

Г. А. Василевич

# ПРИНЦИП СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА В КОНТЕКСТЕ ЗАРУБЕЖНОЙ ПРАКТИКИ И ПЕРСПЕКТИВ КОНСТИТУЦИОННЫХ ИЗМЕНЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

*Василевич Григорий Алексеевич – заведующий кафедрой конституционного права Белорусского государственного университета, доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юрист Республики Беларусь. Область научных интересов автора – конституционное право, административное право, теория и история государства и права, трудовое право, уголовное право.*



*В статье анализируется содержание принципа социального государства. Автор обращается к опыту конституционного регулирования отношений в социальной сфере в зарубежных странах, отмечает заслуживающие внимания формулировки конституций Европы и других стран с целью возможного их использования в Беларуси. Внесены конкретные предложения по дополнению Конституции Республики Беларусь положениями, предусматривающими усиление социальных гарантий для белорусских граждан.*

**Ключевые слова:** конституция, социальное государство, социальные гарантии.

## Введение

Социальному государству уже много столетий уделяется внимание со стороны мыслителей прошлого, а также учеными современного периода общественного развития. Идея социального государства впервые была упомянута в английском Акте 1649 г., в котором на правовом уровне было указано на Англию как общее

достояние. Это предполагало выполнение государством социальных функций<sup>1</sup>.

**В КАЧЕСТВЕ ОСНОВНОГО  
РАЗРАБОТЧИКА ИДЕИ  
СОЦИАЛЬНОГО ГОСУ-  
ДАРСТВА НАЗЫВАЮТ  
Л. ФОН ШТЕЙНА**

В качестве основного разработчика идеи социального государства называют Л. фон Штейна.

В литературе обращается внимание на «основные моменты политической доктрины Л. фон Штейна, которые сводятся к следующему:

1) главным мотивом деятельности индивида является стремление к самореализации, а также к добыванию, изготовлению и приумножению благ;

2) всякое благо, созданное личностью, принадлежит ей и является ее неотъемлемой собственностью;

3) развитие общества (и прежде всего – института собственности) неизбежно ведет к образованию двух противоположных классов, «двух полюсов человеческого общения» – собственников и несобственников;

4) вследствие этого жизнь общества наполняется классовой борьбой, а государство (вследствие захвата государственных «рычагов» классом собственников) превращается в орудие господствующих классов (феодалов или «промышленных собственников»), служит их частным интересам (вместо того, чтобы служить общим интересам и быть социальным арбитром);

5) если в обществе каждый руководствуется своей индивидуальной волей и отсутствует свобода, то государство органично соединяет индивидуальные воли в единое целое, подчиняет их общей воле и утверждает подлинную свободу;

6) в ответ на это класс несобственников вступает в борьбу, приводящую к революциям; этим, по Штейну, «объясняется весь ход европейской истории». Рассуждая далее, Штейн приходит к выводу о неизбежности пролетарской революции при капитализме. Пролетариат, обреченный в условиях господства «промышленных собственников» на «вечный механический труд», осознает себя как «единое целое» (т.е. как класс) и выступает против класса угнетателей и поддерживающего их государства. Руководствуясь идеями социализма и коммунизма, он грозит уничтожить социальный строй, основанный на частной собственности, а также – саму свободу;

7) для предотвращения этого сценария государство должно превратиться из «орудия частных интересов» в инструмент общей пользы, в «высший союз», в котором гармонически взаимодействуют все слои и классы общества. Сама же государственная власть должна быть самостоятельной и дистанцироваться от классов;

8) для выполнения этих условий не подходит ни абсолютная монархия (поскольку она основана на произволе одного лица),

<sup>1</sup> Байматов П. Н. Россия и Запад: конституционное право граждан на социальное обеспечение – индикатор социального государства. С. 197.

