

внутренней и внешней политики. При этом директивы не противоречат Основному Закону и полностью вписываются в правовое пространство Республики Беларусь, являются его неотъемлемой частью, занимая особое место в белорусской правовой системе. Попытка отнести их к какой-либо известной группе, виду нормативных правовых актов уменьшает их значимость и не отражает их особую роль в системе права

Гайбуллаев И. А.

СОЦИАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО: РОССИЯ И БЕЛАРУСЬ (СОЮЗНОЕ ГОСУДАРСТВО)

Гайбуллаев Илья Акобирович, студент 3 курса Московского государственного юридического университета им. О. Е. Кутафина (МГЮА), Москва, Россия, gayilya2005@gmailcom

Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент Матевосова Е. К.

Принцип социального государства является одним из основополагающих для конституционного строя государств современности. В конституциях большинства стран мира социальное государство нашло свое нормативное закрепление. В юридической науке под социальным государством, как правило, понимается государство, проводящее активную социальную политику, направленную на обеспечение достойной жизни и развития человека, защиту социальных прав, предотвращение и успешное разрешение социальных конфликтов. Однако данное определение не является универсальным. В каждом государстве содержание данного принципа раскрывается по-разному, обретая при этом самые разнообразные формы.

Социальное государство обрело свое закрепление и в Конституции Республики Беларусь (ст. 1), и в Конституции Российской Федерации (ст. 7), однако содержание данного принципа, вытекающие из него социальные гарантии и их наполнение в этих актах отражены по-разному. Заключенный 8 декабря 1999 г. между Российской Федерацией и Республикой Беларусь Договор «О создании Союзного государства» в ст. 5 объявил социальным и созданное в рамках соглашения Союзное государство. Поэтапное достижение поставленных перед созданным государством целей связано с приоритетным решением социально-экономических задач, а значит, и с реализацией принципа социального характера государства. В связи с этим видится необходимым сравнительно-правовой анализ конституционных положений обоих государств, связанных с принципом социального государства, вытекающими из него правами граждан, социальными гарантиями и их обеспеченностью со стороны государства. Сравнительный анализ логического, волевого и социально-юридического содержания вышеупомянутого позволит более явно представить, какую форму обретет социальное государство по ходу дальнейшей интеграции и формирования единой правовой системы Союзного государства.

«Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и

свободное развитие человека», – гласит ч. 1 ст. 7 Конституции РФ 1993 г. Данное положение обеспечивается приведенным в ч. 2 перечнем социальных гарантий со стороны государства, включающих охрану труда и здоровья людей, установление гарантированного минимального размера оплаты труда (МРОТ), обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развитие системы социальных служб, установление государственных пенсий, пособий и иных гарантий социальной защиты. Имманентной связи социального характера государства с признанием, соблюдением и защитой прав второго поколения коррелирует закрепление в ст. 37–43 полного набора социальных прав человека и гражданина, соответствующего общепризнанным международным актам. При этом конституционно устанавливается, что перечисление прав не должно истолковываться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод, что позволяет говорить о данном перечне прав как об открытом, тем самым признавая за государством возможность его расширения в дальнейшем.

Свойственное социальному государству стремление к достижению фактического равенства между людьми вступает в определенное противоречие со стремлением обеспечения формального равенства, свойственным принципу государства правового. Научная дискуссия о соотношении двух данных принципов не утихает до сих пор. Закрепленный в ст. 19 Конституции РФ принцип равноправия не ограничивается признанием равенства прав и свобод вне зависимости от различных дискриминационных факторов. В ч. 3 данной статьи наравне с признанием равенства прав и свобод мужчин и женщин признается и равенство возможностей для их реализации, что позволяет говорить не только о формальном, но и о фактическом равенстве. Конституционным принципом равноправия не исключается наличие льгот и преимуществ для отдельных категорий граждан, что подтверждается толкованием Конституции, возложенным на Конституционный Суд РФ. Его правовая позиция предполагает, что принцип равенства гарантирует одинаковые права и обязанности для лиц, относящихся к одной категории субъектов права, и не исключает возможность установления различных правовых условий для разных категорий, если подобные различия основываются на объективных характеристиках соответствующих категорий субъектов и не являются произвольными.

Поправки к Конституции РФ 2020 г. кроме прочего обеспечили новеллами и принцип социального государства. Конституционно гарантируется установление МРОТ не ниже прожиточного минимума, индексация пенсий не реже 1 раза в год, обязательное социальное страхование, адресная социальная поддержка граждан, индексация социальных пособий и выплат. Наряду с уважением труда граждан, защитой их прав и достоинства гарантируется уважение человека труда. Конституционное обеспечение обрели социальное партнерство, ранее фигурировавшее лишь в Трудовом кодексе РФ, экономическая и социальная солидарность, создание условий для повышения благосостояния граждан. Характер позитивной дискриминации носит ч. 4 ст. 67¹, объявляющая детей важнейшим приоритетом государственной

политики страны с целью создания условий для их всестороннего развития и успешной социализации. Для реализации всех упомянутых положений был расширен, уточнен и конкретизирован перечень полномочий Правительства РФ в социальной сфере, распределены предметы исключительного ведения РФ и совместного ведения РФ и ее субъектов по соответствующим направлениям.

