

Г. А. Василевич, заведующий кафедрой конституционного права юридического факультета Белорусского государственного университета, доктор юридических наук, профессор, член-корреспондент НАН Беларуси, Заслуженный юрист Республики Беларусь

УДК 349.2

О ПРАВЕ НА ДОСТОЙНЫЙ ТРУД

Аннотация

В статье рассматриваются вопросы достойного труда в Республике Беларусь. Анализируются белорусское законодательство и документы Международной организации труда. Отмечены основные направления обеспечения права на достойный труд в контексте подходов МОТ. Высказано предложение о разработке и принятии на уровне Правительства Республики Беларусь Концепции обеспечения занятости и достойного труда, рассчитанной до 2030 года.

Ключевые слова: достойный труд, содержание достойного труда, занятость, безработица.

Введение

В белорусском законодательстве обычно идет речь о достоинстве человека, в международных актах, прежде всего актах МОТ, используется термин «достойная работа», «достойный труд».

Термин «достоинство» в том или ином контексте используется более чем в 500 нормативных правовых актах Республики Беларусь.

Человеческое достоинство является свидетельством особой ценности человека. Именно из разумности человека, согласно И. Канту, возникает его достоинство: человек обладает не только чувством собственного достоинства, но и обязан уважать достоинство других людей [1].

Основная часть

Всеобщей декларацией прав человека Организации Объединенных Наций (далее – ООН) провозглашено и признано, что все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах. Они наделены разумом и совестью и должны поступать в отношении друг друга в духе братства (ст. 1) [2, с. 78–81].

Международный пакт о гражданских и политических правах, принятый XXI сессией Генеральной ассамблеи ООН 16 декабря 1966 г. и ратифицированный СССР 18 сентября 1973 г., установил, что признание достоинства, присущего всем членам человеческой семьи, и равных и неотъемлемых

прав их являются основой свободы, справедливости и всеобщего мира (преамбула) [2, с. 5–32].

В юридической литературе дается определение достоинства как самооценки человеком своих социальных, моральных качеств, способностей и общественной значимости (в отличие от определения чести как общественной оценки социальных и духовных качеств конкретного человека, представлении людей о его поведении) [3, с. 481].

Обеспечение человеческого достоинства является конституционным принципом, получающим развитие в конституционных правах и свободах, в регулировании отношений между обществом, государством и человеком.

Социальные, экономические, культурные права обусловлены не только юридическими, но и материальными гарантиями. Проблема их финансирования на определенном этапе, как отмечает А. Бланкенагель, «становится проблемой демократии и разделения властей» [4, с. 9].

Действительно, в Конституции Республики Беларусь гарантировано обеспечение, например, таких прав, как право на достойный уровень жизни, включая достаточное питание, одежду, жилье и постоянное улучшение необходимых для этого условий (ст. 21), на охрану здоровья (ст. 45), на социальное обеспечение (ст. 47), на образование (ст. 49), на жилище (ст. 48). Это требует колоссальных затрат, что влияет на уровень налогообложения субъектов хозяйствования и граждан.

Таким образом, «имеющиеся финансовые границы являются абсолютной границей осуществления социальных прав» [4, с. 10].

Материальное благополучие, являющееся важнейшей составной частью достоинства человека, во многом зависит от эффективности правового регулирования. В литературе высказываются различные взгляды относительно эффективности права, указывается, что оно проявляется: 1) в результативности правового воздействия; 2) в достижении поставленных целей; 3) полезности и экономичности правового воздействия [5, с. 28].

Государство в соответствии со статьей 59 Конституции Республики Беларусь обязано принимать все доступные ему меры для создания внутреннего и международного порядка, необходимого для полного осуществления прав и свобод граждан Республики Беларусь, предусмотренных Основным Законом. Государственные органы, должностные и иные лица, которым доверено исполнение государственных функций, обязаны в пределах своей компетенции принимать необходимые меры для осуществления и защиты прав и свобод личности. Эти органы и лица несут ответственность за действия, нарушающие права и свободы личности. Только при этом условии человек может чувствовать себя достойным гражданином своей страны.

Развитие законодательства и правоприменительной практики, направленное на обеспечение достоинства личности, является интегральным показателем цивилизованности государства и общества, показателем того, насколько полно реализуются нормы Конституции, вобравшей в себя важнейшие общечеловеческие ценности.

В юридической литературе понятие «достойный труд» рассматривается как высокоэффективный труд в безопасных производственных условиях, когда человек получает удовлетворение, имеет возможность в полной мере проявить свои способности, навыки и мастерство. Это труд с достойной оплатой и справедливым распределением плодов прогресса, труд, когда права трудящихся защищены и работники активно участвуют в деятельности организации, внося максимально возможный вклад в общее благополучие [6, с. 16].

