

ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В НОВОЙ СИСТЕМЕ СДЕРЖЕК И ПРОТИВОВЕСОВ

НАУЧНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ
Конституционное право



УДК 342.518



ВАСИЛЕВИЧ Г.А.,

заведующий кафедрой конституционного права юридического факультета Белорусского государственного университета, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Республики Беларусь, член-корреспондент Национальной академии наук Беларуси

ВАСИЛЕВИЧ С.Г.,

доцент кафедры конституционного права юридического факультета Белорусского государственного университета, кандидат юридических наук, доцент
sergey.workmail.135@gmail.com

В статье анализируются конституционные нормы относительно нового правового положения Правительства Республики Беларусь в системе сдержек и противовесов. Обращается внимание на конкуренцию ряда норм, вносятся предложения по разрешению возможных коллизий. В новых условиях конституционной реальности необходимо обеспечить сбалансированность программ деятельности Правительства, предлагаемых Парламенту, и утверждаемой Всебелорусским народным собранием программы социально-экономического развития Республики Беларусь. В такой ситуации возникает необходимость их юридической корреляции. Определенное участие в разрешении возможных противоречий между Палатой представителей и Правительством, помимо Президента, мог бы принимать Президиум Всебелорусского народного собрания.

Ключевые слова: Всебелорусское народное собрание, Президент, Парламент, Конституция, Правительство, статус исполнительной власти, разделение властей, конституционные изменения.

ВВЕДЕНИЕ

Итогом республиканского референдума 27 февраля 2022 года явились конституционные изменения, существенно модернизовавшие систему сдержек и противовесов в сфере государственной власти. Конечно, особое внимание эти изменения привлекли относительно появления в парадигме властных отношений Всебелорусского народного собрания. Но они коснулись и статуса Правительства.

Библиографическая ссылка:

Василевич, Г. А. Правительство Республики Беларусь в новой системе сдержек и противовесов / Г. А. Василевич, С. Г. Василевич // Право.by. – 2022. – № 5 (79). – С. 16–23.

Анализ конституционных норм свидетельствует, что на практике потребуется уяснение норм, определяющих взаимодействие Президента, Правительства, Всебелорусского народного собрания и его Президиума. Ряд полномочий Президента в этой триаде властных структур могут потерять свой абсолютный характер, что было свойственно его прежнему правовому статусу, в связи с этим происходит соответствующее усиление полномочий Правительства. В этом аспекте в научной литературе исследования не проводились. Высказанные в статье суждения позволят обратить внимание на возможные проблемы и ряд из них разрешить на законодательном уровне при подготовке соответствующих законопроектов.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

Отметим, что полномочия Правительства в результате Решения республиканского референдума 27 февраля 2022 года не уменьшены, а даже, наоборот, несколько расшире-

может выступать как эффективная политико-управляющая система [1, с. 54–66].

Правительство вступает в тесные взаимоотношения с другими органами государственной власти, прежде всего с Президентом и Парламентом, а по ряду наиболее важных вопросов – со Всебелорусским народным собранием.

В отличие от некоторых других государств (например, США) [2] Конституция Беларуси прямо предусматривает образование и деятельность Правительства как коллегиального органа государственной власти, осуществляющего функции управления. Его основные полномочия закреплены в Конституции, а также в Законе Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 424-3 «О Совете Министров Республики Беларусь».

Порядок образования и деятельности правительства, природа и юридическая сила его актов – все это позволяет дать характеристику формы правления [3, с. 170–182].

В президентских республиках правительство менее самостоятельно, иногда не пред-

ВЗ

В условиях новой конституционной реальности необходимо обеспечить на практике сбалансированность полномочий Президента, Правительства, Парламента и Всебелорусского народного собрания.

ны прежде всего за счет вариативности его действий, укрепления его влияния на социально-экономическую сферу, в том числе усиления самостоятельности в части направления в Палату представителей проекта закона о республиканском бюджете и утверждения отчета о его исполнении. Это осуществляется по согласованию с Президентом. И хотя в отличие от иных уточнений в Конституции, когда было подчеркнуто, что решение, например, кадровых вопросов осуществляется Президентом с предварительного согласия палат Парламента (ст.ст. 97, 98 Конституции), здесь такого указания нет. Полагаем, что согласование должно быть предварительным.

