

## **РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В РЕГИОНАХ: ФИНАНСИРОВАНИЕ ИНФРАСТРУКТУРНЫХ ПРОЕКТОВ**

**Т.В. Максименко-Новохрост,**

кандидат экономических наук, доцент

*(Академия управления при Президенте Республики Беларусь, г. Минск)*

В региональной экономике происходят коренные изменения в методах, используемых государственными и местными органами власти для решения проблем граждан и удовлетворения их растущих потребностей. Частный бизнес и государство все активнее вступают в сотрудничество в поисках эффективных путей решения задач общества на условиях партнерства. Однако экономический рост и улучшение качества жизни населения в регионах во многом еще сдерживаются слабым развитием их социальной и экономической инфраструктуры. Кроме того, мировой финансовый кризис отразился и на белорусской экономике и требует корректировки инвестиционных планов и государства, и бизнеса.

Интерес к инвестиционной составляющей сотрудничества государственной власти и частного бизнеса возник достаточно давно: первая постройка канала по концессионному принципу во Франции датируется 1552 г. Последний виток интереса к государственно-частному партнерству (ГЧП) возник в 90-е годы XX в. в Великобритании, когда и начала развиваться британская форма ГЧП – «частная финансовая инициатива» (private financing initiative, PFI), суть которой состояла в привлечении частных инвестиций для строительства крупных государственных объектов, т. е. когда фактически частный бизнес сам осуществлял строительство государственного объекта за счет собственных средств.

В мировой практике хозяйствования, адаптируемой к национальным условиям, широко используются возможности государственно-частного партнерства на основе таких инструментов взаимодействия бизнеса и государства, как концессионные соглашения; реализация кластерной политики на региональном уровне управления; использование финансовых институтов, в первую очередь государственных банков развития, для привлечения долгосрочных инвестиций в приоритетные сферы региональной экономики.

Более высокая эффективность функционирования региональных компаний со смешанным государственным капиталом, а также существенные трудности, с которыми сталкиваются органы местного самоуправления, решая задачи мобилизации финансовых ресурсов для реализации на своей территории инфраструктурных и других инвестиционных проектов как регионального, так и общегосударственного значения, послужили толчком для опробования использования на региональном уровне механизма ГЧП во многих странах. При этом ГЧП рассматривается не только как инвестиционный механизм, но и как эффективная модель управления экономикой, которая, с одной стороны, позволяет сократить и оптимизировать расходы бюджета, с другой – повысить качество исполнения проекта и предоставляемых впоследствии на его базе общественных услуг.

В условиях мирового финансового кризиса потребность в финансировании инфраструктурных проектов «длинными» деньгами, безусловно, существует. Кредиты со стороны государства для докапитализации банков не являются системным решением и не решают вопрос снижения нагрузки на бюджет.

Мировая практика предлагает институт инфраструктурных облигаций, которые представлены двумя видами:

– корпоративные инфраструктурные облигации (Казахстан, Австралия, Российская Федерация) облигации, выпущенные частными субъектами хозяйствования для финансирования инфраструктурных проектов, требующих значительных затрат. К ним причисляется сооружение автомобильных и железных дорог, реконструкция и возведение систем водоснабжения, создание инфраструктуры индустриальных районов.

Вспомогательный инструмент, используемый концессионерами или инвесторами в условиях ГЧП для привлечения средств в проект, характеризуются низкой доходностью и длительным сроком обращения. Такие облигации, как правило, имеют государственные гарантии или поручительство третьих лиц по выплате процентов, они являются долгосрочными (рассчитаны на периоды создания и эксплуатации объекта), и их процентная ставка на несколько процентов должна превышать ставки по депозитам;

– муниципальные целевые облигации (США, Индия, Чили) облигации, выпуск которых осуществляет орган местного самоуправления и которые имеют целевое использование средств.

В США муниципальные обязательства подразделены на две группы: облигации общего покрытия (general obligation bonds) и облигации, обеспеченные доходами от проектов (revenue bonds).