Концепция достойного труда обоснована Международной организацией труда (далее – МОТ). В ряде программных документов, а также в выступлениях Генерального директора МБТ на 87-й сессии МКТ в 1999 году и на 89-й сессии МКТ в 2001 году в качестве цели указывается «содей-

ствие в получении и выполнении достойной работы в условиях свободы, справедливости, гарантий защищенности и безопасности и человеческого достоинства» [7, с. V]. Эта Концепция предполагает реализацию широкого круга потребностей работника, обеспечение высокого качества трудовой функции и развития демократии: трудовая деятельность должна проходить в безопасной и здоровой производственной среде; условия труда должны быть совместимы с благосостоянием и человеческим достоинством трудящихся; труд должен открывать человеку реальные возможности для саморазвития личности и служения обществу [8].

В МОТ в качестве признаков достойного труда называют «продуктивную деятельность или производительный труд, способный обеспечить конкурентоспособность страны; достойный и справедливый доход для работников; безопасность на рабочем месте; социальную защиту (от безработицы, в случае беременности, необходимости ухода за ребенком, временной нетрудоспособности, пенсионное обеспечение); перспективы для индивидуального развития и социальной интеграции; активное участие в принятии управленческих решений (через профсоюзы и ассоциации предпринимателей); равные стартовые позиции и возможности для обоих полов» [9, с. 5].

Достойный труд связан с достойной занятостью для мужчин и женщин. Сейчас происходят изменения в структуре занятости. На это в современных условиях воздействуют не только глобализация, но и пандемия коронавируса, а также широкое внедрение информационных технологий. Высокий уровень безработицы в ряде стран, миграционные процессы существенно влияют на обеспечение достойного труда, сбалансированности позиций нанимателей и наемных работников. Это предполагает усиление контрольной функции государства в данной сфере, а также таких международных организаций, как МОТ.

Сохраняет свою актуальность принятая МОТ еще в 1998 году Декларация об основополагающих принципах и правах в сфере труда и механизме их реализации. В ней отмечается: «Взятые государствами – членами МОТ обязательства имеют целью содействовать социальной справедливости, претворять в жизнь принципы свободы объединений, признавать право на ведение коллективных переговоров; упразднить все формы принудительного или обязательного труда; добиться запрещения детского труда; не допустить

дискриминацию в области труда и занятий. Одной из важных проблем является искоренение детского труда» [10].

В процессе подготовки изменений в Конституцию Республики Беларусь особое внимание в ее тексте следовало бы уделить молодежи. В ст. 32 Конституции Республики Беларусь предлагаем подчеркнуть, что государство проявляет особую заботу о молодежи, оказывает помощь в раскрытии ее талантов, развитии культурных, научных, творческих и физических способностей, поощряет их участие в волонтерской деятельности, общественной жизни. Молодежи гарантируется право на ее духовное, нравственное и физическое развитие. Государство создает необходимые условия для свободного и эффективного участия молодежи в политическом, социальном, экономическом и культурном развитии. Такого рода изменения станут важным ориентиром для нормотворческих и правоприменительных органов, организаций и граждан.

Практика свидетельствует, что недостаточно целенаправленно проводится подготовка за счет бюджетных средств молодых специалистов, в которых нуждается экономическая и социальная сфера нашей страны. Конечно, автору известны нарекания относительно обязанности молодых специалистов работать в тех организациях, куда они направлены комиссией по распределению. Это нельзя расценивать как принудительный труд. В то же время в таких странах, как Испания или Португалия, где очень высокий уровень безработицы среди молодежи, выпускники были бы счастливы получению первого рабочего места. В белорусских реалиях не обеспечен баланс потребностей государственного сектора и числа выпускников, обучавшихся за счет бюджета. Кроме того, много примеров, когда выпускникам высших и средних специальных учебных заведений по месту их будущей работы по распределению не создаются надлежащие условия для работы и проживания. Вот здесь поле деятельности для соответствующих министерств.

Одной из актуальных и дискуссионных в последние годы является тема сокращения числа рабочих дней в течение недели. Вносятся предложения о переходе на четырехдневную рабочую неделю с сохранением нынешнего количества рабочих часов в неделю. Некоторые предприниматели в западных странах уже внедрили такую практику. Высказываются аргументы как в пользу

перехода на четырехдневную рабочую неделю, так и против. На наш взгляд, идея имеет больше положительных сторон. Но, конечно, она должна быть основательно изучена. Можно было бы в порядке эксперимента перевести на такой режим отдельные организации и оценить последствия.