Как и в случае с поправками к Конституции РФ 2020 г., изменения и дополнения Конституции Республики Беларусь 2022 г. имели большое значение для обеспечения и раскрытия принципа социального государства. Социальный характер Основного Закона Республики Беларусь проявляется уже в преамбуле в части утверждения устоев социально справедливого общества, желания обеспечить гражданское согласие и благополучие граждан. Тезис о том, что Республика Беларусь есть социальное государство констатируется в ст. 1, одновременно с признанием ее демократического и правового характера, однако более полно раскрывается в ст. 13. В сфере экономики, наравне с предоставлением всем равных прав и обеспечением их соответствующей защиты государство также гарантирует равные возможности свободного использования способностей и имущества, равные условия для развития всех форм собственности. Конституируется осуществление государством регулирования экономической деятельности в интересах человека и общества, обеспечение ее направления и координации в социальных целях. Тем самым законодательно закрепляется активное вмешательство, интервенционизм государства в социальную и экономическую жизнь общества, что является неотъемлемой чертой социального государства, непосредственно обеспечивающей возможность реализации им своих функций. На конституционном уровне закрепляется право трудящихся на участие в управлении организациями, ставящее целью повышение эффективности работы и улучшение социально-экономического уровня жизни. Осуществление отношений в социально-трудовой сфере реализуется на принципах социального партнерства. Право на достойный уровень жизни, включая достаточное питание, одежду и жилье, постоянное улучшение необходимых для того условий признается в Беларуси за каждым так же, как и необходимость проявления социальной ответственности, внесения посильного вклада в развитие общества и государства. Государство берет под свою защиту такие важные социальные институты, как брак, семья, материнство, отцовство и детство, оказывая последнему особую поддержку и защиту, способствует развитию молодежи и создает необходимые для этого условия, обеспечивает предоставление мужчинам и женщинам равных возможностей в различных сферах, создает условия для охраны их труда и здоровья. В ст. 41–49 содержится полный перечень социальных прав, отвечающих требованиям международно-правовых актов.

Сравнение социальности Конституций России и Беларуси весьма актуально в настоящее время. Образование Союзного государства призвано обеспечить жизненные интересы граждан двух государств, объединить усилия братских народов в интересах социального и экономического прогресса. Часть 3 ст. 2 Договора о создании Союзного государства гласит:

«По мере становления Союзного государства будет рассмотрен вопрос о принятии его Конституции». Согласованное проведение социальной политики, приоритетное решение социальных задач требуют от нас единства в воззрении на то, чем является и каким должно быть подлинное социальное государство, какими способами и механизмами мы должны обеспечить и гарантировать его построение.

Герасимчик А. О.

ЭВОЛЮЦИЯ ИНСТИТУТА ПРЕЗИДЕНТСТВА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ

Герасимчик Алина Олеговна, студентка 3 курса Белорусского государственного университета, г. Минск, Беларусь, alinanovik73@gmail.com

Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент Масловская Т. С.

Развитие конституционно-правового статуса Президента Республики Казахстан является ключевым фактором, определяющим развитие государственной политики. Пост Президента Казахстана наделен Конституцией значимыми функциональными ролями и одновременно с этим он де-факто руководит деятельностью исполнительной ветви власти.

Первый этап формирования президентской власти начинается с 1990 по 1993 г., когда была учреждена должность Президента, которую занял Н. Назарбаев. Первоначально его полномочия были ограничены Верховным Советом, что указывало на элементы парламентской республики. Однако с обретением независимости и проведением первых выборов Президента в 1991 г. началось усиление президентской власти. Конституция 1993 года усилила позиции Президента, что привело к конфликту с законодательной властью и роспуску Верховного Совета в конце 1993 г.

Второй этап охватывает период с 1993 по 1995 г., когда произошел окончательный переход к президентской республике. После роспуска Верховного Совета Н. Назарбаев сконцентрировал всю законодательную и исполнительную власть, что позволило ему организовать два референдума: первый продлил его полномочия до 2000 г., а второй утвердил новую Конституцию. Конституция 1995 г. сократила влияние парламента и предоставила Президенту широкие полномочия, закрепив модель президентской республики с самой высокой степенью централизации власти среди стран СНГ.

Период с 1998 по 2001 г., который был ознаменован конституционными поправками, направленными на укрепление президентской власти, можно выделить как *третий этап*. В 1998 г. президент Н. Назарбаев выступил с инициативой демократизации, в результате чего парламент принял 19 поправок к Конституции. Эти изменения увеличили срок президентства до 7 лет, сняли ограничения на количество сроков и возрастные требования для кандидатов, а также ввели пожизненные гарантии неприкосновенности для бывшего президента.