Необходимость возникновения государственно-частного партнерства в Беларуси обусловлено рядом причин, одной из которых является развитие регионов, поскольку без притока частных инвестиций они обречены на длительную стагнацию, но без участия государства трудно рассчитывать на активность инвесторов.

Сегодня можно констатировать, что ГЧП как явление общественной жизни существует, термин «государственно-частное партнерство» широко используется, встречается в СМИ и сети Интернет. Также характерно, что механизм привлечения финансовых средств как национальных, так и иностранных инвесторов для осуществления в первую очередь инфраструктурных проектов уже начал использоваться без появления правовой основы его применения.

## ФУНКЦИИ ЭВРИСТИКИ В МЕТОДОЛОГИИ НАУЧНОГО ПОЗНАНИЯ

**Н.В. Малая**, кандидат философских наук, доцент  
(Белорусский государственный университет, г. Минск)

Анализ процессов в контексте инновационного развития экономики Республики Беларусь приобретает интегрально-междисциплинарный характер. В современных условиях, сопряженных с технологическими и социальными трансформациями, главным фактором инновационного развития становятся информация, знания, творчество и интеллектуальные технологии во всех сферах социальной деятельности. Эвристика, как область знания, изучающая деятельность по получению новой информации, создала возможности для формирования интеллектуальной культуры специалиста, адекватной запросам современной методологии научного познания.

Рассмотрение развития научного познания не в контексте количественных характеристик роста (коммулятивная модель), а в рамках качественной динамики обуславливает анализ проблемы получения новой информации, где на первый план выходит генетический (проблема порождения) аспект исследования. Необходимо подчеркнуть, что существенным промежуточным этапом в этом процессе является формирование пространства возможностей, которое задает соответствующее проблемное поле исследования.

Механизмы появления нового знания, процедуры выдвижения предварительных положений, которые характеризуются различной степенью правдоподобия, рассматриваются в рамках эвристики. Если исходить из положения, что научное исследование – это деятельность по разрешению научных задач, то выработка их решения предполагает наряду с содержательным аспектом обращение к методологическим средствам выдвижения научных идей, предположений, догадок.

Конкретизация механизма формирования предположений на начальной стадии исследовательского поиска основывается на выявление отношений и зависимостей между отдельными компонентами правдоподобных рассуждений (исследование следствия, возможного основания, противоречивого предположения) с целью показать взаимообусловленность процедур обоснования и получения нового знания. Обоснование следствий, выведенных из возникшей догадки, может проводиться с учетом таких эвристических процедур как специализация, генетический метод, метод аналогии, метод рекурсии, метод сведения решения задачи к уже известной. Данные приемы обладают эвристическим потенциалом, подразумевают возможность формулировать предположения в форме правдоподобных высказываний относительно исследуемых объектов.

В эвристике анализируется процесс формирования предположений, корректирующих направление научного исследования, начиная от первоначальных догадок и идей решения, в виде таких форм поискового знания, как вопрос, задача, проблема, идея, гипотеза. Решение задачи, научной проблемы зарождается в форме *догадки* – первоначальной общей идеи возможного решения задачи. Уточнение механизма получения данных положений позволит целенаправленно сформировать и актуализировать новые способы и приемы поисковой деятельности.

Начальный этап поисковой деятельности зачастую характеризуется неопределенностью и отсутствием четко заданной стратегии. Данная стадия обуславливает доминирование эвристических способов изучения проблемной ситуации, их использование порождает разнообразные идеи и гипотезы, не исключается обнаружение новых содержательных элементов изучаемого предмета. В эвристике рассматриваются приемы, которые выполняют *функцию регулятора поисковой деятельности*, определяют план поисковых действий, содержат в имплицитной форме вектора построения, уточнения и модификации предмета исследования. Поисковый процесс как динамичная система характеризуется гибкостью и открытостью, где поисковые стратегии сохраняют вероятностный характер, который не обеспечивается однозначно и алгоритмично.