

Березко А. А.
**КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ**

*Березко Анастасия Алексеевна, аспирант 3 года обучения Академии
управления при Президенте Республики Беларусь, г. Минск, Беларусь,
Nabery00@yandex.by*

Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент Бакун А. С.

Под конституционно-правовым регулированием государственной гражданской службы (далее – гражданская служба) следует понимать целенаправленное воздействие государства на отношения гражданской службы при помощи системы правовых средств. Конституционное законодательство Республики Беларусь о гражданской службе представлено различными видами нормативных правовых актов, среди которых основополагающая роль принадлежит Конституции Республики Беларусь (далее – Конституция), которая, как отмечает Президент Республики Беларусь, «служит надежным ориентиром государственной политики, направленной на создание эффективной экономики, обеспечение социальной защиты и благополучия населения, бережное отношение к традициям и ценностям белорусского народа».

Согласно ст. 13 Закона Республики Беларусь от 01.06.2022 № 175-З «О государственной службе» (далее – Закон о госслужбе), правовую основу гражданской службы составляет Конституция Республики Беларусь, Закон «О государственной службе», а также иные законодательные акты. На отношения, связанные с гражданской службой, также распространяется законодательство о труде, пенсионном обеспечении и др.

Конституция закрепляет основные положения порядка функционирования и осуществления гражданской службы, что находит отражение в ряде ее статей. Так, ст. 3 Конституции провозглашает народ Республики Беларусь «единственным источником государственной власти и носителем суверенитета в Республике Беларусь», а также закрепляет формы осуществления государственной власти – непосредственная или через представительные и иные органы. Гражданская служба, по своей сути, выступает механизмом реализации вышеназванного положения Конституции, соответственно, посредством осуществления гражданскими служащими своих служебных обязанностей, народ осуществляет государственную власть.

К отношениям гражданской службы относятся положения ст. 37–40 Конституции, закрепляющие право на участие в решении государственных дел, активное и пассивное избирательное право, равный доступ к должностям в государственных органах, а также право на обращение.

По нашему мнению, право на участие в решении государственных дел является достаточно широким по объему и включает в себя и другие политические права, перечисленные выше. Как отмечает Т. С. Масловская, «право граждан на участие в управлении делами государства выступает фундаментом, системообразующим началом в отношении иных политических прав граждан». В отличие от субъекта права, предусмотренного ст. 3

Конституции, в ст. 37–39 субъектом являются граждане Республики Беларусь. Необходимо отметить исключение, связанное с избирательным правом для граждан Российской Федерации, постоянно проживающих в Республике Беларусь, предусмотренное ст. 58 Избирательного кодекса Республики Беларусь. Данной статьей для них устанавливается избирательное право для участия в выборах депутатов местных Советов депутатов. В свою очередь, субъектом по ст. 40 Конституции являются как граждане Республики Беларусь, так и иностранные граждане и лица без гражданства, что не противоречит положениям ч. 2 ст. 3 Закона Республики Беларусь «Об обращениях граждан и юридических лиц».

Статья 39 Конституции закрепляет право граждан на равный доступ к любым должностям в государственных органах. Однако данное положение закрепляет не безусловное право доступа, так как кандидат на должность должен соответствовать требованиям, закрепленным в Законе о госслужбе, а также принимать ограничения, связанные с его должностью. Так, к требованиям относится гражданство Республики Беларусь, достижение 18-летнего возраста, владение государственными языками, а также соответствие квалификационным требованиям, таким как образование и стаж работы (за исключением случаев, когда наличие определенного образования не требуется, а стаж не установлен), знание Конституции Республики Беларусь и др. В свою очередь, для отдельных видов должностей могут устанавливаться дополнительные требования к моральным качествам претендента на должность.

Статья 59 Конституции также имеет непосредственное отношение к гражданской службе, так как закрепляет обязанность государственных органов и должностных лиц принимать «необходимые меры для осуществления и защиты прав и свобод личности», что, в свою очередь, является «основной задачей деятельности белорусского государства».

Таким образом, конституционно-правовое регулирование гражданской службы в Республике Беларусь осуществляется конституционными нормами, которые находят конкретизацию в законодательстве о гражданской службе. Важность конституционно-правового регулирования заключается в определении дальнейшего отраслевого регулирования гражданской службы.

Балащенко А. С.

**ИНСТИТУТ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОГО ОМБУДСМАНА
(НА ПРИМЕРЕ ШВЕЦИИ И НОРВЕГИИ)**

*Балащенко Алиса Сергеевна, студентка 3 курса Белорусского
государственного университета, г. Минск, Беларусь,
alisabalaschenko16@gmail.com*

Научный руководитель: канд. юрид. наук, доцент Масловская Т. С.

Институт омбудсмана впервые был создан в Швеции в начале XIX в. Официальной датой учреждения данного института считается 1809 г., что связано с принятием шведской Конституции. Следует подчеркнуть, что