Правительство занимает важное место в системе органов государственной власти. Оно является основным институтом управления государственными делами. Ни одно государство не может обойтись без правительства. Только при его наличии государство

ставляет собой коллегиальный орган с властными полномочиями. В государствах парламентарной формы правления правительство является коллегиальным органом, олицетворяющим исполнительную власть. Такое Правительство несет ответственность перед парламентом, обычно его формирующим, за состояние дел в государстве и обществе. В этом случае ему очень важно пользоваться доверием большинства членов парламента.

Отношения между Правительством, Парламентом и судами в Республике Беларусь более определенные. Правительство не только подотчетно Президенту, но и ответственно перед Парламентом Республики Беларусь. Это проявляется в даче предварительного согласия Президенту на назначение Премьер-министра, заслушивании доклада Премьер-министра о программе деятельности Правительства и др. (пп. 4, 5 части первой ст. 97 Конституции), а также в выражении Палатой

представителей вотума недоверия Правительству или отказе со стороны нижней палаты Парламента в доверии Правительству.

Исходя из положений Конституции о статусе Всебелорусского народного собрания, следует вывод, что оно является не только высшим коллегиальным представительным, но и высшим нормотворческим органом, так как его акты по юридической силе выше даже законов. Данное суждение следует из того, что решения Всебелорусского народного собрания являются обязательными для исполнения и могут отменять правовые акты, иные решения государственных органов и должностных лиц, противоречащие интересам национальной безопасности, за исключением актов судебных органов. Будет много зависеть от трактовки того, что следует понимать под интересами национальной безопасности. По мнению С.А.Трахименка, безопасность есть защищенность элементов системы от факторов (угроз), которые могут уничтожить либо изменить ее сущность [4, с. 9]. Не исключаем широкий подход к определению данного понятия [5, с. 28]. Такой вывод можно сделать с учетом разъяснения, данного в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, в которой национальная безопасность рассматривается как состояние защищенности национальных интересов Республики Беларусь от внутренних и внешних угроз (п. 4). В качестве национальных интересов Концепция предусматривает совокупность потребностей государства по реализации сбалансированных интересов личности, общества и государства, позволяющих обеспечивать конституционные права, свободы, высокое качество жизни граждан, независимость, территориальную целостность, суверенитет и устойчивое развитие Республики Беларусь (п. 4). То есть при необходимости Всебелорусское народное собрание может принимать решения по вопросам политической, экономической, научно-технологической, социальной, демографической, информационной, экологической, военной безопасности.

Полагаем, что ст. 89⁵ Конституции позволяет трактовать национальную безопасность

более широко с учетом подходов, закрепленных в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь. Дифференциация целей ограничения прав и свобод, которая предусмотрена в ст. 23 Конституции, где упомянута национальная безопасность наряду с общественным порядком, правами и свободами иных лиц, обеспечением здоровья и нравственности населения, обусловлена иными обстоятельствами. Поэтому между ст. 89⁵ и ст. 23 Конституции, на наш взгляд, нет противоречий [6, с. 34].

Право Всебелорусского народного собрания заслушать отчет Премьер-министра о выполнении программ социально-экономического развития Республики Беларусь (п. 3 ст. 89³ Конституции), право Всебелорусского народного собрания отменять правовые акты Правительства, если они противоречат национальным интересам, право Президента отменять любые акты Правительства (п. 25 ст. 84 Конституции) отражает новую парадигму властных отношений в системе координат – Президент, Всебелорусское народное собрание, Правительство. Возможны разногласия между Президентом и Всебелорусским народным собранием, когда, например, Всебелорусское народное собрание решит отменить акт Правительства, хотя Президент полагает постановление Правительства вполне приемлемым и с точки зрения соответствия закону, и с точки зрения целесообразности его действия. В то же время конституционные полномочия Всебелорусского народного собрания позволяют ему отменить акт Президента об отмене акта Правительства, то есть восстановить действие акта Совета Министров, если идет речь о национальной безопасности. Конечно, это крайние ситуации, но потенциально они возможны в условиях напряженного конфликта интересов. Их необходимо избегать. В литературе обращается внимание на различные механизмы (процедуры) разрешения конфликта. Указывается на согласительные, судебные и иные процедуры [7, с. 153–199].

Влияние Президента на Правительство, его деятельность вполне типично для президентских республик. Президент, хотя формально юридически и не входит ни в одну ветвь власти, однако обладает рядом конституционных полномочий в сфере исполни-

тельной власти, которые свидетельствуют о том, что, как и в других президентских республиках, он является реальным главой этой ветви власти.

