

## МЕЖДУНАРОДНОЕ ПУБЛИЧНОЕ И ИНТЕГРАЦИОННОЕ ПРАВО

---

---

*Белоplotов А. О.*

### К ВОПРОСУ О ЕДИНОМ СТАНДАРТЕ УСЛУГ ПО ПОДКЛЮЧЕНИЮ К ИНЖЕНЕРНЫМ СЕТЯМ В ЕАЭС

*Белоplotов Антон Олегович, аспирант кафедры земельного, градостроительного и экологического права Уральского государственного юридического университета им. В. Ф. Яковлева, г. Екатеринбург, Россия, anton\_beloplotov.99@mail.ru*

*Научный руководитель: доктор юрид. наук, профессор Винницкий А. В.*

По результатам проведенного сравнительно-правового анализа правового регулирования общественных отношений по подключению объектов капитального строительства (далее – ОКС) можно сделать вывод, что национальные правовые порядки государств – членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) имеют много общего.

Положения Договора о Евразийском экономическом союзе (ст. 82–84) посвящены в первую очередь допуску хозяйствующих субъектов государств-членов на соответствующие рынки субъектов естественных монополий договаривающихся сторон. Отмечается, что подобная деятельность должна соответствовать единым принципам. Однако положения, напрямую касающиеся подключения ОКС к сетям ресурсоснабжения, в актах союза не содержатся.

Применительно к обеспечению ОКС инженерными сетями единство подходов государств – членов ЕАЭС заключается в отнесении деятельности по подключению как неотъемлемой части градостроительной деятельности к сфере антимонопольного регулирования, а также к перечню регулируемых услуг.

В соответствии с Законом Республики Казахстан от 27.12.2018 № 204-VI «О естественных монополиях» деятельность по технологическому присоединению подчинена законодательству о естественных монополиях, отнесена к перечню регулируемых услуг. Примечательно, что получение услуг по подключению возможно посредством веб-портала «Электронное правительство», о чем имеется оговорка в Законе Республики Казахстан «О государственных услугах».

Законом Республики Беларусь от 05.07.2004 № 300-З «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь» предусмотрено, что технологическое присоединение ОКС к инженерным сетям обеспечивается в рамках осуществления градостроительной деятельности на основании принципа недискриминационного доступа.

Здесь необходимо отметить подход Республики Беларусь к квалификации рассматриваемых отношений, который несколько отличается

от Российской Федерации: деятельность по оказанию услуг по подключению осуществляется в рамках законодательства об административных процедурах, что однозначно свидетельствует о публично-правовой природе данных правоотношений.

Исследование опыта ближайших евразийских партнеров показывает, что советская концепция регулирования технологического присоединения (через получение технических условий) во многом сохранилась в законодательстве бывших союзных республик.

Примечательно, что ст. 79 Договора о ЕАЭС предусмотрено, что государства-члены развивают долгосрочное взаимовыгодное сотрудничество в сфере энергетики, в том числе на основании принципа гармонизации национальных норм и правил функционирования технологической и коммерческой инфраструктуры.

Отсутствие единого подхода в определении правовой природы рассматриваемых правоотношений, которые возникают при реализации практически любого градостроительного проекта, препятствует формированию общего экономического пространства применительно к градостроительной деятельности.

Принимая во внимание концептуальное сходство регулирования технологического присоединения в странах ЕАЭС, которое заключается в отнесении данных правоотношений к сфере деятельности естественных монополий, а также в высокой степени императивного государственного регулирования порядка предоставления соответствующих услуг, полагаем, что имеются все методологические предпосылки для формирования общего стандарта предоставления услуг по подключению ОКС к инженерным сетям в ЕАЭС.

Предоставление услуг по подключению ОКС к инженерным сетям, хотя и носит общественно-значимый характер, осуществляется, как правило, негосударственными органами, что в контексте применения публично-правовых механизмов в регулировании позволяет отнести деятельность по подключению к публичным услугам неадминистративного характера.

Однако необходимо отметить, что подобные нормативные акты интеграционного характера скорее могут лишь закрепить общую концепцию правового регулирования, отражающую правовую природу правоотношений, основные гарантии получателей услуг.

В свою очередь детальная регламентация процедуры подключения, по нашему мнению, должна осуществляться на национальном уровне с учетом особенностей отраслевого законодательства, а также рынка соответствующих услуг отдельного государства.