

ПРАВООХОДНА ДЕЙНОСЦЬ У МЫТНАЙ СФЕРЫ І ПЫТАННІ НАЦЫЯНАЛЬНАЙ БЯСПЕКІ

Владимир САНТАРОВИЧ

ПРАВОВЫЕ, ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ТАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ

В статье рассматриваются различные аспекты борьбы с терроризмом. Раскрывается сущность и черты терроризма, изложены основные положения организации борьбы с ним и общие принципы анти-террористической деятельности.

Введение. В течение XIX – XX стст. терроризм проделал путь от единичных действий террористов-одиночек до высоко организованных групп, действующих не только в конкретной стране, но и на международном уровне. По данным экспертов, в настоящее время в разных странах мира насчитывается около 100 только крупных террористических организаций, поддерживающих между собой постоянные контакты.

Мировой опыт показывает, что бороться с терроризмом в одиночку бесперспективно. И все же говорить о едином международном анти-террористическом фронте пока рано. До сих пор не удается создать полный банк данных о международных террористах. Терроризм непосредственно затрагивает многие стороны жизни общества, и борьба с ним рассматривается как общегосударственная проблема.

Основная часть. Виды терроризма многообразны. Криминологи различают политический, государственный, идеологический, военный, национальный, региональный, криминальный терроризм. Такая типология основана на мотивации преступников. Существуют несколько иных оснований для классификации терроризма. С учетом масштаба действий его можно подразделить на местный и международный. Можно также говорить об индивидуальном и групповом терроризме. Кроме того, зарубежные исследователи используют термин «супертеррор», к которому относится использование новейших технологий и материалов, таких, например, как ядерное, биологическое и химическое оружие. К наиболее распространенным терактам можно отнести поджоги, взрывы, похищения заложников, угон самолетов, вывод из строя различных объектов, убийства.

Таким образом, криминальный терроризм, который в первую очередь является потенциальной угрозой для нашей страны, может быть как международным, так и местным, как индивидуальным, так и групповым, а также различаться по степени, масштабам и видам вооруженности.

В белорусском законодательстве, в соответствии с Законом Республики Беларусь «О борьбе с терроризмом» (от 03.01.2002 г. № 77-3), под терроризмом понимается «применение насилия или угроз насилия в целях нарушения общественной безопасности, дестабилизации общественного порядка, устрашения населения, либо оказания воздействия на принятие решений государственными органами, либо воспрепятствования политической или иной общественной деятельности». Обобщение имеющихся в различных странах определений терроризма позволяет сделать вывод о его основных элементах:

- устрашение или принуждение к определенным действиям;
- публичность действия, в том числе с привлечением средств массовой информации;
- использование вооруженного насилия, применение технических средств, компьютерных возможностей.

Как правило, цель террористических актов – спровоцировать несоизмеренно активную реакцию властей и населения на конкретные инциденты и на угрозу терроризма в целом.

Зарубежные исследователи одной из самых опасных целей терроризма считают оказание влияния на международную политику.

В свою очередь религиозный терроризм рассматривает в качестве своего врага широкие слои населения. Такие организации, как, например, антисемитская «Христианская личность» в США или исламские террористы на Ближнем Востоке, считают своих членов защитниками цивилизации от деградации, а общества от коррупции, спасителями морали и нравственности.

Современные террористы рассчитывают на все большее привлечение внимания мировой общественности к своей деятельности. Они пытаются внедрить своих соратников в прессу. С использованием прессы, которая представляет их как членов политических организаций, террористы часто стремятся к легализации.

С помощью СМИ распространяются панические настроения и страх, наносится экономический ущерб, в частности, за счет сокращения туризма, люди лишаются веры в способность правительства защищать их.