ни демократическая республика (в ней государственная власть недостаточно сильна и подотчетна обществу, что в итоге приводит к установлению власти неимущих, устанавливающих классовую диктатуру);

9) поэтому единственный выход – в установлении конституционной монархии, где «начало власти органически сочетается с началом свободы». Это, в свою очередь, достигается за счет разделения властей – монархической (княжеской), законодательной и исполнительной. В сочетании с народным представительством это создает гарантии правопорядка и прав личности;

10) в итоге независимая государственная власть сплачивает общество, решает «социальный» и «рабочий» вопросы, преодолевает влияние вредных идей (коммунизма). Это позволяет сохранить существующую экономическую и политическую систему, основанную на частной собственности, придав ей большую социальную направленность<sup>1</sup>.

Таким образом, анализ позиции фон Штейна позволяет высказать мнение, что социальность государства обусловлена его инстинктом политического самосохранения<sup>2</sup>. Именно по этой причине государство выполняет такие обязанности, как обеспечение права на образование, медицинское обслуживание и др<sup>3</sup>. «При отсутствии социальной деятельности государства деформируется вся структура прав и свобод человека и гражданина: индивид в этом случае не всегда будут доступны эти права и свободы»<sup>4</sup>.

## Основная часть

Идеи социального государства уже в начале XX в. получили свое воплощение на практике ряда стран – Германии, Швеции, Италии, Испании. Решающее влияние на реализацию идей социального государства на Западе оказала социалистическая революция в России, возникновение советского государства, которое пропагандировало переход ко всеобщему бесплатному образованию и здравоохранению, бесплатному предоставлению жилья, доступности достижений культуры, отдыха, спорта и т. д. Новое дыхание эта идея получила после Второй мировой войны: начался новый этап в становлении социального государства. В это время идеи и ценности социального государства получили свое закрепление в конституциях ряда стран: понятие «социальное государство» впервые появилось в Конституции (Основном Законе) ФРГ 1949 г. Затем оно было закреплено в конституциях Франции 1958 г., Испании 1978 г., Румынии 1991 г., Словении 1991 г., Колумбии 1991 г., России 1993 г., Перу 1993 г., Беларуси 1994 г., ряда других стран. В 2020 году внесен ряд корректив в Конституцию Российской Федерации в части усиления

<sup>1</sup> Кочеткова Л. Н. Теория социального государства Лоренца фон Штейна.

<sup>2</sup> Шершеневич Г. Ф. Общая теория права. С. 243.

<sup>3</sup> Родионова О. В. Современное социальное государство: типология и проблемы модернизации. С. 19.

<sup>4</sup> Там же. С. 20.

социальных гарантий. Кроме национальных конституций, идея социального государства получила свое юридическое воплощение в таких документах, как Единая европейская хартия 1961 г., Хартия основных социальных прав трудящихся 1989 г., Протокол и соглашение о социальной политике, подписанных в рамках Маастрихтского договора 1992 г.

**К СОЖАЛЕНИЮ, ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НЕ РАСКРЫТЫ**

К сожалению, понятие и сущность социального государства в законодательстве Республики Беларусь не раскрыты. Чаще это понятие трактуется однобоко: как государство, оказывающее социальную защиту определенных групп населения. В белорусской науке проблема становления социального государства недавно получила основательное теоретическое и прикладное освещение<sup>1</sup>.

Отечественными учеными до этого были освещены лишь отдельные аспекты проблемы, хотя в учебной литературе обычно затрагиваются основные аспекты развития социального государства<sup>2</sup>. Наибольшее внимание уделялось таким аспектам становления социальной государственности, как социальная политика в сфере здравоохранения, социального обеспечения и защиты отдельных групп населения (инвалиды, пенсионеры), охрана труда. Однако такой подход не позволял взглянуть на проблему государственности как важнейший (базовый) принцип становления государства как социального. Сегодня ученым и практикам следовало бы больше внимания уделять характеристике социального государства, принципиально отличающегося от государства социалистического. Пока более разработанными являются проблемы развития демократического правового государства. В нынешних условиях принципиально важной задачей ученых является внесение предложений о направлениях развития социального государства. При этом необходимо развивать теорию и практику таким образом, чтобы не допустить перерастания государства социального в государство, в котором превалирует иждивенчество, нет свободной инициативы, за всех все решают властные структуры, а политическая и экономическая системы упраздняют ответственность человека за собственное благоденствие.

