

Балакирева Т. М.
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ КОМПЕТЕНЦИИ
ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

*Балакирева Татьяна Михайловна, студентка 5 курса Белорусского
государственного университета, г. Минск, Беларусь,
tmbalakireva@gmail.com*

Научный руководитель: старший преподаватель Куневич Г. Г.

Чтобы точно определить в законодательстве компетенцию органов местного самоуправления, необходимо указать характер задач и функций, для осуществления которых данные органы наделяются компетенцией, и территорию, на которую распространяются их полномочия. Само по себе понятие «компетенция» является базовым, ключевым понятием в современных теориях и концепциях местного самоуправления. Особенно проблемным вопрос компетенции органов местного самоуправления является в некоторых странах Центральной и Восточной Европы и СНГ, где продолжаются административные и муниципальные реформы, или иначе – реформы органов публичной власти. Суть подобных реформ сводится к оптимизации функций органов публичной власти и перераспределению компетенции на основе принципов децентрализации и субсидиарности.

Система местного самоуправления Беларуси включает два вида органов: местные Советы депутатов и органы территориального общественного самоуправления (ОТОС), поэтому надо анализировать компетенцию этих различных по своему правовому статусу органов местного самоуправления.

По мнению авторов учебника «Местное самоуправление в Беларуси и зарубежных странах», следует выделять три вида компетенции местных Советов: исключительную, общую и отраслевую.

Исключительная компетенция местных Советов депутатов закреплена в ст. 121 Конституции Республики Беларусь. К ней относится: назначение местных референдумов; установление местных налогов и сборов; определение порядка управления и распоряжения коммунальной собственностью и утверждение программ социально-экономического развития, местных бюджетов, отчетов об их исполнении.

Общая компетенция Советов закреплена в ст. 17 Закона от 4 января 2010 г. № 108-З «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь». Например, к ней относится утверждение местных бюджетов и программ социально-экономического развития административно-территориальных единиц; решение вопросов, связанных с созданием Национальной ассоциации местных Советов депутатов; международное сотрудничество; распоряжение природными ресурсами, формирование штата Советов.

Полномочия местных Советов по отдельным вопросам закреплены в отраслевом законодательстве: кодексах и других нормативных правовых актах. Например, ст. 11 Закона Республики Беларусь «Об охране

окружающей среды» определяет полномочия местных Советов депутатов вместе с исполнительными и распорядительными органами в области охраны окружающей среды.

Проблема заключается в том, что зачастую законодатель закрепляет компетенцию местных Советов и исполнительных и распорядительных органов совместно, т. е. не в чистом виде компетенцию органов местного самоуправления. Отсутствует также подробное распределение компетенции по уровням местных Советов. На практике возникают ситуации, когда непонятно о чьей компетенции идет речь: местных Советов депутатов или исполнительных и распорядительных органов. Зачастую в штате местных Советов нет необходимых кадров для реализации компетенции, в частности в области использования информационно-коммуникационных технологий на местном уровне, у Советов нет даже своих сайтов.

У ОТОС нет своей компетенции, поскольку эти органы являются общественными формированиями, а в Законе «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» законодатель закрепил задачи по содействию этими органами деятельности местных Советов и исполкомов. Кстати, в Российской Федерации ОТОС относятся не к органам самоуправления, а к формам прямого участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Для усиления контрольной деятельности со стороны местных Советов депутатов необходимо четкое разделение компетенции: какой уровень Советов за что отвечает. В целях совершенствования правового регулирования компетенции местного самоуправления в Республике Беларусь назрела необходимость разработки отдельного закона о местном самоуправлении. Необходимо выработать концепцию по реформированию местного самоуправления. Для сравнения, в России существует Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и законы о местном самоуправлении субъектов федерации.

Совершенствуя законодательство о местном самоуправлении, можно достичь большей эффективности государственного управления в целом, что отвечает интересам государства и общества. Учитывая важное значение местного самоуправления для государства и развития демократии, большое количество органов местного самоуправления, возможно, стоит также подумать о кодификации правовых норм.

Нормотворческая деятельность приведет к изменению организационной структуры органов местной власти, совершенствованию организационно-правовых форм непосредственной демократии и придаст новый импульс всей государственной системе для ее развития и достижения поставленных целей на благо общества.