

Радченко Д. Д.
ПРАВОВАЯ ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ:
ФОРМИРОВАНИЕ ПАРТИЙНОГО ПРАВА

*Радченко Дарья Дмитриевна, студентка 1 курса Белорусского
государственного университета, г. Минск, Беларусь,
dashka28032007@gmail.com*

Научный руководитель: старший преподаватель Мамекин М. С.

В современной науке нет общепринятого определения политической партии, отсутствует и единство подходов к пониманию ее сущности и характерных признаков. С юридической точки зрения политической партией является добровольное общественное объединение, преследующее политические цели, содействующее выявлению и выражению политической воли граждан и участвующее в выборах.

Необходимо разделять правовую и политическую институционализацию политических партий. Под правовой институционализацией политических партий следует понимать процесс формирования государством нормативных типов их деятельности, а под политической институционализацией – процесс их структурно-функционального становления и развития в качестве обладающего собственными системными качествами политического института.

Под институционализацией политических партий в широком смысле понимают признание их необходимости, функциональности как властью, так и обществом. Такой процесс идет с начала XIX в. Под институционализацией в узком, конкретном смысле слова обычно подразумевают создание правовой базы для деятельности политических партий, фиксацию с помощью законов их роли и места в обществе. Этот процесс начался после Второй мировой войны и не завершился до сих пор. Подтверждение тому – различные позиции политологов по отношению к функциям и месту партий в обществе, критические оценки юристами упоминаний о партиях в конституциях, комментарии к законам о партиях, принимаемым в разных странах, или отсутствие таковых во многих из них.

Как утверждает Б. А. Исаев, основными направлениями институционализации являются:

- фиксация партий как политических институтов, чему способствовали юридическое закрепление их места, целей и задач в политической системе, разработка порядка функционирования; организационное укрепление партий путем перечисления в законах норм, которых они обязаны придерживаться, чтобы сохранить статус политической партии;

- введение финансового обеспечения партий государством и одновременно строгий контроль за финансовой деятельностью, регламентация частных пожертвований; стремление к сохранению с помощью законодательства сложившейся партийной системы. Отсюда строгий порядок создания и регистрации партий; создание и закрепление имеющихся отношений партий и государства.

Институционализация партий проявляется также в различных юридических формах регулирования государством партийной деятельности. Среди них можно отметить:

- разработку специальных нормативных актов (законов, декретов, постановлений) о партиях;
- принятие нормативных актов, касающихся государственно-правовых институтов и упоминающих политические партии (избирательные законы, регламенты парламентов, кодексы муниципальной администрации и др.);
- использование судебных прецедентов, связанных с деятельностью партий.

Деятельность партии, как и любого политического института современного общества, основана на правовых нормах. Однако логика развития политических партий и партийных систем подчинена и важнейшим социальным закономерностям, зачастую не подвластным законодателю. Закрепление в законодательстве института политических партий предполагает длительный и не лишенный противоречий процесс их организационного и политического становления. В связи с этим особое значение приобретает изучение процесса их институционализации.

В ходе правовой институционализации политических партий присутствует и субъективная компонента, выражающаяся в интересах, проявляемых участниками законодательного процесса. Институционализация партий в первую очередь направлена на закрепление их правового положения, нормативное регулирование их деятельности. Вместе с тем она неизбежно затрагивает и иные связанные с партиями институты политической системы (органы государственной власти, непартийные общественные объединения и т. д.), уточняя их права и обязанности во взаимоотношениях с партиями, тем самым способствуя совершенствованию правовых норм в различных отраслях законодательства. Важнейшее значение имеет и выбор законодателем тех сторон и аспектов общественных отношений, которые связаны с деятельностью политических партий и подлежат правовому регулированию.

Некоторые ученые предлагают рассматривать процесс конституционализации партий в качестве отдельного субпроцесса институционализации партий. Под конституционализацией партий понимается закрепление их роли и места в конституциях или хотя бы упоминание, признание их Основным законом страны в качестве общественно-государственного института.

Институционализация и конституционализация партий позволяют государственным органам осуществлять контроль за некоторыми аспектами их деятельности.