На наш взгляд, социальный характер государства во многом определяется не только конституционными формулировками, но и реальным положением и уровнем социально-экономического развития. Например, в Конституции США отсутствует традиционный для нашего понимания перечень экономических, социальных, культурных прав, благодаря которому можно сразу заявить о социальном характере государства. Несмотря на это, там развитая пенсионная система. Частичная пенсия в США возможна с 62 лет, а полная с 65–67 лет (в зависимости от даты рождения), также существует дополнительная пенсия супругам пенсионеров, а с 2000 года нет ограничений на

<sup>1</sup> Конституционные основы развития правового социального государства в Республике Беларусь.

<sup>2</sup> Василевич Г. А. Конституционное право Республики Беларусь. С. 185–192.

пенсию для работающих пенсионеров. Пенсии предусмотрены также для инвалидов. Многие работники бюджетных организаций имеют право на особую пенсию при стаже 5–10 лет.

На здравоохранение в США тратится более 5 процентов ВВП. Обеспечивается бесплатное начальное и среднее образование, в отдельных штатах предусмотрена система льгот для вузов, получающих бюджетное финансирование, практикуется выделение грантов.

Как же решаются социальные вопросы в других странах, в том числе тех, которые закрепили непосредственно в конституциях социальные права?

Прежде всего обратим внимание на оригинальный подход, который предусмотрен в Конституции Ирландии. В ней закреплены Руководящие принципы социальной политики. Согласно ст. 45 устанавливаемые этой статьей принципы социальной политики предназначаются служить общим руководством для Парламента. Применение этих принципов при разработке законов является делом исключительно Парламента и не подлежит компетенции каких-либо судов в силу какого-либо предписания Конституции.

1. Государство будет стремиться к повышению благосостояния всего народа, обеспечивая и защищая, насколько возможно, такой социальный порядок, при котором справедливость и милосердие одушевляют все национальные институты.

2. В частности, политика государства должна направляться к тому:

а) чтобы граждане (причем все без различия, мужчины и женщины, имеют право на соответствующие средства существования) могли, осуществляя свои профессии, найти средства для разумного удовлетворения своих домашних потребностей;

б) чтобы собственность и распоряжение материальными ресурсами общества распределялись между частными лицами и различными классами для наилучшего служения общему благу;

в) чтобы в особенности развитие свободной конкуренции не допускалось до пределов концентрации в руках немногих лиц собственности на важнейшие общественно необходимые предметы или распоряжения ими в ущерб обществу;

г) чтобы основной и постоянной задачей контроля кредита было благосостояние народа в целом;

д) чтобы возможно большее число семейств, занятых в сельском хозяйстве, было экономически обеспечено.

3. Государство будет поощрять и в случае необходимости дополнять частную инициативу в промышленности и в торговле.

4. Государство примет меры для того, чтобы частное предпринимательство велось способом, гарантирующим разумную эффективность производства и распределения продукции и охрану населения от несправедливой эксплуатации.

5. Государство обязывается с особой заботливостью охранять экономические интересы более слабых слоев общества и в случае необходимости содействовать поддержанию больных, вдовых, сирот и престарелых.

6. Государство примет меры, чтобы силы и здоровье рабочих, мужчин и женщин, а также детей младших возрастов не подрывались от плохого обращения и чтобы граждане не были вынуждены экономической необходимостью братья за занятия, не соответствующие их полу, возрасту и силам.

Таким образом, на конституционном уровне закреплён ряд правовых императивов в социально-экономической сфере, которым должно следовать государство.

Второй ключевой момент, на который обратим внимание, – это то, что в конституциях некоторых зарубежных государств в качестве важнейшего показателя качества государственного управления закреплена обязанность государственных инстанций обеспечивать право на достойную жизнь.

Согласно ст. 23 Конституции Бельгии каждый имеет право вести жизнь, соответствующую человеческому достоинству.

С этой целью закон, декрет или норма, указанные в статье 134, гарантируют с учетом соответствующих обязательств экономические, социальные и культурные права и определяют условия их осуществления.