Террористические структуры широко используют возможности сети Интернет. Они используют подобную связь для координации своих

действий, их пропаганды, решения организационных задач. Парадокс заключается в том, что если спецслужбы и правоохранительные органы ограничены в своих возможностях использования Интернета по режимным соображениям, то террористы занимаются пропагандой своих идей и обменом технологиями без каких бы то ни было ограничений.

Зарубежный опыт показывает, что оружие, применяемое террористами, постоянно совершенствуется. Анализ статистических данных о совершаемых в мире террористических акциях свидетельствует о том, что наиболее активно террористы прибегают к использованию взрывных устройств (61,8 %). На втором месте находятся вооруженные нападения с использованием огнестрельного оружия (24,1 %).

Наряду с традиционными видами вооружения все чаще они прибегают к химическому и биологическому оружию, которое обладает неоспоримыми преимуществами: низкой стоимостью, легкостью, быстротой изготовления и возможностью производства без особой специальной подготовки. Применение этого оружия вызывает большое число жертв.

Так, члены религиозной секты «Аум Сенрике» в 1995 г. применили в токийском метро для отравления людей выработанное в лабораторных условиях высокотоксичное вещество зарин. Пострадало свыше 5,5 тыс. человек. И это при том, что японские спецслужбы вовремя приняли необходимые меры для предотвращения более тяжелых последствий. По оценкам экспертов, пострадавшими могли стать свыше 40 тыс. человек. Секта «Аум Сенрике» располагала активами в 1 млрд долларов.

Реально существует и угроза использования ядерных материалов. Специалисты различных стран едины во мнении, что современным террористическим организациям вполне под силу раздобыть радиоактивное вещество и распылить его на большой территории.

Ядерный терроризм находится пока на примитивном уровне, но уже является реальностью. В ноябре 1995 г. Ш. Басаев через телевизионную программу НТВ сообщил о находящихся в Москве 4 контейнерах радиоактивного цезия, один из которых был обнаружен в районе Измайловского парка.

Особенно уязвимы при совершении террористических актов объекты инфраструктуры, в которых одновременно находится значительное количество жителей, а также связанные с обеспечением жизнедеятельности. Заражение воздуха на станциях метрополитена, в крупных офисах, супермаркетах, спортивных сооружениях, концертных залах; взрывы на магистральных нефте-газопроводах; заражение продуктов на мясо-

комбинатах, молокозаводах и хлебопекарнях, воды в системе городского водоснабжения могут привести к колоссальному числу жертв.

Крайне тяжелые последствия могут иметь технологические теракты на атомных станциях, расположенных вблизи больших городов, на хранилищах с запасами химических опасных веществ, на плотинах гидроэлектростанций, размещенных в густонаселенной местности.

Предупреждение угроз террористического характера в целом относится к компетенции правоохранительных органов, которые опираются в этой работе на агентурно-розыскную деятельность, организацию контроля за информационными потоками и за незаконным оборотом оружия, опасных веществ и материалов.

Вместе с тем эксперты по борьбе с терроризмом считают, что угроза совершения крупномасштабного террористического акта носит неопределенный характер, трудно прогнозируется и подвержена постоянным изменениям. Это затрудняет заблаговременную подготовку к ее отражению.

Проблема терроризма и экстремизма актуальна для Беларуси не только в свете происходящих событий в странах СНГ, США, других странах. Правоохранительными органами страны неоднократно фиксировались его практические проявления.

На территории Республики Беларусь зарегистрировано ряд преступлений террористической направленности. В Беларуси продолжают действовать радикальные силы, стремящиеся на основе дестабилизации обстановки в стране добиваться политических целей.

Одним из элементов, негативно влияющих на оперативную обстановку, является доступность информации по изготовлению взрывчатых веществ и взрывных устройств. Кроме соответствующей научно-технической литературы в Республике Беларусь появились специальные издания, в которых в доступной форме излагаются способы изготовления и применения взрывных устройств. Аналогичные инструкции также распространяются в сети Интернет.