В новейшей истории Республики Беларусь не было коалиционных правительств. С начала 90-х годов XX века в его составе чаще всего находились коммунисты, затем значительное число лиц, вышедших из состава КПСС, а в 1994–1995 годах – представители и других партий. Однако Правительство в данном случае формировалось не по партийному, а по профессиональному признаку, решающее значение имели не партии, делегирующие своих членов в состав Правительства, а Президент, его желание назначить на соответствующий пост в Правительство то или иное лицо.

Количество членов Правительства, в том числе наличие заместителей Премьер-министра, определяется Президентом Республики Беларусь. Указом Президента Республики Беларусь от 5 мая 2006 г. № 289 «О структуре Правительства Республики Беларусь» определена система республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь. В его состав вошли Премьер-министр, первый заместитель и четыре заместителя Премьер-министра, министры, председатели государственных комитетов и некоторые иные лица.

Правительство слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом Республики Беларусь. До формирования нового Правительства по поручению Президента Правительство, заявившее о сложении полномочий, продолжает осуществлять свои полномочия.

Формирование Правительства обычно начинается с назначения Президентом Премьер-министра. Оно осуществляется с предварительного согласия Палаты представителей.

Никто, кроме Президента, не вправе выдвигать кандидатуру Премьер-министра. Не допускается и внесение кем-то еще альтернативной кандидатуры. У депутатов Палаты представителей есть лишь одно право – обсудив предложенную кандидатуру, согласиться или не согласиться с предложением Президента.

В Конституции не оговорено, в течение какого срока Президент должен внести в Палату представителей предложение по кандидатуре Премьер-министра. В свою очередь, в Основном Законе установлен срок, в течение которого Палата представителей должна принять решение о даче согласия на назначение Премьер-министром. Это должно быть сделано не позднее чем в двухнедельный срок со дня внесения предложения по кандидатуре Премьер-министра. Имеется приемлемый опыт Российской Федерации: Конституцией установлены конкретные сроки, в течение которых Государственной Думе должна быть предложена на рассмотрение кандидатура на должность Председателя Правительства, а именно: внесение кандидатуры не позднее двухнедельного срока после вступления вновь избранного Президента в должность; не позднее двухнедельного срока после отставки Правительства; в течение недели со дня отклонения кандидатуры Государственной Думой [8, с. 496–513].

Регламент Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, утвержденный постановлением Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь от 18 декабря 2015 г. № 707-П15/VIII (далее – Регламент), предусматривает определенный порядок рассмотрения вопроса о даче согласия Президенту на назначение Премьер-министром. В соответствии с Регламентом Палаты представителей предложение Президента Республики Беларусь по кандидатуре Премьер-министра Республики Беларусь рассматривается в постоянных комиссиях, заключения которых перед голосованием докладываются постоянной комиссией, к ведению которой относятся вопросы государственного строительства (ст. 229 Регламента).

Депутаты Палаты представителей вправе задавать вопросы Президенту Республики Беларусь, его уполномоченному представителю и кандидату в Премьер-министры Республики Беларусь, высказывать свои мнения по предложенной кандидатуре, агитировать за или против нее.

Если предложение по кандидатуре Премьер-министра Республики Беларусь внесено в период между сессиями Палаты предста-

вителей, для его рассмотрения созывается внеочередная сессия Палаты представителей в порядке, установленном Конституцией Республики Беларусь и законодательными актами.

Решение о даче согласия на назначение Премьер-министра Республики Беларусь принимается Палатой представителей тайным голосованием.

В законодательстве нет запрета на повторное внесение в Парламент кандидатуры на должность Премьер-министра. Поэтому не исключается ситуация, когда двукратный отказ в даче согласия на назначение Премьер-министра может последовать относительно как одной и той же, так и иной (новой) кандидатуры.

Опыт России (в бытность Президентом Б.Н.Ельцина) свидетельствует, что часто депутаты, несмотря на непринятие кандидатуры на должность Председателя Правительства, исходя из интересов сохранения Парламента и нежелания проводить новые выборы, в решающий момент все же дают согласие на назначение Председателя Правительства, демонстрируя при этом, что оно было вынужденным. Безусловно, не всегда новые выборы в Парламент в данный конкретный момент могут быть выгодны и Президенту. Это может заставить и его идти на оправданный компромисс.