Эти права включают, в частности:

1) право на труд и свободный выбор профессиональной деятельности в рамках общей политики занятости, направленной, помимо прочего, на обеспечение достаточно стабильного и по возможности высокого уровня занятости; право на справедливые условия труда и вознаграждение, а также право на информацию, консультацию и коллективные переговоры;

2) право на социальное страхование, охрану здоровья, социальную, медицинскую и юридическую помощь;

3) право на достойное жилище;

4) право на здоровую окружающую среду;

5) право на культурное и социальное процветание.

В Конституции Японии этот принцип закреплён более скромно: согласно ст. 25 все имеют право на поддержание минимального уровня здоровой и культурной жизни. Во всех сферах жизни государство должно прилагать усилия для подъёма и дальнейшего развития общественного благосостояния, социального обеспечения, а также народного здоровья.

Наиболее широко социальные права представлены в Конституции Египта. Экономическая система этого государства нацелена на достижение процветания в стране путем устойчивого роста и социальной справедливости с целью гарантирования увеличения реальных темпов роста национальной экономики, повышение уровня жизни, увеличение возможностей занятости, снижение уровня безработицы и искоренение бедности.

Экономическая система придерживается критерия прозрачности и управления, поддерживает конкуренцию, поощряет инвестиции, сбалансированные темпы роста в отношении географии, сектора и окружающей среды; предотвращение монополии с учетом финансового и коммерческого баланса и справедливой

налоговой системы; регулирование рыночных механизмов; гарантирование различных видов собственности; и достижение баланса между интересами различных сторон для поддержания прав рабочих и защиты потребителей.

Экономическая система несет социальную ответственность за обеспечение равных возможностей и справедливого распределения достижений роста, уменьшение разрыва в доходах путем установления минимальной заработной платы и пенсии для обеспечения достойного уровня жизни, а также минимальной заработной платы в государственных ведомствах согласно закону (ст. 27). В Конституции также предусмотрено, что государственные власти способствуют созданию условий для свободного и эффективного участия молодежи в культурном, экономическом, социальном и политическом развитии (ст. 48). Очень важная норма содержится в ст. 8 Конституции Египта: общество основывается на социальной солидарности. Государство обязуется достичь социальной справедливости, предоставляя средства для достижения социальной солидарности с целью обеспечения достойной жизни для всех граждан в порядке, определенном законом.

Также установлено, что государство обеспечивает равные возможности для всех граждан без дискриминации (ст. 9). В новой Конституции Египта содержится целый спектр прав, посвященных правовому статусу трудящихся. В ст. 12 предусмотрено, что труд – это право, обязанность и долг, гарантированный государством. Принудительный труд запрещен, кроме случаев, когда он предусмотрен законом и в целях исполнения государственной службы в течение определенного времени и в обмен на справедливое вознаграждение без противоречия основным правам человека. В ней закреплены даже права рабочих: государство обязуется защищать права рабочих и работает в направлении создания сбалансированных трудовых отношений между двумя сторонами производственного процесса. Оно обеспечивает средства для коллективных переговоров и работает в направлении защиты работников от рисков работы, обеспечивает соблюдение условий профессиональной безопасности и здоровья и запрещает незаконное увольнение. Все вышеперечисленное регулируется законом (ст. 13). Зафиксировано право на забастовку: мирные забастовки – это право, которое регулируется законом (ст. 15).

Конечно, касаясь характеристики социального государства, в первую очередь обращают внимание на такие права, как право на труд, занятость, возможность защиты трудовых прав посредством коллективных действий. Всегда ранее подчеркивалось, что только в социалистических конституциях закреплялось право на труд. Однако анализ конституций зарубежных стран опровергает этот тезис. Конституция Японии: все имеют право на труд и обязаны трудиться. Заработная плата, рабочее время, отдых и другие условия труда определяются законом. Эксплуатация детей запрещается (ст. 27).