Одна из болевых точек – эффективная занятость. Уровень безработицы, официально зарегистрированной, и безработицы, исчисляемой по критериям МОТ, различаются. Поэтому не только размер пособия по безработице, который, с одной стороны, должен иметь стимулирующую роль, а с другой – обеспечивать приемлемый уровень материальной поддержки человека, оказавшегося в сложных условиях при отсутствии работы, но и структура занятости – все это важные составляющие в сфере обеспечения права на достойный труд.

Справедливо обращается внимание К. Л. Томашевским, что одной из характеристик достойного труда является уровень заработной платы [11, с. 243]. Конечно, ее размер зависит от имеющихся у государства ресурсов.

Таким образом, перед органами исполнительной власти в новых условиях с учетом развития и расширяющегося внедрения информационных технологий возникают новые задачи, которые требуют своего решения.

Заключение

Полагаем, что в условиях Республики Беларусь следовало бы разработать и принять на уровне Правительства Концепцию обеспечения занятости и достойного труда, рассчитанную до 2030 года. Уже сейчас необходимо предвидеть возможные изменения в структуре занятости, определить оптимальную численность работников и управленческого персонала, сосредоточить внимание на развитии перспективных отраслей, направлениях использования высвобождаемых ресурсов, подготовку специалистов в учебных заведениях, взвесить соответствующие потребности.

Министерству образования Республики Беларусь совместно с Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь, на наш взгляд, следует провести анализ работы выпускников средних специальных и высших учебных заведений по специальности, качество и современный уровень образования, возможности перехода на четырехдневную рабочую неделю с условием повышения производительности труда.

Список цитированных источников

1. Кант, И. Критика чистого разума / И. Кант. – М. : ЭКСМО, 2006. – 736 с.
2. Права человека. Сборник международно-правовых документов. – Минск, Белфранс, 1999. – 1146 с.
3. Комментарий к Уголовному кодексу Республики Беларусь / Под общ. ред. А. В. Баркова. – Минск : Тесей, 2003. – 1200 с.
4. Бланкенегель, А. Конституционные суды, социальные права и социальные государства / А. Бланкенегель // Конституционное правосудие и социальное государство : сб. докладов. – М. : Институт права и публичной политики, 2003. – 208 с.
5. Сорокин, В. В. Об эффективности правовой системы / В. В. Сорокин // Государственная власть и местное самоуправление. – 2004. – № 3. – С. 27–30.
6. Костин, Л. А. Достойный труд в XXI веке / Л. А. Костин // Достойный труд – высшая цель и жизненная необходимость: круглый стол «Достойный труд в XXI веке», 25 нояб. 2005 г., Юбилейные Ломоносовские чтения, посвященные 250-летию МГУ им. М. В. Ломоносова. – М.: ТЕИС, 2005. – 422 с.
7. Decent Work: Rep. of the Director-General / Intern. Labour conf. , 87th. , Geneva, 1999. Geneva: Intern. Labour Office, 1999. 80 p.
8. Козлова, О. А. Вопросы становления института достойного труда в России [Электронный ресурс] / О. А. Козлова, Е. А. Селезенева. — Режим доступа: https://elar.urfu.ru/bitstream/10995/55683/1/8udf2_018.pdf. – Дата доступа: 10.08.2021.
9. Барет-Рид, П. Неотъемлемые признаки достойного труда / П. Барет-Рид // Человек и труд. – 2003. – № 3. – С. 4–10.
10. Декларация об основополагающих принципах и правах в сфере труда и механизм ее реализации [Электронный ресурс] : принята на 86-й сессии Генеральной конференции МОТ, Женева, 18 июня 1998 года. – Режим доступа: <https://yandex.by/search/?lr=157&clid=22411725&text>. – Дата доступа: 14.08.2021.
11. Томашевский, К. Л. Право на достойный труд: международно-правовая концепция и опыт реализации в Беларуси / К. Л. Томашевский // За права трудящихся! Эффективная защита трудовых прав: проблемы теории и практики : материалы третьей Междунар. науч.-практ. конф. (г. Екатеринбург, 7–8 дек. 2017 г.) / УрГЮУ; Профсоюз работников СЮИ – УрГЮА – УрГЮУ. – Екатеринбург, 2017. С. 238–243.

Summary

The article deals with the issues of decent work in the Republic of Belarus. The Belarusian legislation and acts of the International Labour Organization are analyzed. The main directions of ensuring the right to decent work in the context of the ILO approaches are noted. A proposal was made to develop and adopt at the Government of the Republic of Belarus level a Concept designed to ensure employment and decent work until 2030.

Keywords: decent work, the content of decent work, employment, unemployment.

Статья поступила в редакцию 16.08.2021