Конституция не устанавливает каких-либо специальных цензов для избрания на должность Премьер-министра (например, о необходимости быть депутатом или соответствовать критериям, установленным для занятия должности Президента). Важно, чтобы кандидат был гражданином Республики Беларусь. Хотя ограничения на наличие вида на жительство или иного документа иностранного государства, дающего право на льготы и преимущества, распространяются на членов Правительства как государственных служащих. Подчеркнем, что согласно п. 3 ст. 28 Закона Республики Беларусь от 1 июня 2022 г. № 175-З «О государственной службе» при поступлении на гражданскую службу граждане не вправе иметь документы иностранных государств, предоставляющие права на льготы и преимущества в связи с политическими, религиозными

взглядами или национальной принадлежностью.

В условиях президентской республики, где Правительство от Парламента более независимо, чем в парламентской республике, нет необходимости формировать его исходя из интересов политического представительства либо на коалиционной основе. Члены Правительства могут состоять в политических партиях. Исключение предусмотрено в ст. 36 Конституции, в частности для сотрудников военизированных организаций и военнослужащих.

В законодательстве Республики Беларусь специально не предусматривается необходимость получения со стороны Парламента вотума доверия составу Правительства или его программе для того, чтобы приступить к исполнению обязанностей. Но косвенно это имеет место. Так, согласно п. 5 части первой ст. 97 Конституции Палата представителей одобряет либо отклоняет программу деятельности Правительства, повторное отклонение этой программы означает выражение вотума недоверия Правительству.

Согласно п. 3 части седьмой ст. 106 Конституции Премьер-министр обязан в двухмесячный срок после своего назначения представить Парламенту программу деятельности Правительства, а в случае ее отклонения представить повторно программу деятельности Правительства в течение двух месяцев.

Депутаты Палаты представителей вправе задавать вопросы Премьер-министру, высказывать свои мнения о представленной программе деятельности правительства, агитировать за или против нее. Решение по этому вопросу оформляется постановлением Палаты представителей, принимаемым большинством голосов от полного состава Палаты представителей. Если решение об одобрении программы деятельности Правительства не принято, программа считается отклоненной.

В случае отклонения программы деятельности Правительства Палата представителей определяет в постановлении срок для заслушивания повторной программы деятельности Правительства, но не позднее двух месяцев со дня отклонения программы.

Обратим внимание, что в новых условиях конституционной реальности необходимо

обеспечить сбалансированность программ деятельности Правительства, предлагаемых Парламенту (п. 5 части первой ст. 97 Конституции), и утверждаемой Всебелорусским народным собранием программы социально-экономического развития Республики Беларусь (п. 2 ст. 89³ Конституции). В такой ситуации возникает необходимость юридической корреляции [9, с. 140–142]. Логично было бы сблизить сроки рассмотрения указанных программ в Парламенте и Всебелорусском народном собрании. Оптимальным вариантом является, на наш взгляд, рассмотрение вначале программы в Парламенте, а затем утверждение на уровне Всебелорусского народного собрания. Это обусловлено неуместностью, чтобы после утверждения программы социально-экономического развития высшим представительным органом народа Палата представителей не утверждала программу деятельности Правительства. Конечно, вероятнее всего, что проекты программ будет готовить Правительство, это позволит на практике исключить какие-либо крупные неожиданности, институционально обеспечить эффективную реализацию полномочий [10, с. 269–285].

В Конституции предусмотрено, что если программа деятельности Правительства все же была одобрена, то вопрос об ответственности Правительства не может быть поставлен в течение года после ее одобрения (п. 7 части первой ст. 97 Конституции). В данном случае речь, на наш взгляд, идет об определенной зависимости Правительства от Парламента и даже ответственности Правительства (но в течение определенного периода деятельности).

Что касается Главы государства, то исходя из его конституционных правомочий он может привлекать к ответственности (включая и освобождение от должности) членов Правительства и до окончания вышеназванного срока.

Существенно усиливает влияние Правительства на социально-экономическую сферу тот факт, что в настоящее время законопроекты, следствием принятия которых может быть сокращение государственных средств, создание или увеличение расходов, вносятся в Палату представителей при наличии заключения Правительства (ранее – с согласия

Президента либо по его поручению – Правительства). Выскажем предположение, что такая позиция Правительства также становится важной и при подготовке проектов указов Президента, особенно если уже состоялось одобрение Палатой представителей программы деятельности Правительства.