**ОЧЕНЬ ВАЖНАЯ НОРМА СОДЕРЖИТСЯ В ст. 8 КОНСТИТУЦИИ ЕГИПТА: ОБЩЕСТВО ОСНОВЫВАЕТСЯ НА СОЦИАЛЬНОЙ СОЛИДАРНОСТИ**

Конституция Испании: все испанцы обязаны трудиться и имеют право на труд, на свободный выбор профессии или рода деятельности, на продвижение по службе, а также на заработную плату, достаточную для покрытия своих потребностей и потребностей своей семьи, не допуская ни в коем случае дискриминации по полу. Закон регулирует права и обязанности трудящихся (ст. 35).

Конституция Японии гарантирует право трудящихся на создание организаций, а также право на коллективные переговоры и прочие коллективные действия (ст. 28).

В соответствии со ст. 36 Конституции Испании закон регулирует особенности правового статуса профессиональных корпораций, а также профессиональную деятельность их членов. Внутренняя структура и деятельность этих корпораций должна строиться на демократичной основе.

Установлено также, что закон гарантирует право на коллективные трудовые споры между представителями трудящихся и предпринимателями, а также правовую силу их соглашений. Признается право трудящихся и предпринимателей на трудовой конфликт. Закон, регулирующий осуществление этого права, независимо от установления необходимых ограничений, предусматривает гарантии, необходимые для обеспечения деятельности жизненно необходимых для общества служб (ст. 37). Согласно ст. 40 государственные власти создают благоприятные условия для социального и экономического развития, а также для более справедливого распределения региональных и частных доходов в рамках политики по стабилизации экономики. Будет осуществляться также особая политика по обеспечению полной занятости. Государственные власти поддерживают политику, обеспечивающую получение профессиональной подготовки и переподготовки: заботятся о безопасности и гигиене труда, гарантируют необходимый отдых посредством ограничения рабочего дня, оплачиваемых периодических отпусков, развития соответствующих центров.

Закрепляя права трудящихся, конституции уделяют внимание и развитию частного сектора. Так, согласно ст. 38 Конституции Испании в этой стране признается свобода предпринимательства в рамках рыночной экономики. Государственные власти гарантируют и охраняют ее осуществление, а также защиту производительности, в соответствии с общими экономическими требованиями, включая планирование.

Согласно Конституции Японии все имеют равное право на образование в соответствии со своими способностями в порядке, предусмотренном законом. Все должны, в соответствии с законом, обеспечить прохождение обязательного обучения детьми, находящимися на их попечении. Обязательное обучение осуществляется бесплатно (ст. 26).

Конституция Ирландии (ст. 42.1): государство подтверждает, что семья является первым и естественным воспитателем ребенка, и гарантирует признание неотъемлемых прав и обязанностей родителей давать детям в зависимости от своих средств религиозное,

нравственное, умственное, физическое и социальное воспитание. Родителям предоставляется свобода давать детям такое воспитание дома, или в общественных школах, или в школах, признанных или учрежденных государством.

Государство не будет обязывать родителей посылать своих детей против их совести и законного предпочтения в учрежденные государством школы или в школы какого-либо особого типа, указанные государством. Однако государство как блюститель общего блага требует в связи с современными условиями, чтобы дети получали известное минимальное нравственное, умственное и социальное воспитание.

Государство должно предоставить бесплатное начальное обучение и приложить усилия для содействия и разумной помощи частной и общественной инициативе в области образования, а также, если этого требуют общественные интересы, предоставить другие возможности или учреждения для образования с должным принятием во внимание родительских прав, в частности, в области религиозного и нравственного воспитания. В исключительных случаях, когда родители по причинам физического или морального характера не выполняют своих обязанностей по отношению к детям, государство как блюститель общего блага прилагает усилия, чтобы соответствующими мерами заменить родителей, но при неперемennom условии соблюдения естественных и неотъемлемых прав ребенка.

Особо обратим внимание на положения ст. 25 Конституции Египта, согласно которой государство обязуется разработать всеобщий план искоренения алфавитной и цифровой неграмотности среди всех граждан всех групп. Оно обязуется разработать механизмы реализации с участием институтов гражданского общества в соответствии с определенным графиком.

