узел в Синьцзян-Уйгурском автономном районе на северо-западе Китая, обработал 8730 грузовых поездов Китай – Европа. Это на 12,5% больше по сравнению с аналогичным показателем 2023 года. В 2024 году через Хоргос прошло 12,1 млн тонн грузов, на 10,9% больше, чем годом ранее» [9]. Ещё одной особенностью деятельности СЭЗ является обширный перечень льгот, которая она предоставляет. Здесь предусмотрено полное освобождение от корпоративного подоходного налога, налога на имущество, земельного налога и НДС, что существенно снижает финансовую нагрузку на предприятия. Льготная система обладает гибким механизмом, при котором масштаб налоговых стимулов зависит от объёма инвестиций: максимальные льготы у проектов с вложениями от 100 млн долларов. Они получают освобождение от налогов на срок до 25 лет. Кроме того, таможенные преференции включают беспошлинный импорт сырья и экспорт готовой продукции, что обеспечивает конкурентное преимущество для предприятий, работающих в зоне, и способствует ускоренной интеграции в мировые рынки [10]. Также недавно была введена инновационная система упрощения таможенного оформления. Эта цифровая система, основанная на сканировании QR-кодов, полностью заменила традиционную таможенную карточку, что позволило ускорить процесс досмотра и растаможивания товаров. [11]. По словам генерального директора местной логистической компании Сюй Хэнхуаня «QR-код заменил собой традиционную таможенную карточку товара. Благодаря ему максимальный суточный объём досмотренных и растаможенных экспортируемых автомобилей превысил 2 600 ед» [11]. При этом время таможенной очистки сократилось почти на 80%, а среднесуточный объём китайских автомобилей увеличился на 30% до 1 500 единиц.

По данным Центра международного приграничного сотрудничества «Хоргос» между Китаем и Казахстаном, с января по июнь 2024 общая стоимость импорта и экспорта через СЭЗ «Хоргос» составила 27,05 млрд юаней (около 3,77 млрд долларов США), что на 101,8 процента больше, чем в предыдущем году. На протяжении последних пяти лет регион демонстрировал высокую долю в экспорте обрабатывающей промышленности, которая превышала общий вклад региона в экспорт страны почти в четыре раза [8]. Так же было создано более 2000 рабочих мест за период работы и развития Свободной экономической зоны.

СЭЗ «Хоргос» задумывалась как площадка для международного экономического сотрудничества, но на практике её развитие осложняется системными проблемами. Одним из самых серьезных является коррупция. Так, в 2015 году по делу о коррупции, которое потрясло весь проект, были задержаны 80 человек, включая руководителя МЦПС «Хоргос» [12]. Эти коррупционные практики напрямую связаны с неразвитостью инфраструктуры в зоне. Например, инвесторы неоднократно указывали на отсутствие нормальных коммуникаций – системы канализации и отопления остаются недостаточно развитыми, а имеющаяся котельная не функционирует должным образом [13]. Недостаточная реализация инфраструктурных проектов снижает привлекательность СЭЗ и отражается на экономической эффективности всего региона, так, несмотря на значительные экономические показатели свободной экономической области, на долю региона выпадает только 4,6% от ВВП и ставит её на 6 место по стране. Можно отметить, что многие инвестиционные проекты остаются на стадии разработки, либо остаются недостроенными из-за недостаточного финансирования [14]. Местные предприниматели сталкиваются с жесткой конкуренцией со стороны китайских компаний и бюрократическими барьерами при подписании документов и продлении договоров [13]. Осложняется это тем, что существуют различия в таможенной статистике между Казахстаном и КНР, что создает сложности в контроле и декларировании грузов. Например, исследования показывают, что из-за недостоверного декларирования бюджет Казахстана теряет до 200 млрд тенге ежегодно [15]. Для решения этих вопросов Казахстан планирует усилить антикоррупционную политику, модернизировать инфраструктуру с внедрением цифровых технологий, таких как QR-коды, и снизить бюрократические барьеры, обеспечив равные условия для инвесторов. Комплексный подход направлен на укрепление прозрачности процессов, повышение инвестиционной привлекательности и интеграцию в глобальные торговые сети.

