

связь с местными отделениями бирж, всемерно использовать имеющиеся в их распоряжении материалы о кредитоспособности торговых предприятий, как местных, так и иногородних. Предписывалось оказывать содействие в подборе сотрудников из системы биржевой торговли для работы в службе «Кредит-бюро», предоставлять необходимую финансово-экономическую информацию о торговых клиентах.

В литературе иногда называются более поздние даты возникновения первых кредитных бюро [2, с. 17]. Считается, что первые подобные организации были созданы в начале XX в. в Австрии, Швеции, Канаде, Финляндии, ЮАР. Данный подход является одним из наиболее распространенных, т.к. речь идет о создании бюро кредитных историй в их современном виде. Катализатором в этом процессе стал кризис 1929 г.

Опрос частных кредитных бюро, проведенный Мировым банком, показывает, что начало функционирования примерно половины европейских кредитных бюро приходится на конец 80-х — начало 90-х гг. XX в. В Западной Европе происходит бурное развитие бизнеса в данной сфере. В Восточной Европе большинство кредитных бюро было открыто в 1992 г. В настоящее время бюро кредитной информации действуют также в ряде стран СНГ.

В Республике Беларусь система кредитного информирования функционирует с 2007 г., когда была внедрена Автоматизированная информационная система «Кредитное бюро». Ее существование имеет большое значение для развития рынка банковских услуг. 10 ноября 2008 г. был принят Закон Республики Беларусь «О кредитных историях», являющийся основным нормативным правовым актом, регулирующим функционирование системы кредитного информирования в Беларуси.

Литература:

1. Герчак, А.И. Организация и развитие деятельности бюро кредитных историй как элемента инфраструктуры банковской системы Российской Федерации. [Электронный ресурс]: дис. ... канд. экон. наук / А.И. Герчак. — Иваново: РГБ, 2007. — 155 с.
2. Лотвин, С.В. Правовые основы создания и функционирования кредитных бюро в России. [Электронный ресурс]: дис. ... канд. юрид. наук / С.В. Лотвин. — М.: РГБ, 2007. — 228 с.
3. Norris James D. The Development of Credit-Reporting in the Nineteenth Century // Westport, Conn.: Greenwood, 1978. — P. 10–20.

## **СТАНДАРТИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

Михайловский А.М., Белорусский государственный университет

Одним из важных условий достижения целей и задач государственного финансового контроля является осуществление его на базе единой и четко определенной методологии, пронизывающей все этапы контрольной деятельности.

На важность унификации и стандартизации методов контроля, контрольных процедур указывают значительное количество авторов (О.М. Беляева, В.В. Бурцев, Ю.М. Воронин, Р.В. Мешалкина, Е.Ю. Грачева, С.О. Есин, Н.П. Ефимова,

Л.Н. Овсянников, А.М. Тарасов, В.М. Родионова), связывая с этим повышение эффективности такого контроля, обеспечение сопоставимости его результатов.

На международном уровне Комитетом по аудиторским стандартам, Комитетом по стандартам внутреннего контроля Международной организации высших контрольных органов ИНТОСАИ (INTOSAI) разработано значительное количество стандартов государственного контроля, рекомендуемые к использованию органами контроля в различных государствах. Данные стандарты используются в рамках финансового управления и установления более конкретной ответственности в сфере государственных финансов.

Международной базой для построения национальных стандартов государственного финансового контроля могут выступать стандарты внутреннего контроля, разработанные Комитетом ИНТОСАИ по стандартам внутреннего контроля.

Данные стандарты представляют собой «скелетную» схему, на базе которой возможно построение системы организации проверок на основе унифицированных (стандартных) правил.

Ревизионные стандарты ИНТОСАИ делятся на три базовые группы (общие стандарты, рабочие стандарты, стандарты отчетности). В каждой группе стандартов описываются общие унифицированные правила, составляющие содержание стандарта.

Так, общие стандарты могут описывать базовые принципы осуществления контрольной деятельности, требования к компетенции сотрудников контролирующих органов, требования к планированию контрольных мероприятий и отбору объектов для фактической проверки и т.п.

Рабочие стандарты определяют правила, которыми необходимо руководствоваться при проведении контрольных мероприятий для достижения конкретного результата. В самом общем виде данные стандарты являются описанием совокупности действий, которые обязаны выполнить проверяющие в процессе контрольного мероприятия для определения соответствия конкретных финансово-хозяйственных операций законодательству.

Стандарты отчетности определяют правила, по которым готовится отчет или акт о проведенном контрольном мероприятии. Данный стандарт регулирует форму такого акта, последовательность изложения проверенных обстоятельств и их классификацию с целью дальнейшей сопоставимости с аналогичными актами и отчетами иных контролирующих органов.

Таким образом, на международном уровне стандартизация подразумевает собой полное и детальное описание и регулирование всех процессов контрольных мероприятий, осуществляемых в рамках государственного финансового контроля.

Применение стандартизации контрольных мероприятий широко применяется в практике контроля зарубежных государств, во-первых, потому что служит повышению эффективности государственного финансового контроля, во-вторых, упрощает порядок проведения контрольных мероприятий, так как проверяющие получают в свое распоряжение набор четких правил и процедур, в рамках которых они

обязаны действовать в зависимости от контролируемого объекта, специфики контролируемого субъекта и т.п. Таким образом, контролирующий субъект затрачивает меньше ресурсов на реализацию конкретных контрольных мероприятий в силу упрощения процедуры их планирования и проведения, а также подготовки отчетов.

Полагаем, что использование международных стандартов для разработки отечественных стандартов государственного финансового контроля позволит не только упростить и усовершенствовать контрольный процесс в Республике Беларусь, но также и обеспечить его сопоставимость с общепринятыми международными стандартами контроля, обеспечить международную сопоставимость результатов такого контроля.

Для стандартизации государственного финансового контроля необходимо на нормативном уровне определить основные виды государственного финансового контроля, а также объекты такого контроля. В зависимости от вида и объекта такого контроля на базе международных стандартов необходимо разработать общие и рабочие стандарты проведения контроля в отношении соответствующих объектов, а также единые стандарты описания результатов контрольных мероприятий.

Полагаем, что стандартизация государственного финансового контроля будет способствовать повышению его эффективности в силу того, что упростится методология контроля, проверяющие получат строгий и четкий механизм проведения контрольных мероприятий, исключая влияние так называемого «человеческого» фактора при проведении контрольных мероприятий и анализе их результатов.

## **ДОБРОСОВЕСТНОСТЬ В ПУБЛИЧНОЙ СФЕРЕ: ПРИКЛАДНОЙ АСПЕКТ ПРИМЕНЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Пилипенко А.А., кандидат юридических наук,  
доцент Белорусского государственного университета

В настоящее время в юридическом сообществе ведется дискуссия по поводу применения в налоговой сфере категории «добросовестность», которая ранее обладала исключительно частноправовым началом, но постепенно начинает занимать значимое место в публичных отраслях права.

Категория «добросовестность» носит оценочный характер и при возникновении споров проблематизируется, конкретизируется и индивидуализируется в процессе применения норм законодательства. Данная категория объективно не может иметь нормативной определенности, четкого, единообразного, предельно ясного содержания без привязки к поведению субъекта в конкретной жизненной ситуации.

В законодательстве Республики Беларусь со вступлением в силу с 1 января 2010 г. Указа Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» (далее — Указ № 510) закреплена презумпция добросовестности проверяемого