

Для решения данной проблемы судьями Конституционного Суда и иными специалистами были организованы и проведены мероприятия с участием адвокатов, предметом которых было обсуждение порядка составления, предмета и механизма подачи конституционной жалобы гражданами. Полагаем также целесообразным проведение разъяснительной работы среди граждан, используя СМИ, в том числе информационные передачи, путем проведения диалоговых площадок, ресурсов общественных библиотек, встреч депутатов с избирателями и т. д. Важным направлением разъяснительной правовой работы, направленной на составление конституционных жалоб, должны стать бесплатные консультации адвокатов, судей и специалистов общих судов, прокурорских работников, нотариусов, управлений и отделов по работе с обращениями граждан исполнительных комитетов и местных администраций, наконец, судей Конституционного Суда Республики Беларусь.

Статья 152 Закона ограничивает круг лиц, имеющих право подать конституционную жалобу, предоставляя такое право лишь гражданам Республики Беларусь. Однако правом на обращение в суд обладают также иностранцы. Конституционный Суд также является судом и его статус закреплен в главе 6 Конституции. Таким образом, право подачи конституционной жалобы необходимо предоставить и лицам, подпадающим под категорию «иностранцы». Кроме того, такой подход будет соответствовать конституционному принципу равенства, предусмотренному ст. 11 Конституции, ст. 4 Закона Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства», а также принципу защиты *каждого* в суде, предусмотренному ст. 60 Конституции.

Колесник О. И.

РОЛЬ И МЕСТО ВСЕБЕЛОРУССКОГО НАРОДНОГО СОБРАНИЯ В СИСТЕМЕ РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ

Колесник Ольга Игоревна, студентка 1 курса Белорусского государственного университета, г. Минск, Беларусь, olgakaleznik@gmail.com

Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент Синецына А. М.

В период с 1996 по 2021 г. Всебелорусское народное собрание (далее – ВНС) созывалось шесть раз с периодичностью, примерно, один раз в пять лет. ВНС являлось формой реализацией гражданами права на участие в обсуждении и принятии решений по важным вопросам государственной и общественной жизни и представляло собой народный форум.

По итогам республиканского референдума, состоявшегося 27 февраля 2022 г., ВНС приобрело конституционный статус. На основании положений Конституции был принят Закон Республики Беларусь от 7 февраля 2023 г. № 248-З «О Всебелорусском народном собрании», который определил компетенцию, порядок формирования ВНС, принципы и организационные основы его деятельности, а также права и обязанности делегатов ВНС.

В апреле 2024 г. заседание ВНС впервые прошло в новом статусе. С наделением ВНС конституционным статусом фактически произошла реформа политической системы Республики Беларусь, так как появился новый элемент в механизме взаимодействия государственных органов, который совершенствует структуру органов власти и в то же время становится ее надежным стабилизирующим элементом. В связи с приданием ВНС статуса конституционного органа актуальным представляется решение вопроса о его месте и роли в системе разделения властей.

ВНС является высшим представительным органом народовластия Республики Беларусь. В белорусской науке высказывается мнение о том, что ВНС несколько возвышается над Парламентом и даже Президентом, поскольку им будут решаться ключевые вопросы. Несомненно, статус, приданный ВНС Конституцией, усиливает представительную ветвь власти в целом. Между тем ВНС, как высший представительный орган народовластия, охватывающий широкие слои белорусского народа, фактически представляет собой «надстройку» над всеми органами власти.

Одной из особенностей ВНС выступает то, что в его состав входят представители всех ветвей власти, а также представители, выдвигаемые местными Советами депутатов и субъектами гражданского общества.

Для решения поставленных перед ним стратегических задач ВНС наделено широкими полномочиями: утверждать основные направления внутренней и внешней политики, военную доктрину, концепцию национальной безопасности, программы социально-экономического развития страны, рассматривать вопрос о легитимности выборов, принимать решение о смещении Президента с должности, вводить на территории Республики Беларусь чрезвычайное или военное положение при наличии оснований, предусмотренных Конституцией, и в случае бездействия Президента по этим вопросам и др. Однако ВНС не вправе подменять иные государственные органы, вмешиваться в их деятельность.

Принятые ВНС решения имеют статус обязательных для исполнения и могут отменять правовые акты, иные решения государственных органов и должностных лиц, противоречащие интересам национальной безопасности. Отсутствие у ВНС права отменять акты судебных органов является реализацией конституционного принципа независимости судебной власти. Между тем ВНС влияет на судебную систему, участвуя в формировании высших органов судебной власти, списка народных заседателей.

Право законодательной инициативы реализуется ВНС посредством внесения в Палату представителей проектов законов. ВНС не подменяет собой Парламент. ВНС может служить площадкой для обсуждения важнейших законопроектов, обеспечивающей диалог между ветвями власти и принятие сбалансированных решений. Следует отметить, что ВНС реализует нормотворческую функцию. В частности, ВНС вправе принимать акты программного характера.

Наделения ВНС полномочиями на принятие решения о легитимности выборов, в том числе выборов Президента, выступает гарантом объективной оценки волеизъявления народа в период избирательных кампаний.

Взаимодействие ВНС с исполнительной ветвью власти строится по различным направлениям. Совет Министров обеспечивает исполнение решений ВНС. ВНС, в свою очередь, заслушивает Премьер-министра о выполнении программы социально-экономического развития, по итогам которого вправе внести в Правительство предложения по вопросам выполнения названной программы. Функционируя как координационный и консультативный орган, ВНС предоставляет исполнительной власти площадку для обсуждения насущных вопросов, что позволяет накапливать разнообразные мнения и выработать компромиссные решения. Такое взаимодействие позволяет выявлять проблемные зоны и предлагать корректировки, максимально быстро реагируя на проблемы.

Таким образом, в ходе конституционной реформы создан дополнительный механизм сдержек и противовесов в политической системе Республики Беларусь. ВНС, как орган, призванный выполнять функции по стабилизации и консолидации общества, обеспечивать гарантии преемственности и устойчивости системы органов государственной власти, будет способствовать дальнейшему совершенствованию и укреплению политической системы страны, обеспечивать еще большую прозрачность деятельности властных структур, их подотчетность народу.

Курасова Н. Р.

О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМАХ МЕХАНИЗМА МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЫ ПРАВ ГРАЖДАН РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

*Курасова Наталья Руслановна, учащаяся 2 курса Юридического колледжа
Белорусского государственного университета, г. Минск, Беларусь,
natalikurasova15@gmail.com*

Научный руководитель: преподаватель Балищевич-Рында Л. Н.

30 октября 2022 г. вступил в силу Закон Республики Беларусь «О денонсации Республикой Беларусь Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах (далее – МПГПП)», что означало непризнание компетенции Комитета по правам человека ООН (далее – Комитет ООН) принимать и рассматривать жалобы от лиц о нарушении Республикой Беларусь какого-либо из их прав, предусмотренных МПГПП. На официальном сайте Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь в обоснование законопроекта указано, что основанием для выхода из Факультативного протокола МПГПП является «произвольное расширение полномочий указанного комитета, создающее дополнительные необоснованные обязательства для государства, которые им не принимались при присоединении к международному акту». Денонсация вступила в силу через три месяца после письменного уведомления на имя Генерального секретаря ООН, после чего граждане Беларуси утратили возможность получать защиту через Комитет ООН.

Важно отметить, что для обеспечения реализации гражданами Беларуси их права обращаться в соответствии с международными договорами