В Конституции Республики Беларусь срок полномочий Правительства конкретно не определяется. В ней лишь сказано, что оно слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом. Можно сделать вывод: в связи с избранием нового Президента формируется заново и Правительство. Поэтому допустимо с известными оговорками вести речь о том, что срок полномочий Правительства такой же, как и срок полномочий Президента. При этом следует иметь в виду право Палаты представителей на вотум недоверия Правительству, право отказать в доверии Правительству со всеми вытекающими отсюда последствиями, право Президента на смену членов Правительства (отправление в отставку и назначение новых членов Правительства).

Как уже отмечалось, Правительство слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом Республики Беларусь. Однако это должно происходить не после объявления результатов выборов Президента, а со вступлением Главы государства в должность, т.е. после принятия им Присяги (ст. 83 Конституции).

В Конституции не предусмотрена обязанность Президента получить согласие Палаты представителей на освобождение Главой государства Премьер-министра от должности. Используя это право, Президент должен одновременно известить Палату представителей о принятом решении. Зарубежный опыт свидетельствует, что в случае, если президент злоупотребляет своим правом и часто осуществляет замену премьер-министров, что говорит об ошибках в подборе кандидатур, то парламент (палата представителей) может выразить свое отношение путем отказа в даче согласия на назначение либо высказаться по данному вопросу при обсуждении новой предложенной кандидатуры.

Если руководствоваться позицией, что Президент Республики Беларусь не имеет

права освободить Премьер-министра от должности без согласия Палаты представителей, то это может привести к серьезной конкуренции между Главой государства и главой подчиненного ему Правительства, включая проведение Премьер-министром политики, противоречащей линии Президента Республики Беларусь. Установленная Конституцией организация власти в принципе это не допускает.

Согласно части восьмой ст. 106 Конституции Правительство или любой член Правительства вправе заявить Президенту о своей отставке, если считают невозможным дальнейшее осуществление возложенных на них обязанностей.

Правительство заявляет Президенту об отставке в случае выражения Палатой представителей вотума недоверия Правительству. Премьер-министр может поставить перед Палатой представителей вопрос о доверии Правительству по представленной программе или по конкретному поводу. Предложение о рассмотрении вопроса о доверии Правительству вносится Премьер-министром на имя Председателя Палаты представителей. Предварительная подготовка и порядок включения данного вопроса в повестку дня сессии осуществляются в порядке, предусмотренном Регламентом. Решение о доверии Правительству считается принятым, если за него проголосовало большинство от полного состава Палаты представителей. Такое решение оформляется постановлением. Если решение о доверии не принято, то считается отказом Правительству в доверии. Если Палата представителей в доверии отказывает, Президент вправе в 10-дневный срок принять решение об отставке Правительства или о роспуске Палаты представителей и назначении новых выборов. При отклонении отставки Правительство продолжает осуществлять свои полномочия.

Анализ части девятой ст. 106 Конституции позволяет сделать вывод о наличии у Президента ряда вариантов ее реализации – принять решение об отставке Правительства либо о роспуске Палаты представителей. Он может также оставить работать Правительство, которому выражено недоверие, и не принимать решение о роспуске Палаты представителей. На наш взгляд, исключается роспуск Палаты представителей и одновре-

менное принятие отставки Правительства именно по причине выражения ему недоверия. Но в то же время отставка Правительства по иным основаниям возможна. Палата представителей может снять вотум недоверия, что, на наш взгляд, позволяет избежать последствий, предусмотренных Конституцией, в случае выражения вотума недоверия. При широкой трактовке полномочий Всебелорусского народного собрания, полагаем, оно имеет возможности для отмены решения Президента об отставке Правительства или роспуске палат Парламента. Однако более определенно по данному вопросу может высказать свою позицию Конституционный Суд при возникновении необходимости растолковать соответствующие нормы Конституции.

В законодательстве следует детализировать порядок принятия Президентом отставки Премьер-министра либо членов Правительства, установить срок для принятия Главой государства решения по заявлению об отставке.

Конституция предусматривает как коллективную ответственность Правительства, так и индивидуальную его членов.

