

ПАРТНЕРСТВО ГОСУДАРСТВА И ЧАСТНОГО БИЗНЕСА В КОНТЕКСТЕ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Л.В. Курманова

(Институт экономики НАН Беларуси, г. Минск)

Одним из основных направлений реформирования экономики в Беларуси в настоящее время является дальнейшая реструктуризация государственной собственности в целях ее более органичного включения в систему социально-ориентированных инновационных рыночных отношений. Успешное решение этой проблемы зависит не только от реализации программ приватизации, но и от использования других механизмов, которые не предполагают передачу частным компаниям прав собственности в полном объеме. Для Беларуси вопрос нахождения и применения новых механизмов повышения эффективности собственности особенно актуален по причине наличия большого количества государственной собственности, от которой государство вряд ли откажется, но которую необходимо реформировать.

«В современном понимании *партнерство государства и частного бизнеса (ПГЧБ)* представляет собой стратегический, институциональный и организационный альянс между государством и бизнесом в целях реализации общественно значимых проектов в широком спектре сфер деятельности: от базовых отраслей промышленности и НИОКР до оказания общественных услуг» [1, 13]. ПГЧБ позволяет привлечь в государственный сектор экономики дополнительные ресурсы (инвестиции, компетентный персонал, технологии, знания), ослабить остроту бюджетных проблем, переложить на частный бизнес часть рисков, и в то же время сохранить объекты в государственной собственности. В такой системе отношений происходит объединение ресурсов и потенциалов двух хозяйствующих субъектов – государства в форме его собственности и бизнеса в виде частнопредпринимательских принципов хозяйствования, инвестиций, менеджмента и инноваций. По существу переход к партнерским отношениям в сфере государственной собственности означает частичную приватизацию некоторых, определенных законодательством и договором, функций государства. Различные формы партнерства (контракты, аренды, концессии, соглашения о разделе продукции и т. п.) известны давно, но стали наиболее активно применяться в 90-е годы XX века в связи с процессами либерализации, приватизации и глобализации, которые происходят в разных странах мира, включая Беларусь. Охвативший мировое сообщество финансовый кризис также способствует поиску механизмов повышения эффективности государственной собственности.

Наиболее активно в зарубежных странах используется такая форма ПГЧБ, как *концессии*. Но если раньше они находили применение преимущественно в недропользовании, то в настоящее время эта форма партнерства начинает играть важную роль в отраслях, традиционно находившихся в собственности государства: электроэнергетике, железнодорожном транспорте, автодорожном хозяйстве, аэропортах, коммунальном хозяйстве и т. п. Расширяются географические границы использования концессий. «За годы либеральных реформ они стали важным элементом хозяйствования более чем в 100 странах. Во многих из них концессии опережают все другие формы партнерства... по количеству транзакций, объему привлеченных частных инвестиций и другим экономическим показателям» [1, 6].

В Республике Беларусь ПГЧБ, в частности концессии, являются легитимной формой хозяйствования. Существуют нормативно-правовые акты, регулирующие концессионные отношения [2]. В то же время отсутствует специальное законодательство, например, закон о концессиях. Беларуси нужна собственная, разработанная на основе богатого мирового и исторического опыта, законодательно оформленная политика партнерства государства и бизнеса по двум причинам: *во-первых*, ПГЧБ актуально сегодня. Поиск путей повышения эффективности государственной собственности в стране в последние годы осуществляется непросто, не всегда последовательно. В условиях затянувшихся реформ государство нуждается в новых, научно обоснованных подходах к реформированию. *Во-вторых*, ПГЧБ, в частности концессия, являясь международно признанной формой привлечения иностранных инвестиций в экономику, потенциально может стать стратегической основой притока капитала в Беларусь в целях реализации широкомасштабных промышленных и инфраструктурных проектов.

В последнее время активизировались усилия органов государственной власти по разработке проблем ПГЧБ [3]. Однако на пути ПГЧБ стоит множество проблем. В отечественной экономической науке не решен целый ряд методологических вопросов концепции и стратегии перехода к ПГЧБ, сфер применения и государственного регулирования ПГЧБ. Ощущается недостаток комплексных научно обоснованных исследований возможных социально-экономических последствий ПГЧБ, мало внимания уделяется определению направлений наиболее рационального использования ПГЧБ и методической проработке проблем экономической эффективности совместных проектов.

Литература

1. Варнавский, В.Г. Партнерство государства и частного сектора: формы, проекты, риски / В.Г. Варнавский. Ин-т мировой экономики и международных отношений. – Москва: Наука, 2005. – 315 с.
2. Инвестиционный кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 30 мая 2001 года: одобрен Советом Респ. 8 июня 2001 г.: текст кодекса по состоянию на 25 января 2006 года [Электронный ресурс]. – 2006. – Режим доступа: <http://pravo.kulichki.com/vip/invest/00000001.htm>. – Дата доступа: 05.03.2010.
3. Артеага, В. Белорусской глиной займутся инвесторы / В. Артеага // Рэспубліка [Электронный ресурс]. – 2009. – № 83 (4749). – Режим доступа: http://www.respublika.info/4749/economics/article_31071/. – Дата доступа: 03.03.2010.