При проведении правоохранительными органами профилактических мероприятий, осуществлении комплексной инвентаризации оружия на объектах разрешительной системы из незаконного оборота за последние годы изъято десятки тысяч единиц оружия всех видов, тысячи единиц взрывных устройств, сотни тысяч боеприпасов.

Серьезной предпосылкой к проявлениям терроризма является сложная миграционная обстановка в стране. Выгодное геополитическое расположение Беларуси вызывает приток граждан из так называемых «горя-

чих точек», значительная часть которых прибывает в нашу страну в расчете нелегально выехать в европейские страны.

Значительное влияние на миграционные процессы оказывают иностранцы, прибывающие в Беларусь по приглашениям учебных заведений, коммерческих организаций, частных лиц.

На территории Республики Беларусь находится большое число посольств и иностранных представительств, нередко являющихся объектами устремлений экстремистски настроенных лиц и террористических организаций.

Нельзя забывать и о том, что на территории Беларуси и вблизи ее границ на сопредельных территориях расположено значительное число потенциально опасных объектов, способных стать возможными объектами устремлений террористов. При этом суммарно в возможные зоны поражения при воздействии на эти объекты может попасть до 45% населения страны.

В настоящее время в большинстве государств сложилась единая точка зрения по поводу основных принципов стратегии борьбы с терроризмом. В зарубежных источниках встречаются упоминания о следующих основных положениях организации борьбы с терроризмом:

- пропаганда обеспечения антитеррористических действий правительства с учетом того, что средства массовой информации играют важную роль в деле информирования общественности о современном терроризме;

- оказание помощи жертвам террористов;

- принятие соответствующего законодательства по усилению борьбы с терроризмом;

- организация эффективных мероприятий по усилению охраны важных объектов;

- координация антитеррористической деятельности правоохранительных органов.

Можно назвать основные принципы антитеррористической деятельности, которые легли в основу национального законодательства большинства государств:

- законность;

- приоритет мер предупреждения терроризма;

- неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;

- сочетание гласных и негласных методов борьбы с терроризмом;

- комплексное использование профилактических правовых, политических, социально-экономических, пропагандистских мер;
- приоритет защиты прав лиц, подвергающихся опасности в результате террористической акции;
- минимальные уступки террористу;
- единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;
- минимальная огласка технических приемов и тактики проведения контртеррористических операций, а также состава участников этих операций.

На основе этих принципов строится антитеррористическая деятельность во всем мире. Однако системы органов, участвующих в борьбе с терроризмом за рубежом, различны. Полицейские службы многих государств пошли по пути создания специальных высокопрофессиональных антитеррористических подразделений. Одновременно большинство государств давно идут по пути создания законов и иных нормативных актов, специально направленных на борьбу с терроризмом.

Зарубежное антитеррористическое законодательство имеет много общих черт. Оно, как правило, предусматривает уголовную ответственность за само создание террористических организаций, а также за участие в них и пособничество в их деятельности: вербовку членов, снабжение финансами и оружием, пропаганду их преступной деятельности.

Если говорить о правовой базе по борьбе с терроризмом в нашей стране, то в первую очередь следует отметить, что в Республике Беларусь действует Закон от 3 января 2002 г. № 77-3 «О борьбе с терроризмом».

Беларусь является участником большинства действующих международных договоров, касающихся вопросов борьбы с терроризмом.

В соответствии с Законом от 27.04.2001 г. № 445-3 ратифицирована Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом.

Республика Беларусь присоединилась к Договору о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом (*Закон Республики Беларусь от 16.12.2002 г. № 158-3*).

Ратифицированы Протокол об утверждении Положения о порядке организации и проведения совместных антитеррористических мероприятий на территории государств-участников Содружества Независимых Государств (*Закон Республики Беларусь от 29.04.2004 г. № 274-3*) и Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма (*Закон Республики Беларусь от 05.07.2004 г. № 295-3*).

