

4. Правовые пробелы создают значительные препятствия для защиты прав граждан государств – членов Комиссии, поэтому необходимо скорейшее принятие решения Совета глав государств СНГ о порядке рассмотрения обращений государств и/или физических лиц по вопросам возможного нарушения прав человека, также важно разработать четкую процедуру подачи обращений в соответствии с компетенцией Комиссии.

5. Юридическая сила решений Комиссии. На наш взгляд, решения Комиссии по жалобам граждан должны носить не рекомендательный характер, как сейчас, а обязательный, также важно осуществлять контроль за их исполнением, чтобы обеспечить реальную защиту нарушенных прав и свобод человека.

Леонович А. О.

ВСЕБЕЛОРУССКОЕ НАРОДНОЕ СОБРАНИЕ В СИСТЕМЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

*Леонович Артемий Олегович, студент 1 курса Белорусского
государственного университета, г. Минск, Беларусь,
artemiyleonlaw@gmail.com*

Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент Киселёва Т. М.

По итогам республиканского референдума 27 февраля 2022 г. в Конституцию Республики Беларусь 1994 г. были внесены изменения и дополнения, в соответствии с которыми в правовой системе страны появился новый конституционный орган – Всебелорусское народное собрание (ВНС), призванный стать основой для демократизации Республики Беларусь, сочетая в себе все современные принципы народовластия и являясь уникальным политическим институтом.

Как политический институт Всебелорусское народное собрание существует с 1996 г., именно тогда оно было проведено впервые. За всю историю существования Республики Беларусь как суверенной державы было проведено шесть таких собраний, которые хотя и имели весомое социальное значение, но до настоящего времени носили совещательный характер, а решения ВНС были исключительно рекомендательными, поскольку никаких властных полномочий орган не имел.

В современных геополитических условиях актуализировался вопрос о консолидации белорусского общества и укреплении народного суверенитета, что послужило поводом для закрепления ВНС как высшего представительного органа народовластия на конституционном уровне.

ВНС занимает особое положение в системе государственных органов Республики Беларусь. Конституция Республики Беларусь провозглашает принцип разделения властей, в соответствии с которым единая государственная власть разделяется на законодательную, исполнительную и судебную. ВНС функционирует независимо от всех ветвей власти и не входит ни в одну из них, однако имеет достаточно широкие полномочия,

которые позволяют ему при необходимости разрешать правовые споры и конфликты между различными ветвями власти. Это исключает или минимизирует возможность возникновения и развития политического кризиса наподобие того, который случился в Беларуси в 1996 г.

Сущность ВНС проявляется в его широких полномочиях, часть из которых были переданы ему от Президента и Парламента (который, согласно Конституции, так же как и ВНС, является представительным органом). ВНС способен отменить правовой акт (за исключением судебных актов), противоречащий национальной безопасности, вне зависимости от того, какой государственный орган его принял. Данное полномочие возвышает ВНС над Национальным собранием, указывая на то, что в иерархии НПА решения ВНС стоят выше над законами и другими правовыми актами, даже если они приняты Национальным собранием. Помимо этого, Парламент лишился полномочия смещать действующего Президента с должности, данная прерогатива перешла ВНС. Эти обстоятельства имеют большое значение, поскольку ВНС формируется из 1200 делегатов, среди которых действующий глава государства, Президент, сложивший полномочия, представители законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти, многочисленные представители местных Советов депутатов и гражданского общества, которые выражают более широкий спектр общественного мнения всех слоев населения по вопросам, ставящимися перед ВНС, а значит, решения, принятые им, будь то отмена правового акта или вопрос о процедуре смещения Президента с должности, будут отражать общественное мнение всего населения.

В то же время и Национальное собрание получило некоторые новые полномочия, которые укрепили его власть как представительного органа. Так, срок полномочий Парламента был увеличен до 5 лет, была введена круглогодичная работа Парламента. Важным нововведением стало усиление контрольных полномочий путем предоставления права заслушивать отчеты Генерального прокурора, Председателя Комитета государственного контроля, Председателя Правления Национального банка. Кроме этого, за Парламентом все еще сохраняются многие важные функции, среди которых рассмотрение важнейших законопроектов, назначение выборов Президента, выражение вотума недоверия Правительству, принятие решений о роспуске местных Советов депутатов и т. д.

Перераспределение полномочий между представительными органами – Национальным собранием и ВНС, между Президентом и ВНС, а также увеличение полномочий ВНС, позволило создать более стабильную систему сдержек и противовесов государственной власти, минимизируя возможность возникновения каких-либо правовых конфликтов между ветвями государственной власти. Национальное собрание и ВНС обладают разными правовыми статусами, полномочиями и функциями, сосуществуют вместе и взаимодействуют для решения важных проблем, возникающих перед обществом и государством.

Выражая волеизъявление народа, влияя на все ветви государственной власти и ограничивая власть Президента, ВНС занимает доминирующее положение в системе представительства и является уникальным конституционным органом, не имеющим аналогов нигде в мире.

Новикова А. И.

РАЗВИТИЕ СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ В РАМКАХ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА РОССИИ И РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Новикова Анна Ивановна, аспирантка 3 курса кафедры конституционного права имени профессора И. Е. Фарбера и профессора В. Т. Кабышева Саратовской государственной юридической академии, г. Саратов, Россия, novikova.ai@inbox.ru

Научный руководитель: доктор юрид. наук, профессор Заметина Т. В.

Истоки развития государственности Российской Федерации и Республики Беларусь, единые корни и общее историческое, социальное, экономическое и культурное прошлое российского и белорусского народов позволяют не только поддерживать братские взаимоотношения, реализовывать совместные проекты в сферах общих интересов и безопасности, но и развивать деятельность в рамках Союзного государства. Интеграционные процессы Союзного государства, обусловившие заключение договора России и Республики Беларусь 8 декабря 1999 г. «О создании Союзного государства», помимо основных векторов координации совместной деятельности, определили также правовые основы транснациональной судебной системы и заложили базис для развития этих процессов.

Договором предполагалось создание Союзного суда, который бы стал полноценным органом Союзного государства. Основное назначение суда виделось в единообразном толковании и применении нормативно-правовых актов Союзного государства. Высший Государственный Совет должен был утверждать Устав и Регламент Суда. Каждое государство-участник, органы Союзного государства наделялись правом передавать на рассмотрение Суда любые вопросы, связанные с толкованием и применением Договора, нормативно-правовых актов Союзного государства. Устанавливался порядок принятия решений Суда двумя третями голосов от общего числа судей, представленных Россией и Беларусью, но не более 5 судей, являющихся гражданами одного государства. Решения Союзного наделялись обязательной юридической силой и подлежали официальному опубликованию.

До настоящего времени Суд Союзного государства не сформирован и здесь не стоит забывать о специфике взаимодействия норм международного и национального права в каждой из стран. В силу действия норм ч. 4 ст. 15, ст. 79, 79.1 Конституции России международные договоры являются частью правовой системы и, если международный договор России устанавливает иные правила, чем те, что закреплены в законе, то подлежат применению правила международного договора. При этом решения межгосударственных