В этой Конституции предусмотрена редкая для такого уровня актов норма: государство обязуется выделять процент правительственных расходов в размере не менее 4% ВВП на образование. Он подлежит постепенному увеличению до достижения мирового уровня (ст. 19).

Гарантируя социальные права, в конституциях уделяется внимание налогам как источнику решения социальных вопросов. В Конституции Испании зафиксировано, что каждый участвует в финансировании общественных расходов в соответствии со своими экономическими возможностями посредством справедливой налоговой системы, основанной на принципах равенства и прогрессивного налогообложения, которая ни в коем случае не должна предусматривать конфискацию; государственные расходы осуществляются за счет справедливого распределения государственных ресурсов, а их планирование и использование должны отвечать критериям эффективности и экономии. Интересно выглядит статья 38 Конституции Египта. Налоги, налагаемые на доходы физических лиц, – это прогрессивные многоуровневые налоги, которые зависят от «способности» их платить. Налоговая система обеспечивает поддержку тяжелых отраслей промышленности

и стимулирование их роли в экономическом, социальном и культурном развитии.

Государство обязуется развивать налоговую систему, принимать современные системы для достижения эффективности, простого и точного сбора налогов. Государство определяет методы и инструменты для сбора налогов, сборов и других отдельных поступлений и обеспечивает хранение в государственной казне. Оплата налогов – это обязанность, а уклонение от налогов – это преступление.

Именно за счет налогов оказывается помощь социально незащищенным слоям населения. Наиболее очевидна необходимость помощи инвалидам, пенсионерам. В этой связи за образец можно взять положения статей 49 и 50 Конституции Испании: государственные власти проводят по отношению к лицам, ослабленным в их психических, сенсорных и физических способностях, политику по профилактике, лечению и интеграции в общество, оказывая им специальную помощь и специальную защиту в осуществлении ими прав, предусмотренных для всех граждан (ст. 49). Государственные власти гарантируют посредством предоставления пенсий, достаточных размеров и периодически индексируемых, минимальный экономический уровень граждан в старости. Власти способствуют также их благополучию, независимо от семейных обязанностей, посредством системы социальных служб, предназначенных для разрешения их специфических проблем в области здоровья, жилья, культуры и досуга (ст. 50).

## **Заключение**

С учетом собственной национальной практики, а также зарубежного опыта можно было бы усилить социальную составляющую белорусской Конституции в рамках процесса ее обновления. Так, полезно было бы закрепить в Основном законе следующие положения:

1) Общество основывается на социальной солидарности. Государство обязуется достичь социальной справедливости, предоставляя средства для социальной солидарности с целью обеспечения достойной жизни для всех граждан в порядке, определенном законом.

2) Семья – это основа общества, которая базируется на моральности и патриотизме. Государство защищает ее сплоченность и стабильность, а также укрепление ее ценностей.

3) Государство обязуется предпринимать усилия для обеспечения надлежащего представительства женщин в представительных и иных государственных органах.

4) Государство обязуется улучшать условия работы медицинского персонала. Государство обязуется выделять на здравоохранение не менее 5 процентов ВВП с постепенным достижением уровня передовых стран.

5) Государство обязуется выделять на образование не менее 5 процентов ВВП с постепенным достижением уровня передовых

стран. Учителя, преподавательский состав являются главной основой образования. Государство гарантирует развитие их научных компетенций и профессиональных навыков, защиту их финансовых и моральных прав с целью обеспечения высокого качества образования.

6) Безопасность информационного пространства является неотъемлемой частью национальной экономики и безопасности государства. Государство обязуется предпринимать необходимые меры для ее поддержания в порядке, определенном законом.

7) Каждый человек имеет право жить в здоровой, благоприятной и сбалансированной окружающей среде. Государство обязуется предпринимать меры для ее охраны, предотвращения нанесения ей вреда, рационального использования природных ресурсов с целью обеспечения устойчивого роста и гарантирования прав будущих поколений.