Правлением Национального банка Республики Беларусь принято Постановление от 28.01.2002 г. № 10 «О прекращении приходных и расходных операций по счетам террористов, террористических организаций и лиц, связанных с ними».

Целый ряд статей, направленных на борьбу с терроризмом, имеется и Уголовном кодексе Республики Беларусь .

У нас в стране общее руководство борьбой с терроризмом и ее обеспечение осуществляют Президент Республики Беларусь и Совет Министров Республики Беларусь (ст. 6 Закона Республики Беларусь от 03.01.2002 г. № 77-3 «О борьбе с терроризмом»).

Субъектами, непосредственно осуществляющими борьбу с терроризмом в пределах своей компетенции, являются в соответствии с законом «О борьбе с терроризмом»:

- органы государственной безопасности Республики Беларусь;
- органы внутренних дел Республики Беларусь;
- Служба безопасности Президента Республики Беларусь;
- Министерство обороны Республики Беларусь;
- Государственный пограничный комитет Республики Беларусь.

Кроме того, и другие государственные органы, не являющиеся субъектами государственного реагирования, могут привлекаться для решения задач в соответствии с их компетенцией.

Координация деятельности субъектов, осуществляющих борьбу с терроризмом, проводится межведомственной комиссией, создаваемой Президентом Республики Беларусь. Органом, ответственным за организацию контртеррористической операции, является Комитет государственной безопасности Республики Беларусь.

Характерно, что в зоне проведения контртеррористической операции деятельность работников средств массовой информации регулируется руководителем оперативного штаба по управлению контртеррористической операцией.

При проведении контртеррористической операции допускается ведение переговоров с террористами. В тоже время при ведении переговоров с террористами в качестве условия прекращения ими акта терроризма не должны рассматриваться вопросы о выдаче террористам каких бы то ни было лиц, передаче им оружия, боеприпасов и иных средств и предметов, применение которых может создать угрозу жизни и здоровью людей, а также вопрос о выполнении политических требований террористов.

Ведение переговоров с террористами не может служить основанием или условием их освобождения от ответственности за совершенные дея-

ния. В случае угрозы или совершения террористического акта для таможенных органов в качестве первоочередных можно выделить следующие задачи:

- организация и проведение таможенного досмотра товаров, в том числе личного пользования, и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Республики Беларусь, в целях обнаружения оружия, боеприпасов, взрывчатых и отравляющих веществ, других предметов, запрещенных к ввозу, которые могут быть использованы для совершения актов терроризма;
- организация первоочередного таможенного оформления товаров, перемещаемых в целях оказания иностранной безвозмездной помощи при возникновении в результате акта технологического терроризма чрезвычайной ситуации, имеющей масштабные негативные последствия;
- оказание в рамках своей компетенции содействия органам пограничной службы в выполнении возложенных на них задач.

Заключение. Анализ развития обстановки в Республике Беларусь и за ее пределами свидетельствует о том, что серьезных причин для эскалации террористической деятельности на территории нашей страны не имеется.

Вместе с тем, выявляемые правоохранными органами факты угроз террористического и экстремистского характера в адрес представителей органов власти и управления, насильственные акции, осуществляемые с применением оружия и взрывчатых веществ, наличие в Беларуси радикально и экстремистски настроенных элементов и группировок, ориентирующихся на применение насильственных действий для реализации своих политических целей, требуют от правоохранительных органов страны сделать упор прежде всего на осуществление предупредительно-профилактической работы с молодежью.

