

Яворец Е. А.

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЁРСТВА В БЕЛАРУСИ

Яворец Егор Анатольевич, студент 3 курса Белорусского государственного университета, г. Минск, Беларусь, yevorets@gmail.com

Научный руководитель: доктор полит. наук, профессор Антанович Н. А.

Еще в 2011 г. в Послании белорусскому народу и Национальному собранию Александр Лукашенко отметил: «Одна из важнейших задач сегодняшнего дня – создание эффективных механизмов государственно-частного партнерства, а также соответствующей правовой базы. Именно это призвано обеспечить новый формат отношений власти и бизнеса, в основе которых должны лежать соглашения о совместной реализации проектов, имеющих особое социальное значение. <...> в Беларуси такая схема сотрудничества государства и бизнеса действует достаточно давно и хорошо себя зарекомендовала. Как пример – Парк высоких технологий, свободные экономические зоны, многие другие предприятия».

Процесс запуска государственно-частного партнерства (ГЧП) в Беларуси можно отследить с 1991 г., когда были приняты законы об инвестиционной деятельности и иностранных инвестициях, регулирующие вопросы концессий. В 2001 г. был принят Инвестиционный кодекс, который также включал положения о концессиях (утратил силу 26.01.2014). Однако реальный толчок развитию ГЧП был дан в 2011 г. с принятием Программы деятельности Правительства на 2011–2015 годы, где ГЧП было обозначено как ключевое направление. Эта программа привела к принятию в 2013 г. законов Республики Беларусь «Об инвестициях» и «О концессиях».

На 2024 г. в Республике Беларусь регулирование ГЧП основано на нормах Закона Республики Беларусь «О государственно-частном партнерстве» (2015 г.), в котором ГЧП определяется как «юридически оформленное на определенный срок взаимовыгодное сотрудничество государственного и частного партнеров в целях объединения ресурсов и распределения рисков, отвечающее целям, задачам и принципам, определенным настоящим Законом, осуществляемое в форме соглашения о государственно-частном партнерстве».

Использование ГЧП как механизма достижения целей устойчивого развития было рекомендовано Европейской экономической комиссией ООН и поддержано другими региональными комиссиями Экономического и Социального Совета ООН.

Заместитель председателя Наблюдательного Совета Сети Глобального Договора в Беларуси, Председатель Правления ОАО «Белинвестбанк» О. Козаредов выступает за поддержку сотрудничества с органами власти. Белинвестбанк активно участвует в государственно-частном партнерстве в Беларуси, реализуя проекты в сфере образования и здравоохранения, внедряя проекты «Ученический билет», сервис «Оплати», «Зеленые школы», участвуя в оснащении больниц в малых городах.

Институциональным базисом ГЧП в Беларуси является Межведомственный инфраструктурный координационный совет (сокращенно – МИКС) и Центр ГЧП при Министерстве экономики Республики Беларусь. В Республике Беларусь утверждена Национальная инфраструктурная стратегия на 2016–2030 гг., в которой определен перечень из шести пилотных проектов ГЧП.

В 2018 г. в Беларуси был одобрен пилотный проект ГЧП «Реконструкция автодороги М-10», инициатором которого выступило Министерство транспорта и коммуникаций. Однако уже в январе 2023 г. Минтранс сообщил, что конкурс по М-10 признан несостоявшимся, так как от отобранных участников конкурсных предложений не поступило. На 2024 г. пилотные проекты ГЧП из Национальной инфраструктурной стратегии находятся на стадии первоначальной оценки. Электронная система сбора платы за пользование автомобильными дорогами BelToll, созданная с участием австрийской компании Kapsch TrafficCom (КАПС) в 2013 г., по мнению экспертов Всемирного банка, является единственным проектом ГЧП в Беларуси.

Выделим факторы, тормозящие развитие ГЧП в Беларуси.

Первый фактор – несовершенство механизма реализации равенства сторон (частного инвестора и государственного органа) в соглашениях о ГЧП, в частности, при перемене партнера в соглашении о ГЧП. Статьи 30 и 34 Закона фактически закрепляет неравенство государственного и частного партнеров при перемене сторон соглашения. Государственный партнер может быть заменен без согласия частного партнера, в то время как перемена частного партнера требует согласия государственного партнера и проведения конкурса. Такой подход ограничивает права частного инвестора и создает потенциальные риски для стабильности инвестиционного проекта.

Второй фактор – ориентация ГЧП на инфраструктурные проекты, без внимания государства к венчурным инвестициям.

Пример сбалансированной инвестиционной политики демонстрирует КНР. Наиболее масштабными и стабильными инфраструктурными инвестициями в КНР являются вложения денежных средств в строительство железных дорог. В 2019 г. протяженность высокоскоростных линий превысила плановые показатели и к 2025 г. достигнет 38 тыс. км. Финансирование строительства железных дорог стало эффективным инструментом поддержки экономики Китая, позволив относительно быстро преодолеть последствия финансового кризиса 2008 г.

Благодаря растущей экономике и последовавшему ускоренному развитию цифровых технологий Китай – крупнейший по величине рынок венчурных инвестиций в мире. Основными венчурными фондами Китая в 2024 г. являются *Sinovation Ventures*, *SAIF Partners*, *SOSV*, *ZhenFund*, *Da Vinci Capital*, при этом такие компании – технологические лидеры как *Baidu*, *Alibaba*, *Tencent* и *JD* играют еще большую роль в развитии современной венчурной экосистемы.

Третий фактор – недостаток кадров и образовательных программ для ГЧП.

Несмотря на сложности с ГЧП в Беларуси, присутствуют положительные прогнозы о перспективах данного вида партнерства в нашей стране. В Республике Беларусь создана нормативно-правовая база и институциональные механизмы для реализации ГЧП. Выделим несколько сценариев развития ГЧП в Беларуси.

Первый – «стагнация». Сценарий, в соответствии с которым положительные прогнозы о реализации проектов ГЧП не сбываются, частные белорусские инвесторы остаются не заинтересованными в инфраструктурных ГЧП проектах, а иностранные инвесторы вкладываются в проекты с меньшим сроком окупаемости.

Второй – «сдержанность». Сценарий, в соответствии с которым положительные прогнозы о реализации ГЧП проектов до конца 2024 г. верны, белорусские и иностранные частные инвесторы выражают больший интерес к ГЧП проектам, начинается зондаж конкурсов по ГЧП проектам и участие в таких конкурсах наиболее осведомленных компаний.

Третий – «оптимизм». Сценарий, в соответствии с которым положительные прогнозы о реализации ГЧП проектов до конца 2024 г. верны, в результате чего частные инвесторы, уже следящие за ситуацией в сфере ГЧП заключают ряд соглашений путем прямых переговоров с белорусскими государственными органами, а в рамках ревизии законодательства к 2025 г. вносятся предложения об изменении Закона о ГЧП с целью привлечения государства к участию в венчурном инвестировании.