8) Арестованные или задержанные лица, или лица, свобода которых ограничена, имеют право на обращение, сохраняющее их достоинство. Они должны содержаться в специально предназначенных местах, соответствующих гуманитарным и медицинским стандартам. Запрещены любые действия в отношении лица, которые нарушают его достоинство или несут угрозу его здоровью. Места содержания указанных лиц подлежат прокурорскому и судебному надзору и контролю.

9) Человеческое тело неприкосновенно. Любой человек имеет право предоставлять свои органы в качестве донора в течение жизни или после смерти на основании письменного согласия или завещания в соответствии с законом.

10) Государство гарантирует медицинские, образовательные, экономические, социальные, культурные, развлекательные, спортивные права лиц с ограниченными возможностями. Государство обязано содействовать таким лицам в трудоустройстве. Государство гарантирует их право на реализацию политических прав, объединение с другими гражданами в целях соблюдения принципов равенства, справедливости и равных возможностей.

11) Государство гарантирует медицинские, экономические, социальные, культурные, развлекательные права пожилых людей, стимулируя их участие в общественной жизни. Государство обязано принимать во внимание потребности пожилых людей, планируя социальную инфраструктуру. Оно поощряет деятельность общественных организаций, проявляющих заботу о пожилых людях.

12) Государство обязано защищать интересы белорусов, живущих за границей, привлекать их к развитию белорусского государства и общества.

13) Закон, который регулирует реализацию прав и свобод, не может ограничивать их таким образом, который нарушает их сущность и основу.

14) Политические партии не могут быть основаны на религиозных, этнических, лингвистических и иных дискриминационных началах или началах, противоречащих правам человека.

15) Финансы административно-территориальных единиц включают в дополнение к ресурсам, предоставляемым государством, местные налоги и сборы. Закон регулирует порядок выборов местных Советов депутатов, а также выборы руководителей органов местного управления местными Советами депутатов и населением соответствующей административно-территориальной единицы. Возможные споры между местными Советами депутатов и органами местного управления разрешаются в Конституционном суде или суде общей юрисдикции с учетом их компетенции. Местным бюджетом распоряжается местный Совет депутатов.

Усиление конституционных гарантий и парламентского контроля за их реализацией способны решить одну из важнейших задач государства – обеспечить достойный уровень жизни человека.



### СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Байматов, П. Н. Россия и Запад: конституционное право граждан на социальное обеспечение – индикатор социального государства / П. Н. Байматов // *Право и политика.* – 2014. – № 2. – С. 197–206.
2. Василевич, Г. А. Конституционное право Республики Беларусь: учебник / Г. А. Василевич. – Мн.: Книжный Дом; Интерпрессервис, 2003. – 832 с.
3. Конституционные основы развития правового социального государства в Республике Беларусь / Г. А. Василевич [и др.]; под ред. Г. А. Василевича, П. Г. Никитенко. – Минск: Вышэйшая школа, 2018. – 319 с.
4. Кочеткова, Л. Н. Теория социального государства Лоренца фон Штейна [Электронный ресурс] / Л. Н. Кочеткова. – 2016. – Режим доступа: <http://www.socionauki.ru/journal/articles/130203/>. – Дата доступа: 10.11.2016.
5. Родионова, О. В. Современное социальное государство: типология и проблемы модернизации / О. В. Родионова // *Правоведение.* – 2010. – № 3. – С. 15–26.
6. Шершеневич, Г. Ф. Общая теория права / Г. Ф. Шершеневич. – М.: изд. Бр. Башмаковых, 1911. – 698 с.

Дата поступления в редакцию 20.09.2020.

### Summary

Vasilevich G. A.

#### ***The Principle of a Social State in the Context of Foreign Practice and the Prospects of Constitutional Changes in the Republic of Belarus***

The article analyzes the content of the principle of the welfare state. The author turns to the experience of constitutional regulation of relations in the social sphere in foreign countries, notes the formulations of the constitutions of Europe and other countries that deserve attention with the aim of their possible use in Belarus. Specific proposals have been made to supplement the Constitution of the Republic of Belarus with provisions stipulating strengthening social guarantees for Belarusian citizens.

**Keywords:** constitution, welfare state, social guarantees.