В зарубежной практике давно сложился принцип солидарной ответственности, в соответствии с которым отдельные министры несут ответственность за проводимый курс правительством и принимаемые им решения даже в случае, если они не голосовали за такое решение или были против. Принято считать, что министр, не согласный с решением правительства, должен либо уйти в отставку, либо его исполнять. Для деятельности члена правительства недопустимо пребывание в его составе и публичная критика работы правительства.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, расширение полномочий Правительства, в том числе в области его взаимодействия с Президентом, Всебелорусским народным собранием и Парламентом, отражает новую парадигму властных отношений в новой системе координат. Гипотетически разногласия между Президентом и Всебелорусским народным собранием по поводу

деятельности Правительства вполне возможны в перспективе. При этом их важно учесть в обновляемых законодательных актах, найти оптимальные и приемлемые с точки зрения соответствия Конституции варианты действия. Исключение возможного конфликта интересов всегда способствует стабильному и устойчивому развитию общества и государства. В законодательных актах следует обратить внимание на различные механизмы (процедуры) разрешения возможных разногласий при применении конституционных норм. Особое внимание следует уделить обеспечению сбалансированности програм-

мы деятельности Правительства, предлагаемой Парламенту (п. 5 части первой ст. 97 Конституции), и утверждаемой Всебелорусским народным собранием программы социально-экономического развития Республики Беларусь (п. 2 ст. 89³ Конституции). Необходимой оценки и предложения направлений действий требует возможная вариативность ситуаций при выражении вотума недоверия или отказе в доверии Правительству. В таких условиях усиливается посредническая роль Президиума Всебелорусского народного собрания, его Председателя, а также толковательная функция Конституционного Суда.

СПИСОК ЦИТИРОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Тихомиров, Ю. А. Государство / Ю. А. Тихомиров. – М. : НОРМА, 2018. – 320 с.
2. Чудаков, М. Ф. Конституционное право Соединенных Штатов Америки. Основные институты / М. Ф. Чудаков. – Минск, 2003. – 192 с.
3. Чудаков, М. Ф. Конституционное право зарубежных стран : учебник / М. Ф. Чудаков. – Минск : Вышэйшая школа, 2018. – 477 с.
4. Трахименок, С. А. Безопасность государства : методологические аспекты / С. А. Трахименок. – Минск : БИТ «Хата», 1997. – 192 с.
5. Василевич, Г. А. Конституционные изменения как основа для формирования новой иерархии нормативных правовых актов / Г. А. Василевич // Юстиция Беларуси. Юридический научно-практический журнал. – 2022. – № 3. – С. 26–29.
6. Василевич, Г. А. Принцип прямого (непосредственного) действия Конституции Республики Беларусь / Г. А. Василевич // Юстиция Беларуси. Юридический научно-практический журнал. – 2022. – № 7. – С. 32–35.
7. Юридический конфликт : моногр. / О. А. Акопян [и др.] ; отв. ред. Ю. А. Тихомиров. – М. : ИНФРА-М : Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Рос. Федерации, 2017. – 312 с.
8. Правительство Российской Федерации / Под. ред. Т. Я. Хабриевой. – М. : Норма, 2005. – 608.
9. Тихомиров, Ю. А. Правовое регулирование: теория и практика / Ю. А. Тихомиров. – М. : Формула права, 2010. – 400 с.
10. Эффективность законодательства в экономической сфере : науч.-практ. исслед. / отв. ред. Ю. А. Тихомиров. – М. : Волтерс Клувер, 2010. – 384 с.

Актуальность и корректность цитирования (использования) нормативных правовых актов Республики Беларусь проверены автором посредством ИПС «ЭТАЛОН» (ИПС «ЭТАЛОН-ONLINE») на дату поступления статьи в редакцию 22.09.2022.

VASILEVICH G.A., VASILEVICH S.G.

The Government of the Republic of Belarus in the new system of checks and balances

The article analyzes the constitutional norms concerning the new legal position of the Government of the Republic of Belarus in the system of checks and balances. Attention is drawn to the competition of some norms, and proposals are made to resolve possible conflicts. Under the new conditions of constitutional reality, it is necessary to ensure a balance between the programs of Government's activities proposed to the Parliament and the program of socio-economic development of the Republic of Belarus approved by the All-Belarusian People's Assembly. In this situation, there is a need for their legal correlation. In addition to the President, the Presidium of the All-Belarusian People's Assembly could take a certain part in resolving possible contradictions between the House of Representatives and the Government.

Keywords: All-Belarusian People's Assembly, President, Parliament, Constitution, Government, executive power status, separation of powers, constitutional changes.