Свободные экономические зоны занимают центральное место в современной модели международного экономического сотрудничества. Пример трансграничной СЭЗ «Хоргос», реализуемой совместно Казахстаном и Китаем, демонстрирует, как объединение усилий двух стран позволяет создать современную платформу для развития логистики, производства и торговли на границе. Модель «Хоргоса» сочетает в себе китайские инвестиции в транспортную и технологическую инфраструктуру с благоприятными налоговыми условиями и правовыми гарантиями, предоставляемыми Казахстаном. Такая координация способствует не только расширению торговых потоков и привлечению инвестиций, но и интеграции региона в глобальные экономические сети, что особенно актуально в рамках инициативы «Новый Шелковый путь». Эта модель сотрудничества,

успешно применяемая не только в Центральной Азии, но и в ряде африканских стран, служит примером того, как трансграничные проекты могут стать двигателем экономического роста и модернизации приграничных территорий.

Библиографические ссылки

1. Е.Ф. Жуков, Т.И. Капаева, Л.Т. Литвиненко Международные экономические отношения: Учебник для вузов. Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2000.
2. China Belt and Road Initiative (BRI) Investment Report 2024. URL: <https://blogs.griffith.edu.au/asiainsights/china-belt-and-road-initiative-bri-investment-report-2024/> (дата обращения: 16.03.2025).
3. Стратегия развития специальной экономической зоны «Международный центр приграничного сотрудничества «Хоргос» на 2020-2022 годы. URL: <https://khorgos.kz/wp-content/uploads/2020/11/strategiya-sez-mczps-horgos-2020-2022.pdf> (дата обращения: 16.03.2025).
4. Есеналина, А. С. В зону "Хоргос - Восточные ворота" Китай инвестирует 600 миллионов долларов. URL: <https://informburo.kz/novosti/v-zonu-horgos-vostochnye-vorota-kitay-investiruet-600-millionov-dollarov-14955.html> (дата обращения: 17.03.2025).
5. Thierry Pairault. China in Africa: Phoenix nests versus Special Economic Zones, 2019. URL: <https://hal.science/hal-01968812/> (дата обращения: 17.03.2025).
6. Официальный сайт свободной экономической зоны «Хоргос». URL: <https://khorgos.kz/o-kitaiskoj-chasti-centra> (дата обращения: 18.03.2025).
7. Китай Хоргос Порт Молл, Прямая торговля автомобилями. URL: <https://ru.ichelabamotor.com/blog/china-horgos-port-mall-direct-auto-car-trading/10427/ichelabamotor-com> (дата обращения: 18.03.2025).
8. Fan Feifei Import and export value of Xinjiang's Horgos Comprehensive Bonded Zone surpasses CNY 27 billion in H1 2024. URL: <http://english.ts.cn/system/2024/07/23/036920267.shtml> (дата обращения: 18.03.2025).
9. Грузовые поезда Китай – Европа через Хоргос в 2024 году. URL: <https://seanews.ru/2025/01/13/ru-gruzovye-poezda-kitaj-evropa-cherez-horgos-v-2024-godu/> (дата обращения: 18.03.2025).
10. Регистрация компании в ICBC Khorgos, 2024. URL: <https://ybcase.com/jurisdictions/icbc-khorgos> (дата обращения: 18.03.2025).
11. На КПП Хоргос была запущена инновационная система упрощения таможенного оформления. URL: <https://russian.news.cn/20250315/5426979f2ca44b8c9fb0034b3c3da362/c.html> (дата обращения: 19.03.2025).
12. Кусанова, Ж. «Хоргосское дело № 1», или История противостояния КНБ с финполком. URL: <https://orda.kz/horgosskoe-delo-1-ili-istorija-protivostojanija-knb-s-finpolom-383672/> (дата обращения: 19.03.2025).
13. Дуйсенова, С. Проклятый Хоргос? Новый скандал на казахстанско-китайской границе. URL: <https://orda.kz/prokljatyj-horgos-novuj-skandal-na-kazahstansko-kitajskoj-granice-385057/> (дата обращения: 19.03.2025).
14. Официальный интернет-ресурс Министерства финансов Республики Казахстан. URL: <https://kgd.gov.kz/ru/searchsolr/search?text=%D1%8D%D0%BA%D1%81%D0%BF%D0%BE%D1%80%D1%82+%D0%BE%D0%B1%D1%80%D0%B0%D0%>

В1%D0%B0%D1%82%D1%8B%D0%B2%D0%B0%D1%8E%D1%89%D0%B5%D0%B9+%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%BC%D1%8B%D1%88%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8&domain=http%3A%2F%2Fkgd.gov.kz (дата обращения: 19.03.2025).

15. Хоргос как кривое зеркало приграничной торговли с Китаем. URL: <https://exclusive.kz/expertiza/obshhestvo/121269/> (дата обращения: 19.03.2025).