Выбранная руководством нашей страны линия на умеренное, осторожное вовлечение в международное сотрудничество по борьбе с терроризмом представляется на данный момент оптимальной. Данная стратегия с учетом статуса Республики Беларусь как нейтрального и «неприсоединившегося» государства в полной мере отвечает нашим национальным интересам и внешнеполитическим приоритетам, а также финансовым и военным возможностям. С учетом изложенного позиция Беларуси по вопросу борьбы с международным терроризмом может определяться следующими положениями:

- Республика Беларусь осуждает любые формы проявления насилия и террора, твердо поддерживает согласованные усилия международного сообщества по борьбе с терроризмом;
- страны-участницы международной антитеррористической коалиции должны сделать все возможное для того, чтобы в результате военных действий не пострадало мирное население;
- Беларусь готова оказывать гуманитарную помощь мирному населению государств, пострадавших от военных действий;
- в соответствии с Конституцией страны, ее Вооруженные Силы в военных действиях за пределами страны не участвуют.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:

1. О борьбе с терроризмом: Закон Республики Беларусь от 03.01.2002 г. № 77-3.
2. О ратификации Международной конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом: Закон Республики Беларусь от 27.10.2000 г. № 445-3.
3. О присоединении Республики Беларусь к Договору о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом: Закон Республики Беларусь от 16.12.2002 г. № 158-3.
4. О ратификации Протокола об утверждении Положения о порядке организации и проведения совместных антитеррористических мероприятий на территории государств-участников Содружества Независимых Государств: Закон Республики Беларусь от 29.04.2004 г. № 274-3.
5. О ратификации Международной конвенции о борьбе с финансовым терроризмом: Закон Республики Беларусь от 05.07.2004 г. № 295-3.
6. Уголовный кодекс Республики Беларусь: Кодекс от 09.07.1999 г.
7. Басецкий, И.И., Терроризм: генезис явления и международный опыт борьбы / И.И. Басецкий, Н.А. Легенченко. – Минск: Академия МВД Республики Беларусь, 2001.
8. Басецкий, И.И., Организованная преступность: монография / И.И. Басецкий, Н.А. Легенченко. – 2-е изд., испр. и доп. – Минск: Академия МВД Республики Беларусь, 2002.
9. Антонян, Ю.М., Терроризм сегодня / Ю.М. Антонян, В.В. Смирнов. – Москва: ВНИИ МВД России, 2000.
10. Ващенко, Ю.В. Опыт борьбы с терроризмом за рубежом / Ю.В. Ващенко // Преступность и законодательство: Сборник. – Москва, 1997.
11. Жаринов, К.В. Терроризм и террористы: Истор справочник / К.В. Жаринов. – Минск: Харвест, 1999.
12. Замковой, В.И. Терроризм – глобальная проблема современности / В.И. Замков, М.З. Ильчиков. – Москва: Ин-т междунар. права и экономики, 1996.
13. Змеевский, А., Терроризм. Нужны скоординированные усилия мирового сообщества / А. Змеевский, В. Тарабрин // Международная жизнь. 1996. – №4.

14. Мелехин, А.В. Организационно-правовой аспект деятельности силовых структур зарубежных стран / А.Р. Попченко – Учеб. пособие. – Москва: ВНИИ МВД России, 1998.

15. Петрищев, В.Е. Правовые и социально-политические проблемы борьбы с терроризмом / В.Е. Петрищев // Государство и право. 1998. – № 3.

16. Ревяко, Т.И. Террор и антитеррор: покушения, взрывы, убийства / Т.И. Ревяко. – Минск, 1997.

17. Салимов, К.Н. Современные проблемы терроризма / К.Н. Салимов. – Москва: Щит-М, 1999.

18. Современный терроризм: состояние и перспективы / Под. ред. Е.И. Степанова. – Москва: Эдиториал УРСС, 2000.

19. Терроризм: современные аспекты: Сб. научных статей. Москва: Академия управления МВД России; Институт социологии РАН, 1999.

Legal, organizational and tactical aspects of anti-terrorism effort (Uladzimir Santarovich).

This article covers different aspects of anti-terrorism effort, essence and the main features of terrorism, conceptual issues of anti-terrorism effort and general principles of anti-terrorism activity.

Артыкул паступіў 14 мая 2012 г.